

UCHWAŁA Nr XXXIV/220/10
RADY GMINY WODZISŁAW
z dnia 26 lutego 2010 roku .

w sprawie : przyjęcia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na 2010 rok.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami) w związku z art.4¹ ust.2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2007 r. Nr 70 poz.473 z późniejszymi zmianami) oraz w związku z art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2005 r. Nr 179 poz. 1485 z późn. zmianami) Rada Gminy uchwała co następuje:

§ 1

Rada Gminy Wodzisław, dostrzegając zagrożenia dla funkcjonowania społeczności lokalnej wynikające z nadużywania alkoholu i narkotyków przyjmuje **gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii** jako wytyczną wiążącą samorząd gminny i jednostki organizacyjne Gminy przy podejmowaniu działań mających na celu poprawę stanu zdrowia, bezpieczeństwa i kultury życia mieszkańców Gminy Wodzisław .

Harmonogram realizacji zadań z zakresu programu na 2010 rok stanowi załącznik do niniejszej uchwały .

§ 2

CZEŚĆ I.
POLITYKA GMINY.

1. Gmina dając wyraz odpowiedzialności za kształtowanie społecznej polityki wobec alkoholu i narkotyków , kontynuuje działania przyjęte do realizacji w latach 1998 - 2010, w postaci niniejszego programu.
2. Środki finansowe przeznaczone na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych i przeciwdziałanie narkomanii , stanowią w perspektywie oszczędności w wydatkach na służbę zdrowia i opiekę społeczną oraz całą sferę naprawczą, dotychczas nie identyfikowaną z problemami alkoholowymi i narkotykami .Wydatki z budżetu Gminy na realizację niniejszego programu mają na celu poprawę stanu zdrowia, bezpieczeństwa i kultury życia mieszkańców.

3. Przyjmuje się zasadę, że alkohol i narkotyki nie są zwykłymi produktami spożywczymi niezbędnymi do zaspakajania potrzeb ludzkich.
4. Realizacja programu wymaga kompleksowego i zintegrowanego sposobu działania różnych instytucji, zarówno stanowiących jak i wykonawczych, oraz tworzenia nowych i wspierania istniejących organizacji zajmujących się profesjonalnie lub społecznie problematyką alkoholową i narkomanią.
5. Usytuowanie naszej Gminy, tradycje obyczajowe, oraz liczne dotkliwe uwarunkowania historyczne stanowią niekorzystne podłoże, na którym wytworzyła się kultura spożywania alkoholu prowadząca nader często do szkodliwych skutków. Te kulturowe czynniki mają największy wpływ na zjawisko społecznego przyzwolenia oraz bardzo wysokiej tolerancji na niedopuszczalne krzywdzące bądź degradujące zachowanie po alkoholu. Czynniki te stanowią ogromną przeszkodę we wszelkich działaniach zmierzających do zmniejszenia spożycia alkoholu. Tak więc wzrost wrażliwości społecznej na sprawy związane ze skutkami nadmiernego picia, przejawiać się będzie w postaci rozszerzania i unowocześniania sposobów edukacji w tej dziedzinie, która winna wypierać dawny tzw. propagandowy styl:

”Walki z alkoholizmem”.

6. Podstawową strategią staje się profilaktyka wyprzedzająca negatywne zjawiska mające nastąpić w przyszłości. Angażowanie profesjonalistów oraz przygotowywanie wolontariuszy do działań prewencyjnych w środowisku Gminy, pozwoli przybliżyć się do europejskiej konwencji międzynarodowego programu:

“Zdrowie dla Wszystkich”

§ 3

2. CELE PROGRAMU.

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i zmniejszanie rozmiarów tych, które aktualnie występują na terenie Gminy oraz zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami alkoholowymi.
2. Realizacja ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z późniejszymi zmianami, w oparciu o Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2006-2010.
3. Realizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. z 2005 r. Dz.U. Nr 179 poz. 1495) oraz w oparciu Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2006-2010 .

Powyższe cele realizowane są poprzez samodzielne działania władz i jednostek organizacyjnych Gminy oraz we współpracy z instytucjami, stowarzyszeniami, osobami fizycznymi i podmiotami zainteresowanymi w osiągnięciu celów programu.

§ 4

3.PROBLEMY ALKOHOŁOWE SPOŁECZEŃSTWA GMINY.

1. SZKODY U OSÓB PIJĄCYCH to między innymi :

- a) samo niszczenie się mężczyzn i kobiet uzależnionych od alkoholu. (alkoholików - osób u których występują objawy chorobowe Zespołu Zależności Alkoholowej) .

- b) uszkodzenie zdrowia osób dorosłych nadmiernie pijących bez klinicznych objawów uzależnienia.
- c) uszkodzenie rozwoju psychofizycznego oraz utrata możliwości kariery edukacyjnej u upijających się nastolatków.

2. SZKODY WYSTĘPUJĄCE U OSÓB ŻYJĄCYCH W RODZINACH

ALKOHOLOWYCH: są to między innymi schorzenia somatyczne spowodowane chronicznym stresem, zaburzenia emocjonalne i demoralizacja oraz zubożenie. Z powodów społeczno-kulturowych grupa ta jest trudna do określenia. Za rodzinę alkoholową uważa się rodzinę, w której co najmniej jeden z domowników nadużywa alkoholu. Do podstawowej grupy osób tutaj poszkodowanych należą :

- a) współmałżonkowie, dorosłe rodzeństwo i rodzice alkoholików
- b) dzieci aktualnie wychowujące się w tych rodzinach
- c) dorosłe dzieci alkoholików /DDA/, u których występują zaburzenia spowodowane wychowaniem się w przeszłości w rodzinach alkoholowych

3. SZKODY W ŚRODOWISKU PRACY: alkoholowa dezorganizacja tego środowiska

- a) choroby i wypadki (absencja), fluktuacja kadr, roszczenia odszkodowawcze
- b) obniżenie wydajności pracy, problemy dyscyplinarne,
- c) alkoholowa patologizacja populacji bezrobotnych

Powstają również szkody w zasobach ludzkich, utrata pracy - środków do życia powoduje zubożenie, pogorszenie stanu zdrowia i załamanie się życia rodzinnego. Ilość osób korzystających z pomocy opieki społecznej i opieki zdrowotnej rośnie, rosną też wydatki Gminy na ten cel.

4. NARUSZENIE PRAWA PRZEZ OSOBY NIETRZEŻWE :

- a) przestępczość osób pod wpływem alkoholu,
- b) prowadzenie pojazdów w stanie nietrzeźwym,
- c) alkoholowe zaburzenia zachowania w miejscach publicznych,
- d) narastające używanie przemocy wobec najbliższych.

5. PRZESTĘPSTWA I WYKROCZENIA ZWIĄZANE Z OBROTEM ALKOHOLEM :

- a) nielegalny import, produkcja i sprzedaż napojów alkoholowych,
- b) sprzedaż alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym,
- c) reklama handlowa i promowanie napojów alkoholowych.

§ 5

4. PROBLEMY NARKOMANII SPOŁECZEŃSTWA GMINY.

Narkomania to jeden z najbardziej bulwersujących opinię publiczną problemów społecznych. Obcość kulturowa zjawiska, często dramatyczne konsekwencje brania narkotyków, zagrożenie dzieci i młodzieży - to, jak się wydaje, główne przyczyny reakcji społecznych, w których dominują lęk i odrzucenie. Jednocześnie, mimo wielu wysiłków w zakresie edukacji publicznej, stan wiedzy w społeczeństwie na temat narkotyków i narkomanii pozostawia wiele do życzenia. Wprawdzie większość ludzi postrzega narkomanię w kategoriach choroby, to nadal w świadomości społecznej pokutuje wiele mitów i uprzedzeń. Problem narkomanii ma charakter interdyscyplinarny. Znajduje się on w sferze

zainteresowania różnych służb, takich jak leczenie, oświata, pomoc społeczna, organy ścigania i wymiaru sprawiedliwości, służby celne, mass media. Każda z nich styka się z tym zjawiskiem od innej strony. Stąd też zapewne wiele różnych sposobów rozumienia pojęcia narkomania. Dla jednych narkoman to ktoś uzależniony od narkotyków, dla innych to osoba, która czasami używa narkotyków, dla jeszcze innych ktoś, kto obraca się w kręgach subkultury towarzyszącej narkotykom. Spośród różnych punktów widzenia, z jakich patrzeć można na to zjawisko, wybraliśmy perspektywę zdrowia publicznego i traktujemy narkomanie jako problem zdrowotny, silnie uwikłany w kontekst społeczny.

Dopalacze

Dopalacze to kopie narkotyków. Odróżnia je od narkotyków to, że nie są wymienione w wykazie substancji nielegalnych, czyli załączniku do ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Firma World Wide Supplement Importer, importer „dopalaczy”, tak reklamuje jeden ze swoich produktów: „Chemistry to czysta tripowa jazda, która wykrzywia i wykręca umysł. Po prostu magiczny grzybek w pigułce stworzony jako alternatywa kwasu”.

Dopalacze są groźne, bo łatwo dostępne, specjaliści od uzależnień przestrzegają – „że coś co jest legalne, wcale nie oznacza, że jest bezpieczne”. Lista nazwanych narkotyków wcale nie wyczerpuje substancji, od jakich można się uzależnić, a w przypadku dopalaczy działanie jest bardzo podobne do narkotyków. „Dopalacze to nic innego jak narkotyki i to bardzo mocne”. Nikt do końca nie wie jak naprawdę działają dopalacze i do jakich skutków może doprowadzić ich zażywanie, sięganie po te środki może być wstępem do sięgnięcia po mocniejsze, nielegalne środki.

Powinno się powodować aby sięganie po te stymulanty, było nieatrakcyjne. To głównie od dorosłych, zależy, czy dopalacze, będą się cieszyć powodzeniem. Zażywanie dopalaczy jest bardzo groźne, zmieniają one świadomość człowieka, dają poczucie że szczęście można zmienić w pigułkę, w okresie dorastania taka złuda nic dobrego nie przynosi, młody człowiek staje się kaleką psychicznym, który nie potrafi cierpieć, jest nieodporny na stres.

§ 6

5. GŁÓWNE ZADANIA W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA ALKOHOLIZMOWI i NARKOMANII.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada na Gminę obowiązek wykonywania wielu trudnych zadań zadania te obejmują między innymi:

I . Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i współuzależnionych .

- a) finansowanie usług biegłych lekarzy sądowych, diagnozujących uzależnienia .
- b) dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych dla osób podnoszących kwalifikacje w zakresie pracy z osobami uzależnionymi współuzależnionymi i ofiarami przemocy w rodzinie
- c) wspieranie finansowe instytucji i stowarzyszeń służące rozwiązywaniu problemów alkoholowych

- d) dofinansowanie programów terapeutycznych prowadzonych przez poradnie odwykowe oraz innych programów , w których uczestniczą mieszkańcy gminy .
- e) wpieranie i finansowanie placówek oświatowych i kulturalnych , (między innymi : świetlice szkolnych i środowiskowych , szkół realizujących programy profilaktyczno terapeutyczne) .

II. Udzielanie pomocy rodzinom ,w których występują problemy alkoholowe i narkomanii w szczególności pomocy psychospołecznej prawnej i ochrony przed przemocą w rodzinie.

- a) współpraca i wspieranie działań prowadzonych przez Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnień w Kielcach
- b) szkolenia personelu medycznego , pedagogów szkolnych , policjantów oraz członków Gminnej Komisji RPA w zakresie pomocy ofiarom przemocy domowej .
- c) finansowanie usług pomocy psychologów i terapeutów .
- d) współpraca z Policją w celu poprawienia skuteczności i zmniejszania liczby wypadków przemocy w rodzinie .

III Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności wśród dzieci i młodzieży.

organizowanie i finansowanie programów profilaktycznych dla szkół i placówek oświatowych i wychowawczych , a także dla rodziców . (Zakup dla szkół przedstawień teatralnych i imprez o tematyce uzależnień) .

wyposażenie szkół , przychodni w literaturę specjalistyczną z tego zakresu .

Organizowanie i dofinansowanie lokalnych imprez kulturalnych i sportowych dla dzieci i młodzieży wspierających zorganizowane spędzanie wolnego czasu .

organizowanie i finansowanie kolonii letnich oraz wypoczynku zimowego w miejscu, oraz poza miejscem zamieszkania dzieci posiadających w programie zajęcia profilaktyczno terapeutyczne w zakresie problemów alkoholowych, narkomanii i innych uzależnień .

IV . Wspomaganie działalności prowadzonej przez instytucje ,stowarzyszenia i osoby fizyczne mających na celu rozwiązywanie problemów alkoholowych i przeciwdziałanie narkomanii .

1. współpraca ze wszystkimi instytucjami zajmującymi się zwalczaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii lub stykającymi się zawodowo z tymi problemami w ramach swoich obowiązków służbowych .

V. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przez sadem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. współpraca z prawnikiem w celu merytorycznego koordynowania postępowania w sprawie w przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim lub nietrzeźwym , oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy alkoholu .

VI. Działalność Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych :

1. inicjowanie i nadzorowanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii ,

2. podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia i zastosowania wobec osoby uzależnionej od alkoholu i narkotyków obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego .
3. działanie na rzecz tworzenia i umacniania koalicji trzeźwościowej i zmniejszanie rozmiarów problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii .
4. przygotowanie i przedłożenie Wójtowi Gminy projektu preliminarza na realizację programu oraz projektu sprawozdania z jego realizacji.
5. udział w szkoleniach i naradach organizowanych przez Pełnomocnika Marszałka i Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
6. gromadzenie i aktualizacja danych o skali zjawiska nadużywania alkoholu na terenie gminy.
7. kontrola i analiza realizowanych uchwał Rady Gminy w Wodzisławiu w sprawie zasad sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
8. wydawanie postanowień w przedmiocie sprzedaży napojów alkoholowych w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy .

§ 7 . Postanowienia końcowe

1. Wójt Gminy przedstawia Radzie Gminy projekt dochodów i wydatków w budżecie w dziale ochrona zdrowia zapewniających realizację zadań przedstawionych w niniejszym programie.
2. Wójt Gminy zobowiązany jest do prowadzenia w okresach półrocznych analiz problemów w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz składania corocznie Radzie Gminy informacji z wykonania zadań zawartych w niniejszym programie oraz uchwale dotyczącej zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów.
3. Członek Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Wodzisławiu otrzymuje za udział w posiedzeniu Komisji oraz za udział w posiedzeniach wyjazdowych wynagrodzenie **w wysokości 110 zł brutto** .

§ 8

SZCZEGÓŁOWE ZASADY WYDAWANIA I COFANIA ZEZWOLEŃ NA PROWADZENIE SPRZEDAŻY NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH PRZEZNACZONYCH DO SPOŻYCIA W MIEJSCU I POZA MIEJSCEM SPRZEDAŻY ORAZ KONTROLA PRZESTRZEGANIA ZASAD OBROTU TYMI NAPOJAMI :

1. Korzystanie z zezwolenia podlega kontroli ze strony organów Gminy .
2. Kontrolę przeprowadza się z urzędu lub na uzasadniony pisemny wniosek zainteresowanego .
3. Kontrolę przeprowadza Komisja w skład , której wchodzi :
 - przedstawiciel Urzędu Gminy wyznaczony przez Wójta ,
 - co najmniej dwaj członkowie Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wyznaczeni przez przewodniczącego tej Komisji .
4. O kontroli i terminie czynności kontrolnych mogą być zawiadomione organizacje lub instytucje w zakresie działania których znajdują się sprawy związane z przestrzeganiem zasad porządku i bezpieczeństwa publicznego , oraz nadzoru handlowego .

5. Przed rozpoczęciem czynności Komisja okazuje upoważnienie do przeprowadzenia kontroli podpisane przez Wójta .
6. Zespół Kontrolujący ma prawo :
 - wstępu do pomieszczeń
 - wglądu do dokumentów
 - sporządzenia odpisów dokumentów i kopii
7. Odmowa okazania kontrolującym dokumentów , wstępu do pomieszczeń wymaga pisemnego uzasadnienia . Nie umożliwienie Komisji wykonywania czynności kontrolnych daje podstawę do przyjęcia , iż kontrolowany nie przestrzega zasad obrotu napojami alkoholowymi .
8. Jeśli w toku czynności kontrolnych zaistnieje podejrzenie o popełnianie przestępstwa lub wykroczenia zawiadamia się organy ścigania .
9. Po przeprowadzeniu kontroli sporządza się protokół , który zawiera :
 - datę i oznaczenie składu zespołu ,
 - wskazanie stanu faktycznego ,
 - stwierdzone nieprawidłowości ,
 - projekt wniosków pokontrolnych ,
 - podpisy członków zespołu i osoby kontrolowanej .
10. Odpis protokołu doręcza się kontrolowanemu w celu zapoznania się z jego treścią i zgłoszenia ewentualnych zastrzeżeń w terminie 7 dni od jego otrzymania .
11. Protokół przekazuje się Wójtowi Gminy , który wydaje zalecenia pokontrolne . Przed podjęciem zaleceń Wójt może zasięgnąć opinii Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych .
Wydając zalecenia pokontrolne Wójt może wezwać podmiot , który korzysta z zezwolenia do niezwłocznego zaniechania naruszania warunków sprzedaży napojów alkoholowych .
12. Oryginał protokołu przechowuje się w Urzędzie Gminy .

ZEZWOLENIE WYGASA W NASTĘPUJĄCYCH PRZYPADKACH :

1. Braku opłaty w terminie do 31 stycznia każdego roku kalendarzowego .
2. Wygaśnięciu zezwolenia w trybie decyzji administracyjnej wydanej przez Wójta , która może być poddana kontroli instancyjnej .

ZEZWOLENIE MOŻE BYĆ COFNIĘTE W PRZYPADKACH :

1. Nieprzestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi , zawartych w ustawie , a w szczególności podawania ich osobom nieletnim i nietrzeźwym .
2. Powtarzających się w miejscu sprzedaży lub otoczeniu sklepu stwierdzonego faktu zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez daną placówkę .
3. Wprowadzenia do sprzedaży napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł .
4. Nieprzestrzegania warunków określonych w zezwoleniu .
5. Przedstawianie fałszywych danych w oświadczeniu o ilości sprzedaży napojów alkoholowych .
6. Popełniania przestępstw w celu osiągnięcia korzyści majątkowych przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie .

Cofnięcie zezwolenia następuje po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego , a w razie konieczności po przeprowadzeniu kontroli . Cofnięcie zezwolenia wymaga opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych .Decyzję w sprawie cofnięcia zezwolenia wydaje Wójt Gminy . Podmiot gospodarczy , któremu cofnięto zezwolenie może wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie zezwolenia nie wcześniej niż po upływie trzech lat od dnia wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia .

§ 9

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 10

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

UZASADNIENIE

**do Uchwały Nr XXXIV/220/10
Rady Gminy Wodzisław
z dnia 26 lutego 2010 r.**

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku (tj. Dz.U. z 2007 r. Nr 70 poz. 473 z późniejszymi zmianami) gmina ma obowiązek corocznego ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Kompetencja ta została zastrzeżona do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Zadania w zakresie przeciwdziałania narkomanii reguluje ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku (D.U. z 2005 roku Nr 179 poz.485) . Od 2005 roku w celu realizacji zadań własnych Gminy wynikających z ustawy w tym zakresie winien być opracowany Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii. W tym przypadku ustawodawca ustalenie programu także zastrzegł do wyłącznych kompetencji Rady Gminy.

Mając na uwadze zdrowie i życie mieszkańców Gminy Wodzisław , a w szczególności dzieci i młodzieży na organie ustawodawczym i wykonawczym ciąży obowiązek popierania każdej działalności zmierzającej do zmniejszenia i wykluczenia zjawiska alkoholizmu i narkomanii co przejawia się postaci niniejszego programu.

***Pełnomocnik Wójta
ds. Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych
Michał Kruk***