

Wyrzysk, dnia 21.10.2014r.

SM.0003.5.2014

Pan
Ireneusz Przydział
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Wyrzysku

Pan
Józef Jasik
Radny
Rady Miejskiej w Wyrzysku

Odpowiadając na interpelację zgłoszoną podczas XI.VI sesji Rady Miejskiej w Wyrzysku w dniu 30.09.2013 r. przez Radnego p. Józefa Jasika dotyczącą zapisu art.13b, ust.1, pkt.1 Ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 roku, który brzmi „Opłatę, o której mowa w art.13 ust. 1 pkt. 1, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo.”, informuję, że nie ma konieczności zmiany §3 podjętej przez Radę Miejską w Wyrzysku Uchwały Nr XXVIII/266/2013 z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów na drogach publicznych miasta Wyrzyska.

W załączeniu opinia prawna dot. określenia soboty jako „dnia roboczego”, w którym pobiera się opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

BURMISTRZ

Maria Bratkowska

Opinia prawna

dot. określenia soboty jako „dnia roboczego”, w którym pobiera się opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Zgodnie z przepisem art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1986 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 260 z późn. zm.) opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. W zakresie pojęcia „w określone dni robocze” przepis art. 13b ust. 1 ustawy pozostaje niezmienny od ponad 10 lat (od listopada 2003 r.).

Rada Miejska w Wyrzysku ustalając strefę płatnego parkowania w przepisie § 3 uchwały Nr XXVIII/266/2013 z dnia 27 marca 2013 r. sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów na drogach publicznych miasta Wyrzyska (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2013 r., poz. 3546) określiła, że opłaty za parkowanie pobiera się od poniedziałku do piątku w godz. 8.00 – 16.30, w soboty w godz. od 9.00 do 13.00, z wyłączeniem świąt.

W powszechnie przyjmowanym znaczeniu za dzień roboczy należy rozumieć: dzień, w którym pracownicy pracują w danym zakładzie pracy; dzień, który nie jest dniem ustawowo wolnym od pracy (od poniedziałku do soboty, z wyłączeniem niedziel i określonych ustawą świąt); dzień, w którym kursuje środek transportu zbiorowego (od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem sobót i niedziel oraz świąt).

W polskim systemie prawa brak legalnej definicji tego zagadnienia. Występują spory w doktrynie, czy sobota jest dniem roboczym, czy też nie mieści się w tej kategorii. Poszczególne gałęzie prawa odmiennie definiują pojęcie „dnia roboczego”.

Na gruncie procedury cywilnej, zgodnie z orzecznictwem Sądu Najwyższego i sądów cywilnych, sobotę traktuje się jako dzień, który nie jest uznawany za równoważny z dniem wolnym od pracy w rozumieniu art. 115 k.c. w związku z art. 165 § 1 k.p.c.

Natomiast w postępowaniu administracyjnym w aktualnym orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, sobota została uznana za dzień równorzędny z dniem wolnym od pracy w rozumieniu art. 57 § 4 k.p.a. Jednocześnie NSA wyjaśnił, że uznanie, iż w rozumieniu art. 57 § 4 k.p.a. sobota winna być traktowana na równi z dniami ustawowo wolnymi od pracy, nie oznacza, że takie rozumienie wskazanego przepisu godzi w zasadę podziału władz sformułowaną w art. 10 Konstytucji RP. Przyjęty bowiem w omawianej uchwale sposób traktowania terminów kończących się w sobotę – na równi z dniami ustawowo

wolnymi od pracy - nie oznacza, iż NSA wprowadza do ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy nową kategorię takich dni, przy czym kategorię wywołującą skutki prawne w innych gałęziach prawa (prawo pracy, prawo cywilne). Przyjęte w uchwale stanowisko, z określonych powodów (równość wobec prawa, zaufanie do państwa i stanowionego przez nie prawa) opowiada się jedynie za jednolitym rozumieniem terminów wpływających w sobotę na gruncie tej samej gałęzi prawa – prawa administracyjnego.

Kodeks pracy nie zawiera definicji dni roboczych. Dla poszczególnych pracowników dniem roboczym może być każdy dzień tygodnia, w zależności od ustalonego, zgodnie z przepisami działu szóstego, systemu i rozkładu czasu pracy. Zgodnie z przepisem art. 151⁹ § 1 k.p. dniami wolnymi od pracy są niedziele i święta określone w odrębnych przepisach. Pozostałe dni należy traktować jako robocze w rozumieniu komentowanego artykułu (K. Jaśkowski Komentarz do art. 33¹ Kodeksu pracy; stan prawny na 15 czerwca 2014 r.; wyd. Wolters Kluwer LEX).

W zakresie prawa pracy, w obowiązującym stanie prawnym dni wolnych od pracy dotyczy także art. 129 § 1 k.p., który wprowadza nie stanowi wprost o dniach wolnych od pracy (dodatkowo), ale ustanawia dobową i tygodniową normę czasu pracy w pięciodniowym tygodniu pracy w przyjętym okresie rozliczeniowym. Nie może więc budzić zastrzeżeń stwierdzenie, że wprowadza on pięciodniowy tydzień pracy, a więc, inaczej mówiąc, drugi dzień w tygodniu (poza niedzielą) wolny od pracy. Nie ma jednak wątpliwości, że ten przepis nie stanowi, iż tym drugim dniem w tygodniu wolnym od pracy ma być sobota. Sposób ustalania rozkładu czasu pracy określonego w art. 129 k.p., a więc także ustalania, który dzień jako drugi jest w tygodniu wolny od pracy, następuje w układzie zbiorowym pracy (zakładowym albo ponadzakładowym) lub w regulaminie pracy (art. 129⁷ k.p.).

Sprawą pojęcia „dni robocze” z ustawy o drogach zajął się w precedensowych wyrokach Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, który stwierdził, że sobota nie jest dniem roboczym w rozumieniu art. 13b ust. 1 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1986 r. o drogach (wyrok WSA z dnia 24 października 2013 r., sygn. akt III SA/Kr 356/13, opubl. w LEX nr 1385408) również WSA w Krakowie, w wyroku z dnia 24 września 2013 r., sygn. akt III SA/Kr 198/13 (niepublikowany). W uzasadnieniu prawnym do powyższych wyroków Sąd stwierdził, że w ustawodawstwie brak jest legalnej definicji "dni roboczych"; pojęcie to wykląda się w nawiązaniu do ustawowej kategorii dni wolnych od pracy. Katalog tych dni został zawarty w ustawie z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. Nr 4, poz. 28 z późn. zm.) i obejmuje niedzielę i święta wymienione w tej ustawie. Z ustawy tej wynika, że sobota nie jest dniem ustawowo wolnym od pracy. Charakter soboty w rozważanym kontekście był przyczyną wielu wątpliwości tak na gruncie prawa cywilnego, jak i prawa administracyjnego, co spowodowało że problem ten był przedmiotem rozważań zarówno Sądu Najwyższego w odniesieniu do przepisów kodeksu postępowania cywilnego - postanowienie SN z dnia 11 lutego 2009 r., sygn. akt V CZ 5/09 (<http://www.sn.pl>) - jak i Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie w odniesieniu do przepisów postępowania administracyjnego - uchwała 7 sędziów NSA W-wa z dnia 15 czerwca 2011 r., sygn. akt I OPS 1/11 (System Informacji Prawnej Lex (Lex Omega) 39/2013. Mając na uwadze powyższe okoliczności Sąd w niniejszej sprawie stanął na stanowisku, że sobota powinna być

traktowana na równi z dniami ustawowo wolnymi od pracy w rozumieniu art.57 § 4 k.p.a. . Mając na uwadze zasadę zaufania do państwa i stanowionego przez niego prawa , Sąd uznał, że wykładnia przepisu art.13b ust.1 ustawy o drogach publicznych , wobec braku legalnej definicji " dni roboczych" , powinna uwzględniać ten sposób jego rozumienia, który zapewnia tzw. bezpieczeństwo prawne , a zatem aby przepis nie stanowił swoistego rodzaju pułapki wobec jego niejednolitej wykładni związanej z wątpliwościami interpretacyjnymi. Przedstawione stanowisko nie jest jednolite i powszechne. Sąd w składzie rozpatrującym sprawę dostrzegł to zróżnicowanie. O ile dni ustawowo wolne od pracy są jednoznaczne i sobota do nich nie należy, jednak w wielu obszarach prawa administracyjnego ustawodawca posługuje się niejednolitymi określeniami, bo oprócz dni ustawowo wolnych od pracy, są jeszcze dni dodatkowe wolne od pracy (soboty), dni powszednie oraz dni robocze, do których nie wiadomo, czy zaliczyć sobotę.

Należy zwrócić uwagę, że wyrok WSA w Krakowie nie ma mocy powszechnie obowiązującej, a więc nie reguluje problemu na skalę ogólnopolską. Wydany został w stosunku do konkretnego przypadku, który miał miejsce na terenie Krakowa. Nie podważa więc obowiązującego aktu prawa miejscowego - uchwały Nr XXVIII/266/2013 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 27 marca 2013 r. ustalającej strefę płatnego parkowania oraz wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie. Praktyka pobierania opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania w soboty jest powszechna i podyktowana znacznym natężeniem ruchu pojazdów w soboty i pojawiającym się deficytem miejsc postojowych, szczególnie w sąsiedztwie targowiska miejskiego oraz innych ulic, przy których usytuowane są punkty handlowe. Wymuszenie rotacji dla parkujących pojazdami pozwala większej ilości kierowców zaparkowanie swoich pojazdów, co wydatnie usprawnia ruch samochodowy.

W obecnym stanie prawnym nie można w sposób definitywny przesądzić, czy soboty są dniami, w których niedopuszczalne jest pobieranie opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefach płatnego parkowania. Niezbędność pilnej interwencji została dostrzeżona przez prawodawcę, który jako jedyny jest uprawniony do rozstrzygnięcia tego problemu. Z informacji o prowadzonych pracach legislacyjnych wynika, że ustawodawca nie będzie krępował organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego dotychczasowymi zapisami ustawy. System prawa, składający się z norm generalnie-abstrakcyjnych, nie powinien bowiem budzić tak daleko idących wątpliwości i rozbieżności interpretacyjnych.

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż brak jest podstaw do twierdzenia o konieczności zmiany § 3 uchwały Rady Miejskiej w Wyrzysku Nr XXVIII/266/2013 z dnia 27 marca 2013 r. sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów na drogach publicznych miasta Wyrzyska (Dz. Urz. Woj.. Wlkp. z 2013 r., poz. 3546) określającego, że opłaty za parkowanie pobiera się od poniedziałku do piątku w godz. 8.00 – 16.30, w soboty w godz. od 9.00 do 13.00, z wyłączeniem świąt.


RADCA PRAWNY
Przemysław Subczyński