

Uchwała Nr 116/2016
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2023 Gminy Wodzisław

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Joanna Marczevska

Członkowie: Wojciech Czerw
Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 15 grudnia 2016 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2017 – 2023

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Wodzisław projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2023 z uwagami, w szczególności dotyczącej braku możliwości spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w przypadku nawet częściowego niewykonania dochodów zaplanowanych ze sprzedaży majątku

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2017 – 2023 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu (§ 3 projektu uchwały budżetowej), przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Gminy Wodzisław na 2017 rok, co odpowiada dyspozycji art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że występują rozbieżności pomiędzy projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2023 a projektem uchwały budżetowej w zakresie dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat (kol. 1.1.3), dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (kol. 1.1.5), relacji między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (kol. 8.1, 8.2). Ponadto należy zwrócić uwagę, że suma wydatków inwestycyjnych wykazanych w kol. 11.4-11.6 przekracza wartość wydatków majątkowych w roku 2017, natomiast w roku 2020 i 2023 wydatki majątkowe przekraczają wartość sumy wydatków inwestycyjnych wykazanych w kol. 11.4-11.6.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF określono dla przedsięwzięć: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla przedsięwzięć pn. „Przebudowa instalacji co. w budynku GOSiR” określono odmiennie jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą realizację zadania

w projekcie uchwały budżetowej i projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, a dla przedsięwzięć dotyczących przebudowy dróg o łącznych nakładach finansowych w kwocie 970.000,00 zł, 284.000,00 zł, 120.000,00 zł, 45.000,00 zł, 150.000,00 zł określono nieco odmiennie w tych dwóch dokumentach nazwy zadań. Ponadto zauważyć należy, że dla przedsięwzięcia nr 1.3.2.16 pn. „Przebudowa drogi gminnej Przewody-Dropiówka wskazano okres realizacji w latach 2012-2019, podczas gdy limity wydatków zostały określone wyłącznie w 2018 i w 2019 roku.

Upoważnienie zawarte w uchwale w sprawie WPF odpowiada zakresowi upoważnień wynikającemu z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto informacje dotyczące prognozowanych dochodów, w tym dochodów bieżących, majątkowych, ze sprzedaży majątku Gminy, wydatków, w tym wydatków na obsługę długu i wydatków majątkowych, przychodów, rozchodów budżetu oraz kwoty długu.

Przy prognozowanych wielkościach budżetu w latach 2017–2023 zostały zachowane relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak przypomnieć, że wykonanie wielkości budżetowych może znacznie odbiegać od prognozy i mieć istotny wpływ na wyliczenie relacji wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w szczególności należy zwrócić uwagę, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości niższej niż zaplanowana spowoduje niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2019.

Przedstawione prognozy przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF spełniają zasady planowania budżetów z uwzględnieniem zachowania równowagi budżetowej, przy uwzględnieniu w 2017 roku przychodów, przy uwzględnieniu kwoty dochodów bieżących oraz ogółem ujętych w treści projektu uchwały budżetowej (§ 1 projektu uchwały budżetowej oraz kol. 1.1 projektu WPF). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wielkość dochodów bieżących oraz ogółem wynikająca z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej jest niższa niż określona w § 1 projektu uchwały budżetowej oraz kol. 1.1 projektu WPF. Przyjęcie wielkości wynikającej ze wskazanego załącznika doprowadziłoby do braku równowagi budżetu o kwotę 7.090,00 zł poprzez brak wskazania źródła finansowania deficytu budżetu powiększonego o tę kwotę.

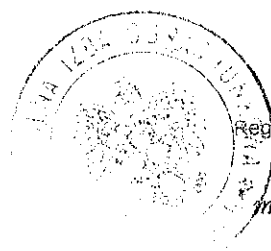
Ponadto należy zwrócić uwagę, że w latach 2020-2022 błędnie zostało określone przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (kol. 10.1) nie odpowiadające wielkości nadwyżki budżetowej.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na niezgodności w zakresie przyjętych wielkości w latach 2021-2023 w kol. 11.1, 11.2, 11.3, 11.3.2, 11.4 oraz w roku 2017 w kol. 14.3, 14.3.2.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska