

**UCHWAŁA NR VII/45/2019
RADY GMINY WODZISŁAW**

z dnia 29 marca 2019 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę Nr XXIX/228/2013 Rady Gminy Wodzisław z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Wodzisław

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.), Rada Gminy Wodzisław uchwała co następuje:

§ 1. Rada Gminy Wodzisław uznaje za bezzasadną i przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę sygn. PR Pa 79.2018 złożoną w dniu 14 marca 2019 r. przez Prokuraturę Rejonową w Jędrzejowie na uchwałę Nr XXIX/228/2013 Rady Gminy Wodzisław z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Wodzisław wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treści odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wodzisław.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wodzisław

Leszek Krzelowski

Wodzisław dnia 29 marca 2019 r.

Załącznik do Uchwały
Nr VII/45/2019
Rady Gminy Wodzisław
z dnia 29 marca 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Skarżący:

Prokuratura Rejonowa
w Jędrzejowie
ul. Piłsudskiego 9
28-300 Jędrzejów.

Skarżony organ:

Rada Gminy Wodzisław
ul. Krakowska 6,
28-330 Wodzisław

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) Rada Gminy Wodzisław przekazuje skargę Prokuratury Rejonowej w Jędrzejowie na uchwałę Nr XXIX/228/2013 Rady Gminy Wodzisław z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy i wnosi o jej oddalenie jako bezzasadnej.

Uzasadnienie

Dnia 25 stycznia 2013 r. Rada Gminy Wodzisław podjęła uchwałę Nr XXIX/228/2013 w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy. W §2 określiła stawkę opłat jak następuje: za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym – 0,05 zł brutto.

Oskarżyciel publiczny zarzucił zaskarżonej uchwale naruszenie przepisów prawa materialnego – art 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. 2018 r. poz. 2016 ze zm.) poprzez niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie jednolitej stawki o dyskryminującym charakterze. Poprzez stwierdzenie niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie stawki o dyskryminującym charakterze skarżący odnosi do ustalonych stawek opłat za jedno zatrzymanie środka transportu dla operatorów i przewoźników korzystających z przystanków komunikacyjnych usytuowanych na terenie znajdujących się na terenie dróg znajdujących się na obszarze Gminy Wodzisław.

Rada Gminy Wodzisław po przeanalizowaniu skargi złożonej przez Prokuraturę Rejonową w Jędrzejowie wskazuje, że różnicowanie opłaty za korzystanie z przystanków w oparciu o kryterium rodzajów pojazdów używanych przez danego przewoźnika byłoby naruszeniem wyrażonej w art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym zasady niedyskryminacji, albowiem w ocenie Rady decydującym kryterium jest sam fakt zatrzymania się danego środka transportu na przystanku. Nie ma przy tym

w realiach Gminy Wodzisław znaczenia, czy będzie to przewoźnik dysponujący większym lub mniejszym środkiem transportu, albowiem to nie ta kwestia jest decydująca dla wygenerowania kosztów związanych z utrzymaniem czystości i obsługi samego przystanku, które ma rekompensować przedmiotowa opłata, a przede wszystkim ilość pasażerów korzystających z danego kursu. Ta zaś nie jest, jak wyżej wspomniano, zależna wprost od wielkości pojazdu, a od wielu zmiennych, takich jak chociażby cel kursu, jego godzina i dzień wykonywania, czy wreszcie ceny biletu. Należy również podkreślić, że to iż dany pojazd może pomieścić więcej pasażerów nie oznacza, że tyle osób wsiądzie i wysiądzie na danym przystanku, zatem nie można przyjąć, że kurs taki przełoży się na większą ilość chociażby śmieci do posprzątania w obrębie danego przystanku. Nadto, podobne trasy wykonywane są pojazdami o porównywalnej wielkości taborów, zaś pojazdy mieszczące większą ilość miejsc realizują raczej kursy dalekobieżne, gdzie przystanki w Wodzisławiu są tylko przystankami tzw. przelotowymi. Z tych autobusów korzysta kilkoro pasażerów dla jednego kursu, co nie jest liczbą większą (a raczej mniejszą), niż liczba osób korzystających z lokalnych tras, które obsługiwane są przez mniejszy tabor i innego przewoźnika. Niezależnie od powyższego nie sposób uznać, że przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nakładają na organ uchwałodawczy obowiązek zróżnicowania stawek opłat z uwagi na kryterium wielkości taboru przewoźników. Kryterium i wyznacznikiem uchwalonej opłaty ma być niedyskryminacja, ale w odniesieniu do konkretnych realiów faktycznych. Skoro na terenie Gminy Wodzisław charakterystyczną dla publicznego transportu zbiorowego jest jego lokalność, występowanie tylko jednego przewoźnika, a kursy realizowane przez pojazdy dysponujące większą ilością miejsc są statystycznie o wiele rzadsze, a nadto korzysta z takich kursów jednorazowo podobna ilość osób, to nie ma w ocenie organu podstaw do różnicowania opłat z uwagi na przedmiotowe kryterium. Skoro bowiem podobna ilość pasażerów korzysta z przystanku czekając na kurs realizowany przez przewoźnika dysponującego mniejszym jak i większym pojazdem, to ilość śmieci czy zabrudzenie przystanku będzie podobne – a na pewno nie będzie się różnić na tyle, aby dywersyfikować stawkę opłaty za korzystanie z przystanku. W ocenie Rady, uzależnianie wysokości opłaty od hipotetycznego możliwego obłożenia danego kursu, bez uwzględnienia realiów tj. rzeczywistej liczby pasażerów kursów realizowanych przez duży i mały tabor, byłoby dyskryminujące, albowiem faktycznie nie ma przełożenia wprost na czynności związane z utrzymaniem czystości i porządku na przystankach w Gminie Wodzisław. Mając na uwadze przytoczone wyżej okoliczności, w ocenie Rady Gminy, zaskarżona uchwała nie ma charakteru dyskryminującego, zatem w takim stanie rzeczy nie ma podstaw do jej zmiany. Wobec powyższego Rada Gminy Wodzisław przekazuje skargę oskarżyciela publicznego w sprawie ustalenia opłat za korzystanie w przystanków, wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami w sprawie.

Uzasadnienie

Skargą sygn. PR Pa 79.2018 złożoną w dniu 14 marca 2019 r. Prokuratura Rejonowa w Jędrzejowie domaga się stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/228/2013 Rady Gminy Wodzisław z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Wodzisław.

Oskarżyciel publiczny zarzucił zaskarżonej uchwale naruszenie przepisów prawa materialnego – art 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. 2018 r. poz. 2016 ze zm.) poprzez niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie jednolitej stawki o dyskryminującym charakterze.

Rada Gminy nie podziela zarzutów skargi, postanowiła o przekazaniu skargi wraz z odpowiedzią na skargę. Szczegółowe stanowisko zawarto w odpowiedzi na skargę stanowiącej załącznik do uchwały.