

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Wodzisław na 2014 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska - przewodniczący,
Wojciech Czerw - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2013 roku Projektu budżetu Gminy Wodzisław na 2014 rok złożonego przez Wójta Gminy na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwalił, co następuje:

postanawia się zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Wodzisław na 2014 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy, projekt budżetu na 2014 rok przekazał w dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.). Wraz z projektem do uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji podmiotowych i celowych udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne Gminy o charakterze obowiązkowym.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy, których organ stanowiący może udzielić na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2014 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi, spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególowości według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo

Finansów.

Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy: ogólna i celowa.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U z 2013 poz. 1232) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie oraz dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający wskazuje na występujące niezgodności w projekcie budżetu na 2014 rok:

1. W § 3 treści uchwały budżetowej jako źródło pokrycia deficytu wskazano jedynie kredyty w wysokości 328.761 zł podczas gdy z załącznika nr 6 do projektu uchwały budżetowej „Przychody i rozchody budżetu w 2014 r.” wynika, że Gmina planuje pozyskać w 2014 roku pożyczki w kwocie 266.142 zł, których środki mogą zostać przeznaczone wyłącznie na finansowanie wydatków majątkowych, a więc powinny stanowić źródło pokrycia deficytu w podanej wysokości, a kredyty tylko w wysokości 62.619 zł. Pozostała kwota kredytów przeznaczona będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. !
2. W § 11 projektu uchwały budżetowej limity zobowiązań powinny zostać określone dla kredytów i pożyczek, Gmina nie planuje emisji papierów wartościowych jak wynika z załącznika nr 6 do projektu uchwały budżetowej.
3. W załączniku dotyczącym dochodów budżetowych określono dochody z tytułu pomocy finansowej w § 6300 w rozdziale dotyczącym dróg gminnych. W związku z powyższym do projektu uchwały powinien zostać załączony załącznik dochodów i wydatków dotyczący zadań realizowanych w drodze umów między jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. !
4. W załączniku nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2014 r. nie określono dochodów ujętych w załączniku Nr 1 w rozdziale 75414 „Obrona cywilna” w § 6310 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami” w kwocie 20.000 zł i wydatków inwestycyjnych w tej samej wysokości. !
5. W rozdziale 85395 w wydatkach budżetu określono wydatki z czwartą cyfrą „9” w wysokości 21.730,50 zł podczas gdy w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 r.” w pozycji nr 25 wykazane wydatki z cyfrą „9” wynoszą 42.020 zł. Podobnie w rozdziale 85395 w wydatkach budżetu określono wydatki z czwartą cyfrą „7” w wysokości 237.034,51 zł podczas gdy w załączniku nr 3 „limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 r.” w pozycji nr 22, 24 i 25 wykazane wydatki z cyfrą „7” wynoszą 216.745,01 zł. Te same rozbieżności dotyczą załącznika nr 5 do projektu uchwały

budżetowej. Ponadto w załączniku nr 3 wykazane nakłady finansowe w pozycji nr 13 „Przebudowa ul. Jana Chryzostoma Paska w Wodzisławiu różnią się od nakładów określonych w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

6. Załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej zawiera błędne podsumowanie wydatków majątkowych przewidywanych nakładów dotyczące środków z budżetu j.s.t., a ponadto w pozycjach 2,4 i 5 załącznika okres realizacji zadań różni się od okresu ich realizacji określonego w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2014 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu w/w niezgodności spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu
Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczevska

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 - 2020 Gminy Wodzisław

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Joanna Marczevska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz.1113), po zbadaniu w dniu 19 grudnia 2013 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2014-2020

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Wodzisław projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 – 2020 z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2014-2020 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.).

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014- 2020 spełnia wymogi art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Gminy Wodzisław na 2014 rok, co odpowiada dyspozycji art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Upoważnienia zawarte w uchwale w sprawie WPF odpowiadają zakresowi upoważnień wynikającemu z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto informacje dotyczące prognozowanych dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków budżetu, zadań inwestycyjnych w poszczególnych latach, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu.

Przy prognozowanych wielkościach budżetu w latach 2014-2020 zachowane są relacje wynikające z art. 243 w/w ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do projektu uchwały w sprawie WPF Skład Orzekający wskazuje, na następujące zagadnienia:

1. W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF nie zawarto informacji o przyczynach wzrostu dochodów bieżących w 2014 o ok. 11% i w roku 2015 o ponad 10% w stosunku do roku poprzedniego. Zapis w objaśnieniach wskazuje jakby w wykazie przedsięwzięć zawarto przedsięwzięcia, które są niezbędne dla zapewnienia ciągłości działania Gminy podczas gdy ich nie ma i nie powinno być.
2. Okresy realizacji przedsięwzięć ujętych w pozycji 1.1.1.3, 1.1.1.4 oraz 1.1.2.3 różnią się od okresów realizacji przedsięwzięć określonych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej (załącznik nr 5).
3. Nie wypełniona została kolumna 14.1 w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF, w której wykazuje się spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych.

Przedstawione prognozy przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF spełniają zasady planowania budżetów z uwzględnieniem zachowania równowagi budżetowej, jednak dane dotyczące kolumny 14.1 mają istotne znaczenie dla oceny prawidłowości kwoty długu.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczevska

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 3 marca 2014 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wodzisław.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Joanna Marczevska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 3 marca 2014 roku uchwały Nr XL/300/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 24.01.2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2014 – 2020 (ze zmianą w zakresie sfinansowania deficytu budżetu w 2014 r. w uchwale Rady Gminy Wodzisław Nr XLI/309/2014 z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2014-2020) oraz uchwały Nr XL/301/2014 z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wodzisław na 2014 r. na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) postanawia pozytywnie zaopiniować: planowaną kwotę długu oraz relację spłaty zobowiązań zaliczanych do długu w stosunku do dochodów w latach 2014 - 2020 wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

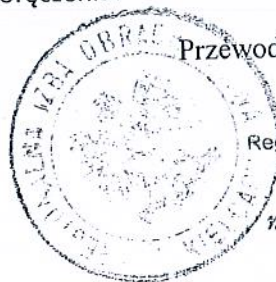
Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu na rok 2014 i lata następne obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2014 planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.120.142 zł na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Dług Gminy Wodzisław na koniec 2014 roku wyniesie 10.553.179 zł i podlegał będzie spłacie w latach 2015 – 2020 do całkowitego rozliczenia w roku 2020. W latach 2015-2020 nie planuje się zaciągać nowych zobowiązań, a spłata długu następować będzie z prognozowanej nadwyżki budżetowej.

W latach 2014 - 2020 wskaźniki obciążenia dochodów spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 w/w ustawy.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały Radzie Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Wodzisław na 2014 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Joanna Marczevska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2013 roku projektu uchwały budżetowej na 2014 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Wodzisław - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała co następuje:

Gmina Wodzisław ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok deficytu budżetu w kwocie 328.761 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2014 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 23.130.454,81 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 23.459.215,81 zł. Deficyt budżetu 2014 roku w wysokości 328.761 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu. W treści § 3 uchwały budżetowej jako źródło pokrycia deficytu wskazano jedynie kredyty w wysokości 328.761 zł podczas gdy z załącznika nr 6 do projektu uchwały budżetowej „Przychody i rozchody budżetu w 2014 r.” wynika, że Gmina planuje pozyskać w 2014 roku pożyczki w kwocie 266.142 zł, których środki mogą zostać przeznaczone wyłącznie na finansowanie wydatków majątkowych, a więc powinny stanowić źródło pokrycia deficytu w podanej wysokości, a kredyty tylko w wysokości 62.619 zł.

Źródła przychodów, z których może zostać sfinansowany deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody w kwocie 328.761 zł uwzględnione są w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu w § 11 projektu uchwały budżetowej i na realizację zadań inwestycyjnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2014 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska