

z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2013 – 2020

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), po zbadaniu w dniu 28 listopada 2012 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2013-2020

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Wodzisław projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2013 – 2020

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Wodzisław projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2020 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2012 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Wodzisław sporządzona została do roku 2020. Termin ten został wyznaczony przez termin spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek czy wyemitowanych papierów wartościowych. W objaśnieniach rozchody budżetu wykazano w wysokości 850.000 zł w 2019 roku, a w załączniku Nr 1 w 2019 roku wykazano rozchody w kwocie 800.000 zł i w 2020 roku w kwocie 50.000 zł.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2020 określa elementy z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych. Wskazać należy, że objaśnienia sporządzono na lata 2012-2019.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały wykazano w 2013 roku dochody bieżące z tytułu środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 1aue) oraz wydatki majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 10b) w wielkościach niezgodnych z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok. Ponadto nie wykazano żadnych wielkości dochodów bieżących z tytułu środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 1a1), dochodów majątkowych z tytułu środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 1due) i środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 1d), wydatków bieżących na

projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy (kolumna 2f) oraz finansowanych środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 2f1), a także wydatków majątkowych finansowanych środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 10b1), co jest niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok oraz wykazem przedsięwzięć stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. W roku 2014 również nie wykazano wielkości tych elementów Wieloletniej Prognozy Finansowej, co jest niezgodne z wykazem przedsięwzięć stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych ujęte w załączniku Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej odpowiadają sumie limitu wydatków na poszczególne przedsięwzięcia w latach 2013 – 2020.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto ogólne informacje dotyczące prognozowanych dochodów budżetu, głównie dotyczące wartości procentowych ich wzrostu lub spadku. Brak jest natomiast wskazania metod szacowania dochodów w poszczególnych latach, w szczególności w odniesieniu do dochodów majątkowych wykraczających poza bieżący okres programowania i znacząco przekraczających wartość prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Zdaniem Składu Orzekającego świadczy to o nierealistycznym planowaniu, gdyż dochody majątkowe poza dochodami uzyskiwanymi ze sprzedaży, związane są z realizacją poszczególnych zadań inwestycyjnych. W odniesieniu do wydatków budżetu zawarto ogólne informacje dotyczące ich wielkości.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w przypadku zadania pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej i wodociągowej w miejscowości Lubcza” okres realizacji określono na lata 2011-2016 oraz dla zadania pn. „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół w Wodzisławiu” okres realizacji określono na lata 2011–2015, natomiast nie został określony limit wydatków w ostatnim roku realizacji przedsięwzięcia. W objaśnieniach nie została ta kwestia wyjaśniona. Ponadto należy zwrócić uwagę, że zadanie pn. „Program „Uczenie się przez całe życie” – nawiązanie kontaktów zagranicznych” powinno być ujęte w części dotyczącej programów, projektów lub zadań związanych z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Kwota długu Gminy określona w WPF Gminy Wodzisław wynika z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2020 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2020 Gmina Wodzisław nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2013 roku spełniają wymogi art. 169 ust. 1 oraz art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Również podane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej

wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska