

Uchwała Nr 34/2016

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 25 kwietnia 2016 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Joanna Marczevska

Członkowie: - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 25 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Wodzisław za 2015 rok

postanawia

zapoiniować pozytywnie przedłożone przez Gminę Wodzisław sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok z uwagą dotyczącą braku w sprawozdaniu z wykonania budżetu zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Wodzisław za 2015 rok zostało przedłożone przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.
Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach), ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.) oraz ze sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014r., poz. 1773).

W wyniku analizy porównawczej danych zawartych w wymienionych wyżej sprawozdaniach stwierdzono, że dane przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczące planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych ogółem, dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, planowanych i wykonanych przychodów z tytułu kredytów, wolińch środków i rozchodów budżetu oraz zadłużenia na dzień 31.12.2015 r. jednostki samorządu terytorialnego odpowiadają danym wynikającym z przedłożonych sprawozdań budżetowych. Przedstawione sprawozdanie nie zawiera elementów określonych w art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych na realizację programów finansowanych z udziałem

Środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie z wykonania budżetu zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych powinno zwracać stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wodzisław zawiera załącznik „Wydatki majątkowe Zestawienie wydatków inwestycyjnych”, w którym określono dział, rozdział, nazwę zadania inwestycyjnego, plan, wykonanie i %. W/w zestawieniu znajdują się np. w dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo” i w dziale 600 – „Transport i łączność” wieloletnie programy inwestycyjne - bez ich wskazania. Procent realizacji wydatków inwestycyjnych, w wymienionym zestawieniu, odnosi się do wydatków rocznych na poszczególne zadania nie zaś do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły wydzielony rachunek dochodów i wydatków w tym finansowanych zgodnie z art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy w kwocie 23.345.963,88 zł zrealizowano w 91,86% tj. w kwocie 21.447.418,43 zł. Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych na dzień 31.12.2015 r. stanowią kwotę ogółem 483.139,08 zł i zmniejszyły się w stosunku do stanu na dzień 31.12.2014 r. o kwotę 62.238,69 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania należności budżetowych.

Zaplanowane wydatki budżetowe w kwocie 23.797.897,57 zł zrealizowano w 91,49% tj. w kwocie 21.774.060,59 zł. Realizacja wydatków majątkowych wyniosła 3.401.344,49 zł, co stanowiło 15,62% w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 326.642,16 zł przy planowanym deficycie w wysokości 451.933,69 zł. Przychody budżetu zaplanowane w 2015 roku w wysokości 2.441.862,69 zł (błędnie podane w wysokości 2.238.898,69 zł na str. 67 sprawozdania z wykonania budżetu), w tym w kwocie 2.237.000,00 zł z tytułu kredytów i w kwocie 204.862,69 zł z wolnych środków wykonanych zostały ogółem w kwocie 2.563.974,23 zł w tym z tytułu kredytów w kwocie 2.137.000,00 zł i z wolnych środków w kwocie 426.974,23 zł.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że Gmina na koniec 2015 roku posiadała zobowiązania ogółem (niewymagalne) w wysokości 1.050.038,39 zł. W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb-27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych” i Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadanie zlecane z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 – „Administracja publiczna”, w rozdziale 75011 „Urzędy wojewódzkie” uzyskane w 2015 roku stanowią kwotę 61.286,00 zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 139.918,65 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.)

jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w wysokości 61.286,00 zł. W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do kwestii dochodzenia należnego od Skarbu Państwa świadczenia.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na dzień 31 grudnia 2015 roku kwota zadłużenia Gminy wynosiła ogółem 9.422.847 zł i stanowi zobowiązania zaliczane do kategorii kredytów i pożyczek. Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marchewska

