

Uchwała Nr 104/II/2016

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 - 2024 Gminy Zagnańsk

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Stanisław Banasik

Wojciech Czerw

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2016 roku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 - 2024 Gminy Zagnańsk

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Zagnańsk projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017- 2024 z uwagą dotyczącą realistyczności prognozy spłaty długu

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zagnańsk na lata 2017– 2024 przesłany został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r., poz. 1870). Przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 226 ust.1 w/w ustawy o finansach publicznych co do zakresu danych objętych prognozą . Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu 2017 r. oraz kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Zagnańsk na 2017 r., co odpowiada dyspozycji art. 229 ustawy o finansach publicznych. W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe oraz limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. W tym miejscu należy wskazać, że limit zobowiązań dla zadania wykazanego w zał. Nr 2 w poz. 1.1.2.2. został błędnie określony (jest 4.970.000 zł powinno być 3.900.000 zł) Upoważnienia zawarte w uchwale w sprawie WPF odpowiadają zakresowi upoważnień wynikającemu z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały w sprawie WPF określona została kwota długu Gminy Zagnańsk. Zgodnie z prognozą dług Gminy Zagnańsk na koniec 2016 r. wyniesie 20.485.263 zł . Na dług Gminy składają się długoterminowe kredyty (w tym obligacje emitowane na rynku pierwotnym).

Skład Orzekający przeprowadził analizę długu Gminy Zagnańsk i prognozy jego spłaty, która objęła cały okres wieloletniego planowania finansowego realizowanego na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych. Analiza ta wykazała, że na koniec 2010 r. dług Gminy wynosił 10.828.322,08 zł. W 2012 r. dług osiągnął wysokość 19.818.370,95 zł, Na koniec 2014 r. wyniósł

20.860.292,05 zł. Najwyższy poziom dług osiągnął w roku 2015 kiedy to na koniec IV kw. wynosił 21.339.633 zł.

Analiza wieloletniego planowania budżetowego zdaniem Składu Orzekającego wykazała, że choć podane wielkości dotyczące relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym analizowanym okresie były i są prawidłowe, jak również analizowany projekt spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach, w tym zapewnia równowagi budżetowej to jednak odmienne okazały się założenia przyjęte w dotychczasowym wieloletnim planowaniu w zakresie spłaty istniejącego w/w długu z nadwyżki budżetowej w stosunku do faktycznych źródeł finansowania tych spłat. W poprzednich w.p.f. np. na rok 2014, 2015, 2016 planowany był dodatni wynik budżetu (nadwyżka), z której finansowane miały być rozchody (spłaty zaciągniętych kredytów). Począwszy od 2012 roku zakładana była systematyczna redukcja zadłużenia Gminy. Założenia te okazały się nierealistyczne, gdyż planowane rozchody finansowane były z emisji obligacji. Z ustaleń Składu Orzekającego wynika, że corocznie począwszy co najmniej od 2014 r. w kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu Gminy Zagnańsk następowały z nowo zaciąganych kredytów (emisji obligacji) a nie jak pierwotnie zakładano (w projekcie i uchwale w.p.f. oraz w uchwale budżetowej przed ich zmianami w ciągu roku) z planowanej nadwyżki.

Skutkuje to utrzymywaniem się zadłużenia Gminy na zbliżonym poziomie od 2012 roku co wiąże się z kosztami obsługi długu ponoszonymi przez Gminę. Poza tym faktyczne utrzymywanie poziomu zadłużenia w miejsce jego planowanej corocznie systematycznej redukcji skutkuje obciążaniem budżetów lat następnych.

Obecnie zakładany okres prognozy spłaty długu obejmuje lata do 2024 r.. W projekcie uchwały w sprawie WPF na lata 2017- 2024 zakłada się całkowitą spłatę długu – co począwszy od 2018 r. ma nastąpić z nadwyżki budżetowej. Tylko w 2017 r. spłata przypadających na ten rok spłat pożyczki i wykupów obligacji nastąpić ma z wpływów obligacji nowej emisji.

Mając na uwadze ustalenia dotyczące kwoty długu Gminy Zagnańsk i prognozy jego spłaty Skład Orzekający wskazuje na wynikający z art. 226 w/w ustawy o finansach publicznych obowiązek realistyczności wieloletniego planowania finansowego, w tym również w zakresie spłaty długu.

Reasumując powyższe należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Zagnańsk przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura