

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Stanisław Banasik

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w 12 grudnia 2016 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2017 rok przedłożonego przez Wójta Gminy Zagnańsk na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2017 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zagnańsk spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r., poz. 1870) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2017 rok wraz z objaśnieniami.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2017 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 45.290.517 zł oraz równe tym dochodom wydatki budżetowe. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych wydatków bieżących mają pokrycie w dochodach bieżących, co odpowiada dyspozycji art. 242 w/w ustawy o finansach publicznych. Ponadto analiza wydatków przedstawionych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych (ogółem na kwotę 3.675.513 zł) będzie realizowana w formie dotacji celowych i podmiotowych. Planowane wydatki przewidziane do realizacji w formie w/w dotacji są zgodne z prawem z zastrzeżeniem poniższej uwagi dotyczącej niezgodności kwoty dotacji podmiotowej zaplanowanej w rozdz. 85404 .

W związku z koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały w projekcie uchwały budżetowej przychody pochodzące z emisji obligacji w kwocie 2.780.000 zł. Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rezerwy celowe z przeznaczeniem na wydatki związane z realizacją inicjatyw lokalnych i z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166 z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej określono również ;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,

- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. W zakresie planowania tych dochodów i wydatków uwzględniona została dyspozycja art.6 r ust 1 aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 250).

- wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Zagnańsk zawarte w par. 15 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

W przedstawionym przez Wójta Gminy Zagnańsk w/w projekcie uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości.

- Z analizy załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika, że nie planuje się przeznaczyć całości dochodów z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 672) na wydatki związane z realizacją zadań określonych w w/w ustawie. W par. 9 wskazano wprawdzie wydatki w kwocie 120.000 zł (równe dochodom z w/w tytułu) jednak w zał. Nr 2 zaplanowana została w rodz. 90019 kwota 79.500 zł

- Nieprawidłowo w par. 14 określona została łączna kwota poręczeń i gwarancji. Jak wykazała analiza wieloletniej prognozie finansowej kwota 335.734 dotyczy poręczenia udzielonego w 2016 r. , którego potencjalna realizacja jest już zaplanowana w w.p.f. Obejmuje ona również kwotę 85.183.50 zł określoną w projekcie uchwały budżetowej jako maksymalna kwota poręczeń krótkoterminowych (udzielanych przez Wójta na okres nieprzekraczający roku budżetowego). W ocenie Składu Orzekającego żadne nowe poręczenia na 2017 r. nie są planowane w związku z tym par. 14 jest zbędny.

- Nieprawidłowo w par. 11 ustalony został limit zobowiązań zaciąganych z tytułu planowanej emisji obligacji celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Sama kwota limitu jest prawidłowa (2.780.000 zł) jednak zbędne są postanowienia zamieszczone w pkt.a i b

- Brak jest zgodności pomiędzy zał. Nr 2 i 9 w zakresie kwoty dotacji podmiotowej zaplanowanej w rozdz. 85404 par. 2540 (w zał. Nr 2 jest kwota 11.000 zł a w zał. Nr 9 kwota 70.000 zł)

- Błędny jest rok wskazany w par. 16

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Zagnańsk przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura