

p. STARBR

Urząd Miejski w Wyrzysku SEKRETARIAT	
Wpłynęło dn.	12.12.2011
Lp.	16680 / M
Liczba zał.	
Podpis	Wojty

Uchwała nr SO-0957/37/14/Pi/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie **Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wyrzysk.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
 Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Wyrzyska projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyrzysk na lata 2012-2036 wyraża **opinię pozytywną z uwagami** podanymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) na lata 2012 – 2036 Miasta i Gminy Wyrzysk został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2011 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2012 r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2009 r., 31.12.2010 r., 30.09.2011 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2011 r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2012- 2036, wynikające z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2012 roku kredytów i pożyczek, wysokość spłat rat i odsetek do 2036 r.; – zał. nr 1,
 - b) wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 3.
- W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.) (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy, z uwagą podaną w części IV pkt 2.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ufp.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
 - a) w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów), o którym mowa w art. 169 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych);
 - b) w latach 2014 – 2036 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

IV

Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający formułuje następujące informacje i uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- 1) W zał. nr 1 WPF:
 - a) w kol. 7 kwotę długu wykazano w 2012 r. kwocie 21.037.008,17 zł; natomiast biorąc pod uwagę stan zadłużenia na 31.12.2010 r. (8.879.134,17 zł) oraz zaplanowane w 2011 r. przychody (9.160.688 zł) i rozchody (1.815.800 zł), a także planowane w 2012 r. przychody (5.761.456 zł) i rozchody (1.796.000 zł) stan zadłużenia powinien wynieść 20.189.478,17 zł, powoduje to ustalenie w nieprawidłowych wysokościach kwot zadłużenia w następnych latach oraz ma wpływ na wielkości wskaźników zadłużenia i spłat; – (uwaga);
 - b) w kol. kol. 2.1.1.1. nie została wykazana rezerwa z tytułu udzielonego poręczenia;
w przedsięwzięciach wykazane zostało poręczenie skutkujące potencjalnymi wydatkami w wysokości po ok. 40.000 zł w poszczególnych latach objętych prognozą; art. 226 ust. 1 ufp. stanowi, że WPF powinna określać dla każdego roku co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu gwarancje i poręczenia; potencjalne wydatki z tytułu udzielonego poręczenia planowane są w rezerwie celowej, która jest zaliczana do grupy wydatków bieżących budżetu, dlatego należy ją wykazywać w zał. nr 1 WPF;
 - d) w 2017 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 2.508.405 zł, nie zaplanowano przychodów, natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 2.670.000 zł, różnica wynosi 161.595 zł, która oznacza, że na taką wartość nie zostało wskazane źródło sfinansowania spłat zobowiązań zwrotnych; – (uwaga);
 - e) w kol. 1.1.1. w roku 2012 wykazano dochody pozyskane ze środków UE w kw. 429.944 zł, a w budżecie dochody na taką wartość zaplanowane zostały w r. 90095 § 0970, czyli z czwartą cyfrą „-0”;
- 2) a) wzrost dochodów bieżących zaplanowano roku 2013 na poziomie 12,16 % i roku 2018 – 9,07 % w stosunku do roku ubiegłego; wskaźniki makroekonomiczne przyjęte przez Ministerstwo Finansów w wytycznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego zakładają m.in. średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych na 2012 rok o 2,8 % a w następnych trzech latach o 2,5 %, więc budzi wątpliwości realność prognozowania opisanych dochodów;

b) z uwagi na niski poziom (36 %) wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w stosunku do planu za trzy kwartały 2011 r., Skład Orzekający wskazuje na konieczność rozważenia realności zaplanowania wymienionych dochodów na 2012 r. w kwocie 1.600.000 zł tj. o 33,33 % powyżej planu po zmianach w 2011 r. – (uwaga)

- 3) Skład Orzekający wyjaśnia, że wykazywane w WPF limity wydatków [oraz suma limitów wydatków (...)] dotyczą już umów podpisanych na wykonanie zadań, natomiast limit zobowiązań jest to pozostała wartość z łącznych nakładów, na którą nie zawarto jeszcze umów o wykonanie zadań. Jeśli umowy są zawarte na całą wartość łącznych nakładów, to limit zobowiązań nie wystąpi. Skład Orzekający wskazuje na konieczność zweryfikowania ustalonych limitów zobowiązań przedsięwzięć zapisanych w WPF (m.in. udzielonego poręczenia).
- 4) W podstawie prawnej projektu uchwały wymienione zostały m.in. art. 230 ust. 6 ufp., który reguluje termin podjęcia uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany; przepis ten nie stanowi o merytorycznej zawartości uchwały, a więc nie powinien być przywoływany jako podstawa do jej podejmowania.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

[Signature]
Halina Kurjan