

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W KIELCACH uchwała Nr 172/II/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2020 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca - Ewa Midura

Członkowie - Iwona Kudła

- Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2019 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2020 rok z uwagami wskazanymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zagnańsk spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2020 rok wraz z uzasadnieniem w celu jego zaopiniowania.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2020 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego – z zastrzeżeniem uwag wskazanych w treści uzasadnienia.

Zakres przedmiotowego projektu uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Zagnańsk na 2020 rok jest deficytowy, gdyż planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane z dochodów bieżących zgodnie z art. 242 ust.1 w/w ustawy. Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2020 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów pochodzących z emisji obligacji komunalnych których zbywalność jest ograniczona.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji wskazanych w załącznikach: Nr 10 dotacje podmiotowe i Nr 11 dotacje celowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres wydatków finansowanych z dotacji celowych i podmiotowych (z zastrzeżeniem niżej wskazanej uwagi). Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.1398).

W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z kredytów i pożyczek w części przypadającej na rok budżetowy 2020 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych których zbywalność jest ograniczona. Prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuły dłużne.

Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek oraz wykup wcześniej wyemitowanych obligacji komunalnych

W projekcie uchwały budżetowej określono również planowane kwoty dochodów przeznaczone prawidłowo na wydatki wynikające z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.)
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.1396 ze zm.).

Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości:

- w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalona została w § 4 ust. 2 b rezerwa celowa na realizację inicjatyw lokalnych w kwocie 100.000 zł. Rezerwa ta (w kwocie 100.000 zł) uwzględniona została również w załączniku Nr 2 o wydatkach w rozdziale 75818 w § 4810. Jednocześnie w załączniku Nr 1 dot. dochodów budżetu - w dochodach majątkowych w dziale 010 § 6290 uwzględniona została kwota 100.000 zł. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej planowane w tej podziałce klasyfikacji budżetowej dochody majątkowe w kwocie 100.000 zł odpowiadają udziałowi mieszkańców w realizacji inicjatyw lokalnych -50% . Skoro udział finansowy mieszkańców w realizacji inicjatyw lokalnych wynosi 50% - której to części procentowej odpowiada kwota 100.000 zł zaplanowana w dochodach budżetowych to wysokość wsparcia Gminy Zagnańsk na zadania inwestycyjne realizowane w trybie lokalnych inicjatyw inwestycyjnych powinna być również określona na 50% - przy czym finansowe wsparcie inicjatywy lokalnej przez Gminę sfinansowane powinno zostać z własnych środków Gminy a nie jak to założono w projekcie ze środków pozyskanych jako dochód od mieszkańców w ramach realizacji inicjatyw lokalnych.

Skoro w dochodach budżetowych w dziale 010 § 6290 uwzględniona została kwota 100.000 zł sfinansowana z udziału mieszkańców w realizacji inicjatyw to rezerwa celowa na realizację inicjatyw lokalnych w kwocie 100.000 zł. odpowiada w całości planowanym świadczeniom pieniężnym wnoszonym przez wnioskodawców realizacji zadań w ramach inicjatywy lokalnej, o których mowa w art. 19e ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o pożytku publicznym i wolontariacie (Dz.U. z 2019 poz. 688 ze zm.). Brak jest zatem zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej finansowania realizacji inicjatyw lokalnych ze środków własnych Gminy

(finansowego wsparcia Gminy realizacji zadań w ramach lokalnych inicjatyw) – na co wskazuje także załącznik Nr 4 – zadania inwestycyjne roczne.

- w załączniku Nr 4 inwestycje roczne w poz. 13 i 14 wskazano odpowiednio kwoty 63.630 zł. i 18.150 zł, która nie są zaplanowane w dochodach jako dotacje ze środków określonych dla kol. 10. Na tę okoliczność pismem z dnia 11.12.2019 r. znak F.3221.77.2019 przedstawione zostały wyjaśnienia z których wynika, że w/w kwoty stanowią będą refundacje wydatków poniesionych przez Gminę w całości na wykonanie zadania. W tej sytuacji o w/w kwoty w załączniku Nr 4 zwiększone powinny być dochody własne – z których faktycznie przed otrzymaniem refundacji sfinansowane zostanie zadania wyszczególnione w poz. 13 i 14 załącznika Nr 4.

- błędnie zastosowany został § 2900 i błędnie uwzględnione zostały w dotacjach podmiotowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wydatki w kwocie 6.700 zł i 2.000 zł sklasyfikowane w rozdz. 75095 w załączniku Nr 10. W ocenie składu Orzekającego wydatki te powinny być sklasyfikowane w § 4430 i uwzględnione jedynie w zał. Nr 2 o wydatkach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) Wójtowi Gminy Zagnańsk przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

