

**Uchwała Nr 148/2012**  
**Rady Gminy Zagnańsk**  
**z dnia 21 grudnia 2012 roku**

**w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego**

Na podstawie art.7 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i § 33 ust. 2 Statutu Gminy Zagnańsk z dnia 30 października 2003r. (tekst jednolity – Uchwała Nr 53/2003 Rady Gminy Zagnańsk z 30 października 2003r. ze zm.), Rada Gminy Zagnańsk uchwała, co następuje:

§1

Przyjmuje się stanowisko w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§2

Zobowiązuje się Wójta Gminy do przekazania Stanowiska o którym mowa w §1:

- 1) Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego Panu Adamowi Jarubasowi
- 2) Posłom na Sejm RP i Senatorom RP z województwa Świętokrzyskiego
- 3) stronom partnerstwa Kielecki Obszar Funkcjonalny

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



## **Stanowisko**

### **w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego**

Rada Gminy Zagnańsk wnioskuje o uwzględnienie w Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 w wyodrębnionej grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmującego miasto Kielce, gminy powiatu ziemskiego kieleckiego i gminę Kije.

Przedmiotowe stanowisko wynika z zaniepokojenia samorządu Gminy Zagnańsk, iż w terytorializacji województwa świętokrzyskiego miasto Kielce i gminy powiatu kieleckiego znajdują się w różnych obszarach funkcjonalnych, a jak wynika z zapisów aktualizacji Strategii Województwa Świętokrzyskiego oddziaływanie Kielc na powiat kielecki jest bezsprzeczne i bardzo wyraźne poprzez funkcje gospodarcze, społeczne i przestrzenne. Proponowany obszar Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmuje zatem większe terytorium niż Kielecki Obszar Metropolitalny.

Definicja obszaru funkcjonalnego zawarta w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, opisuje miejski obszar funkcjonalny jako układ osadniczy, ciągły przestrzennie, złożony z odrębnych administracyjnie jednostek, który obejmuje obszar miejski i powiązaną z nim funkcjonalnie strefę podmiejską. W rzeczywistości zaś rola miasta nie ogranicza się do przylegającej do niego strefy zurbanizowanej, ale obejmuje cały region (powiat). Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego je regionu.

Makroekonomiczna analiza przestrzenna województwa świętokrzyskiego pokazuje wzajemne oddziaływanie Kielc i powiatu kieleckiego w rozwoju społeczno-gospodarczym. Oddziaływanie to jest naturalne i historycznie ugruntowane. Dominacja Kielc jest wyraźnie zaznaczona i nie ma możliwości, aby na tym obszarze inny ośrodek miejski stał się ośrodkiem wzrostu. Dla powiatu kieleckiego takim biegunem rozwoju zawsze będą Kielce. Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego je regionu.

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalnie, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno-gospodarczo-przestrzennymi. Obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji polityk publicznych. Samorządy gmin z Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego dostrzegają wzajemne powiązania funkcjonalne i zamierzają je wykorzystać jako szansę rozwojową. Samorządy uznały konieczność współpracy na rzecz rozwoju KOF w szczególności w zakresie opracowania dokumentów dla obszaru tj. zintegrowanej strategii rozwoju obszaru oraz planów operacyjnych dla wdrożenia strategii.

Utworzenie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego oraz jego rozwój będzie również czynnikiem wzmacniającym Kielce jako ośrodek metropolitalny. Natomiast pozostawienie gmin powiatu kieleckiego tylko w przypisanym im obecnie obszarach funkcjonalnych pogłębi dysproporcje w stosunku do głównego ośrodka wzrostu i będzie barierą dla spójnego rozwoju

tego obszaru. We wnioskowanym przez nas układzie terytorialnym potencjał gospodarczy powiatu kieleckiego, w powiązaniu z potencjałem Kielc, może znaleźć pozytywne przełożenie na funkcjonowanie pozostałych ośrodków subregionalnych i lokalnych wskazanych w Strategii Województwa. Do Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego z pewnością będzie miała zastosowanie interwencja w jednym z kluczowych obszarów strategicznych tj. Miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne oraz wykorzystane instrumenty wspierające rozwój terytorialny, w tym Zintegrowane Inwestycje Terytorialne.

Miasto Kielce i powiat kielecki to tereny, na których współpraca realizowana była od zawsze. W celu zacieśnienia tej współpracy 23 podmioty w tym 22 gminy utworzyły partnerstwo pn. Kielecki Obszar Funkcjonalny. Określenie związków i wspólnych celów w ramach Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego nie stanowiło problemu, nadało natomiast działaniom jednostek samorządu terytorialnego nowy wymiar, pozwalający m.in. na lepsze wykorzystanie środków europejskich i dalszy rozwój funkcji, które wspomagają wzajemny rozwój. Współpraca ta sprawi, że zadania, których realizacja z powodu rozmaitych uwarunkowań nie była możliwa w obrębie jednej gminy, stanie się realna w ramach partnerstwa.

Wspólne przedsięwzięcia są korzystne dla partnerów – uprawniają do sukcesu promocyjny, turystyczny i inwestycyjny. Wspólne przedsięwzięcia to również wspólne rozwiązywanie problemów w zidentyfikowanych obszarach problemowych, to likwidacja barier rozwojowych w obszarze.

Rola przypisana obszarom funkcjonalnym w rozwoju poszczególnych regionów jest bardzo istotna. Znajduje to odzwierciedlenie w Koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju, Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego i Narodowym Planie Rozwoju. Samorząd Gminy Zagnańsk uważa, że Kielecki Obszar Funkcjonalny odegra równie istotną rolę w rozwoju województwa świętokrzyskiego, jednakże to do decyzji samorządu województwa należy czy gminy tworzące partnerstwo w ramach KOF taką szansę otrzymają.


Pomimo tego, że przynależności gmin do już wyodrębnionych obszarów nie wyklucza tworzenie partnerstw pomiędzy gminami z różnych obszarów, uważamy za zasadne wyodrębnienie w grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w celu zachowania spójności terytorialnej i funkcjonalnej.

Uważamy, że zaistnienie, w tak ważnych dokumentach rozwojowych jakim jest Strategia Rozwoju Województwa, zapisów mających bezpośredni wpływ na rozwój gminy Zagnańsk, ma dla nas szczególne znaczenie, a stanowisko niniejsze jest podejmowane w celu pokazania wagi tego problemu.

Po analizie projektu Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, samorząd gminy Zagnańsk ma poważne obawy, co do tego, że założenia dotyczące terytorializacji województwa i umieszczenie gminy w obszarze Gór Świętokrzyskich i w pozostałych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania w rolnictwie, przyczyni się do spowolnienia rozwoju społeczno - gospodarczego gminy w okresie do 2020 roku, a w konsekwencji jej marginalizacji.

Ważnym, z naszego punktu widzenia argumentem przemawiającym za wpisaniem do Strategii Rozwoju Województwa Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, jest szansa na zmniejszenie dysproporcji rozwoju społeczno-gospodarczego oraz infrastrukturalnego w gminach w obrębie obszaru funkcjonalnego. Kielecki Obszar Funkcjonalny ma potencjał, który mimo spowolnienia rozwoju gospodarczego musimy rozwijać w ramach utworzonego partnerstwa, działać planowo i unikać przypadkowych działań.

Biorąc pod uwagę słuszne interesy mieszkańców, Rada Gminy Zagnańsk wnioskuje o dokonanie stosownych poprawek w konsultowanym dokumencie uwzględniających powyższe stanowisko.



11