

Łukasz Kalisz
Łany 39
28-330 Wodzisław

Łany dn.: 12.06.2018.r.

kalisz.luke@gmail.com

Rada Gminy Wodzisław

**Przewodniczący
Rady Gminy Wodzisław
Pani Stanisława Nowak**

ul. Krakowska 6
28-330 Wodzisław

P E T Y C J A

Na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z dnia 16 lipca 1997r ., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) art. 61, art. 63; ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195); ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.),

wnoszę petycję o wydzielenie z budżetu Gminy Wodzisław środków finansowych w kwocie 12.511,35 PLN, z przeznaczeniem na realizację zadania „budowa altany na działce nr 189 wraz z ogrodzeniem części w/w nieruchomości”.

U z a s a d n i e n i e

Pozytywne rozpatrzenie tej petycji leży w interesie publicznym.

Uchwałą Nr 1/2017 z zebrania wiejskiego sołectwa Łany z dnia 28 września 2017 r. przyjęto do realizacji następujący wniosek w sprawie przeznaczenia środków w ramach funduszu sołectkiego na 2018 r.: kontynuacja realizacji zadania z 2017 r., tj. budowa altany na działce nr 189 wraz z ogrodzeniem części w/w nieruchomości. Wójt Gminy Wodzisław nie poinformował sołtysa o odrzuceniu wniosku, stosownie do art. 5 ust. 5 UFS. Następnie jednak, pismem z dnia 31 października 2017 r. (znak W.0051.43.2017) Wójt Gminy wskazał, że odmawia realizacji w/w wniosku w ramach funduszu sołectkiego na 2018 r. Przyjęte przez zebranie wiejskie sołectwa Łany przedsięwzięcie nie zostało również uwzględnione w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2018 r. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 5 ust. 1 UFS warunkiem przyznania środków z funduszu sołectkiego jest złożenie do wójta wniosku. Wniosek uchwalany jest przez zebranie wiejskie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego ten dotyczy, a następnie przekazywany przez sołtysa

wójtowi (ust. 2 w/w przepisu). W myśl art. 5 ust. 5 UFS: wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. W takim przypadku sołtys może w terminie 7 dni podtrzymać wniosek, kierując go do rady gminy za pośrednictwem organu wykonawczego. W przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Wodzisław w wyznaczonym terminie ustawowym nie odrzucił wniosku uchwalonego przez zebranie wiejskie w dniu 28 września 2017 r. Tym samym przedsięwzięcie powinno zostać uwzględnione do realizacji w budżecie gminy na rok 2018. Należy bowiem podkreślić, że o przeznaczeniu środków w ramach funduszu sołectkiego decydują mieszkańcy na zebraniu wiejskim. Ich wola jest wiążąca, jeżeli tylko uchwalone przedsięwzięcie spełnia wymogi ustanowione w art. 2 ust. 6 UFS, tj. jest zadaniem własnym gminy, służy poprawie warunków życia mieszkańców i jest zgodne ze strategią gminy. Zaistnienie wymienionych przesłanek nie pozostawia natomiast wątpliwości w tej sprawie, już nawet ze względu na fakt, że uchwalone przedsięwzięcie stanowi kontynuację uwzględnionego do realizacji wniosku na rok 2017. Skoro zatem mamy do czynienia z przedsięwzięciem spełniającym wymogi ustawowe, a wniosek został uchwalony przed 30 września oraz przekazany przez sołtysa do organu wykonawczego, to wójt gminy nie może w sposób dowolny oraz nieterminowy odmówić jego realizacji. Należy podkreślić raz jeszcze, że odrzucenie wniosku może nastąpić jedynie w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania oraz wyłącznie ze względu na brak spełnienia enumeratywnie wyliczonych warunków (co nie miało miejsca w tej sprawie). Można domniemywać, iż zadania wskazane we wniosku sołectwa nie znalazły przychylności, ponieważ nie były zgodną ze strategią gminy. Przede wszystkim, w pismach kierowanych przez Wójt Gminy Wodzisław do Sołtysa Sołectwa Łany, organ wykonawczy nie powoływał się na brak możliwości realizacji przedsięwzięcia ze względu na niezgodność przedsięwzięcia ze strategią rozwoju gminy (przesłanka wyrażona w art. 2 ust. 6 UFS). Wskazywano jedynie na stwierdzenia ogólne, zgodnie z którymi opracowanie budżetu jest zadaniem trudnym i złożonym i dlatego należy umiejętnie rozważyć te kwestie, które uniemożliwiają realizację zadania mniejszego, na rzecz większych inwestycji. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że nawet formalne odrzucenie wniosku zebrania wiejskiego wymaga rzetelnego uzasadnienia, nie zaś samego powołania się na brak jego zgodności ze strategią gminy (zob. przykładowo wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 sierpnia 2012 r. o sygn. akt. I SA/Po 344/12, wyrok WSA z dnia 27 kwietnia 2017 r. o sygn. akt V Sa/Wa 2264/16, CBOSA). Trudno więc przyjąć działanie organu za zgodne z prawem. Jednocześnie, nawet gdyby w kierowanych pismach Wójt Gminy powołała się na niezgodność uchwalonego wniosku ze strategią rozwoju gminy, toteż powinien on zostać odrzucony. Odrzucenie wniosku następuje natomiast zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ust. 5 UFS. Jeżeli takiej nie przeprowadzono, to wszelkie pozaustawowe działanie organu jest sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Gdyby przyjąć założenie, że ze względu na przesłanki pozaustawowe organ może odmówić realizacji zadań w ramach funduszu sołectkiego, to doszłoby do sytuacji, w której decyzja

o realizacji każdego wniosku pozostawałaby w zakresie swobodnej oceny organu wykonawczego. Przy czym mieszkańcy nie mieliby żadnego wpływu na podejmowane decyzje, podczas gdy na gruncie UFS, w przypadku odrzucenia wniosku przewidziano następną procedurę, o której mowa w art. 5 ust. 6-10. W przypadku jej niezastosowania nie ma zaś żadnej możliwości zakwestionowania podjętej decyzji, a ostatecznie nawet jej zaskarżenia na drodze sądoadministracyjnej (w przypadku wydania uchwały). Wójt Gminy niejednokrotnie wskazywała, że nie ma uzasadnionych powodów dla utrzymywania funduszu sołeckiego w Gminie. Stanowisko takie nie ma znaczenia, skoro fundusz sołecki zdecydowano się wyodrębnić. Skoro nie istnieje uchwała o niewyodrębnieniu funduszu sołeckiego, to organ ma obowiązek stosować się do przepisów UFS. Powoływanie argumentu, że sami radni uważali, że z funduszu sołeckiego powinny być pokrywane tylko te najbardziej palące potrzeby, a wśród radnych i przedstawicieli sołectw było pełne zrozumienie dla takiego rozumienia funduszu, stanowi wypaczenie idei funduszu sołeckiego i prowadzić będzie każdorazowo do naruszenia przepisów. Nie leży bowiem w kompetencji ani Wójta Gminy ani Rady Gminy decydowanie na jakie przedsięwzięcia zostaną przeznaczone środki w ramach funduszu sołeckiego. O przeznaczeniu środków decydują mieszkańcy i ich wola jest wiążąca (zob. przykładowo Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich, Fundusz sołecki w pytaniach i odpowiedziach, Warszawa 2012 r., s. 8, M. Wójcik, Fundusz sołecki w świetle nowych regulacji prawnych, Prawo budżetowe Państwa i Samorządu, 4(2)/2014, <http://dx.doi.org/10.12775/PBPS.2014.040>, s. 111).

Raz jeszcze wymaga podkreślenia, że podmiotem uprawnionym do uchwalenia przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego jest zebranie wiejskie i jeżeli wniosek spełnia wymogi ustawowe, to organ nie może odmówić jego realizacji. Nie może również narzucić uchwalania wybranych przez siebie przedsięwzięć. Mając zatem na uwadze zakres swoich uprawnień, jako osoba pełniąca funkcje organu wykonawczego, Wójt Gminy Wodzisław przekroczył uprawnienia związane z wypełnianiem obowiązków wynikających z przepisów UFS, wraz z tym naruszył praworządność jaką nieskazitelnie powinien kierować się organ wykonawczy gminy.

Postępowanie Wójta Gminy Wodzisław zostało zaskarżone do Rady Gminy Wodzisław skargą wniesioną przez Sołtysa wsi Łany Łukasza Kalisza dnia 19 marca 2018 roku. Uchwałą nr XXXIX/272/2018 Rady Gminy Wodzisław z dnia 26 kwietnia 2018 roku (załącznik nr 1), po wcześniejszym zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wodzisław w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Wodzisław uznała skargę za zasadną. Skarżący ponadto żądał od Przewodniczącego Rady Gminy Wodzisław Pani Stanisławy Nowak, podjęcia zdecydowanych i skutecznych działań, które skutkować będą ostatecznie uruchomieniem środków pieniężnych na realizację zadań w ramach funduszu sołeckiego 2018. Powyższe żądanie było kierowane z obawy o pogorszenie właściwości zakupionych materiałów na budowę, spaczenie drewnianych elementów konstrukcyjnych, zakupionych w listopadzie 2017 roku.

Odnosząc się do treści uzasadnienia uchwały nr XXXIX/272/2018 Rady Gminy

Wodzisław, zgodnie z obowiązującym prawem, Wójt Gminy Wodzisław miał obowiązek umieścić w budżecie gminy Wodzisław na 2018 rok, przedmiotowy wniosek sołectwa Łany ws. „budowy altany na działce nr 189 wraz z ogrodzeniem części w/w nieruchomości”. Niestety wniosek nie został uwzględniony w budżecie. Niestety Komisja Rewizyjna, podczas opiniowania budżetu, nie wniosła zastrzeżeń co do braku uwzględnienia wniosków w ramach funduszu sołectkiego na rok 2018. Dnia 11 maja, 17 maja br. Sołtys wsi Łany informował pracownika Urzędu Gminy w Wodzisławiu, o pogorszeniu jakości drewna, wyrażając chęć co do rozpoczęcia budowy. W podobnym celu Sołtys dwukrotnie w miesiącu maju br. spotkał się z Wójtem Gminy Wodzisław. Każdorazowo otrzymywał informację o konieczności przełożenia w czasie ww. inwestycji, z uwagi na brak środków finansowych.

W związku z przytoczonymi wyżej argumentami, petycję swoją uważam za zasadną i wnoszę o jej pozytywne rozpatrzenie.

Mam nadzieję, że powyższy opis obecnego stanu, będzie pomocny w podjęciu decyzji, co do pilnego wyodrębnienia środków finansowych, co będzie niejako dopełnieniem racjonalności uznania skargi przez Radę Gminy Wodzisław za zasadną. Proszę o poinformowanie mnie o sposobie załatwienia mojej petycji zgodnie z przepisami obowiązującego prawa. Jednocześnie, na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach, wyrażam zgodę na upublicznienie moich danych osobowych.

Z poważaniem


SOŁECTWO
ŁANY
SOŁTYS
Gmina Wodzisław

Załączniki:

- uchwała nr XXXIX/272/2018 Rady Gminy Wodzisław z dnia 26 kwietnia 2018 roku.

**UCHWAŁA NR XXXIX/272/2018
RADY GMINY WODZISŁAW**

z dnia 26 kwietnia 2018 r.

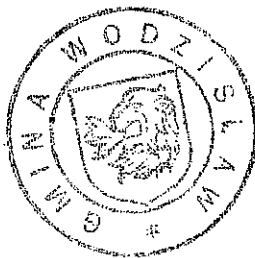
w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wodzisław

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2017 poz. 1257 z późn. zm.) Rada Gminy Wodzisław uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej do Rady Gminy Wodzisław w dniu 19 marca 2018 roku przez Sołtysa Wsi Łany na Wójta Gminy Wodzisław i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wodzisław w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Wodzisław uznaje skargę za zasadną. Przyczyny określone w uzasadnieniu, stanowią załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Wodzisław do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy
Wodzisław

Stanisław Nowak
Stanisław Nowak

Załącznik do uchwały Nr XXXIX/272/2018

Rady Gminy Wodzisław

z dnia 26 kwietnia 2018 r.

Uzasadnienie

W dniu 19 marca 2018 roku do Rady Gminy Wodzisław wpłynęła skarga złożona przez sołtysa wsi Łany na Wójta Gminy Wodzisław w przedmiocie naruszenia praworządności w zakresie nie przyjęcia do realizacji wniosku w sprawie przeznaczenia środków w ramach funduszu sołectkiego dla wsi Łany na 2018 rok, jako kontynuacji zadania z 2017 roku.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wodzisław na posiedzeniu w dniu 5 kwietnia b.r. zapoznała się z dokumentacją sprawy, opinią radcy prawnego oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Wodzisław.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Rewizyjna stwierdziła co następuje:

Rada Gminy Wodzisław na sesji w dniu 30 marca 2017 roku, na podstawie ustaleń wypracowanych na posiedzeniu Komisji Rozwoju Gospodarczego i Finansów w dniu 27 marca 2017 roku, wycofała z porządku obrad projekt uchwały przedłożony przez Wójta Gminy Wodzisław w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2018 roku, co jest jednoznaczne z wyrażeniem przez Radę zgody na wyodrębnienie w/w funduszu w 2018 rok.

Sołectwo Łany w dniu 29 września 2017 roku złożyło w Urzędzie Gminy Wodzisław wniosek oraz uchwałę sołectwa z dnia 28 września 2017r. dotyczącą uwzględnienia w projekcie budżetu gminy na 2018 rok zadania pn. "Kontynuacja realizacji zadania z 2017 roku tj. budowa altany na działce nr 189 wraz z ogrodzeniem części w/w nieruchomości". Wójt Gminy Wodzisław pismem z dnia 31 października 2017 roku odmówił realizacji zadania ujętego we wniosku motywując swoją decyzję względami ekonomicznymi. Z wyjaśnień Wójta Gminy ustalono, że odmowa nie mogła nastąpić na podstawie art. 5 ust. 2- 4 ustawy o funduszu sołectkim gdyż wniosek nie zawierał braków formalnych wymienionych w w/w przepisach. Zgodnie z obowiązującym prawem z innych przyczyn niż ustawowe wniosek wójt odrzucić nie powinien i jeżeli spełnione zostały wszystkie przesłanki jakie wyżej wskazano Wójt Gminy miał obowiązek umieścić w projekcie budżetu na 2018 rok przedmiotowy wniosek.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna znalazła podstawy do stwierdzenia zasadności skargi na Wójta Gminy Wodzisław i zwróciła się do Rady Gminy Wodzisław z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie uznania za zasadną skargę Sołtysa Wsi Łany.

Rada Gminy Wodzisław po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać skargę za zasadną, podzielając argumentację przedstawioną przez Komisję Rewizyjną.

Jednocześnie na podstawie art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
WODZISŁAW
Stanisława Nowak
Stanisława Nowak