

**UCHWAŁA Nr XXV/203/2012**  
**Rady Gminy Wodzisław**  
**z dnia 26 października 2012 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wodzisław**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz.U.z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ; z 2002 r. Nr 23 poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz.1806; z 2003 r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 167 poz.1759; z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz.1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337; z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218; z 2008 r. Nr 180 poz.1111, Nr 223, poz.1458; z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz.1241; z 2010 r. Nr 28, poz.142, Nr 28, poz.146, Nr 40, poz.230Nr 106, poz.675; z 2011 r. Nr 21, poz.113, Nr 117, poz.679, Nr 134,poz.777, Nr 217, poz.1281; z 2012 Nr 567) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego ( t.j. Dz.U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071; z 2001r. Nr 49 poz. 509; z 2002r. Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz.1271, Nr 169 poz. 1387; z 2003r. Nr 130 poz. 1188, Nr 170 poz. 1660; z 2004 Nr 162 poz. 1692; z 2005r. Nr 64 poz.565, Nr 78 poz.682, Nr 181 poz. 1524, z 2008r. Nr 229 poz. 1539; z 2009r. Nr 195 poz. 1501, Nr 216 poz. 1676; z 2010r. Nr 40 poz. 230, Nr 182 poz. 1228, Nr 254 poz. 1700; z 2011r. Nr 6 poz. 18, Nr 34 poz. 173, Nr 106 poz. 622, Nr 186 poz. 1100 ) Rada Gminy Wodzisław uchwała co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu wspólnej skargi na działalność Wójta Gminy Wodzisław złożonej przez Państwo Bożenę i Piotra Pieczko oraz Państwo Dorotę i Marka Poznańskich, przekazanej według właściwości przez Wojewodę Świętokrzyskiego w dniu 24 września 2012 roku do Rady Gminy Wodzisław pismem z dnia 20 września 2012 roku Znak IG-I.780.1.78.2012, i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wodzisław w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Wodzisław uznaje skargę za niezasadną. Przyczyny określone w uzasadnieniu, stanowią załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Wodzisław do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Wodzisław  
**Andrzej Baran**

**Załącznik Nr 1  
do Uchwały Nr XXV/203/2012  
Rady Gminy Wodzisław  
z dnia 26 października 2012 roku**

### UZASADNIENIE

W dniu 24 września 2012 roku za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego wpłynęła do Rady Gminy Wodzisław wspólna skarga Państwa Bożeny i Piotra Pieczko oraz Państwa Doroty i Marka Poznańskich na działanie wójta gminy w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie chlewni dla 300 sztuk macior w miejscowości Pękosław, gmina Wodzisław.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Rewizyjna działając w imieniu Rady, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy oraz merytorycznego pracownika urzędu, który prowadzi sprawę. W wyniku postępowania stwierdzono, że :

- w dniu 29 listopada 2010r. inwestor Pan Krzysztof Długosz, Klimontówek 50, 28 – 340 Sędziszów zwrócił się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, polegającego na „Budowie chlewni dla 300 szt. macior”.

Organem właściwym do zaopiniowania sprawy wszczętej z ww. wniosku, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 i ust. 2 oraz z art. 69 ust. 1 i ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny.

W związku z powyższym Wójt Gminy Wodzisław wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jędrzejowie pismem znak: OŚ.7625/6/10 z dnia 07.12.2010r. o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko polegającego na „Budowie chlewni dla 300szt. macior”.

O wszczęciu postępowania administracyjnego i wystąpieniu do organów opiniujących, oraz o możliwości składania wypowiedzi i zastrzeżeń co do zebranych dowodów w przedmiotowej sprawie strony zostały poinformowane pismem znak: OŚ. 7625/6/10 z dnia 07.12.2010r. Ponadto na podstawie art. 3 ust. 1 pkt. 11 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko Wójt Gminy Wodzisław podał do publicznej wiadomości ([www.wodzislaw.ic.pl](http://www.wodzislaw.ic.pl)) informację o tym, że Pan Krzysztof Długosz, Klimontówek 50, 28–340 Sędziszów, zwrócił się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, polegającego na „Budowie chlewni dla 300szt. macior”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem znak: RDOŚ-26-WOO.II-6613/2-523/10/ajp z dnia 27.12.2010r. wystąpił do Wójta Gminy Wodzisław o uzupełnienie przedłożonego wniosku. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jędrzejowie pismem znak: Nr SE.V-4470/2/11 z dnia 19.01.2011r. również wystąpił o uzupełnienie nadesłanych dokumentów.

Wójt Gminy Wodzisław pismem znak: OŚ.7625/6/10 z dnia 04.01.2011r. oraz pismem znak: OŚ.7625/6/10 z dnia 31.01.2011r. uzupełnił przedłożone dokumenty.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jędrzejowie, po zapoznaniu się z przedłożonym wnioskiem pismem znak: SE.V-4470/22/10 z dnia 14.10.2010r. (data wpływu 21.10.2010r.), określił zakres raportu dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach wydał postanowienie znak: RDOŚ-26-WOO.II-6613/2-404/10/ajp z dnia 04.10.2010r. (data wpływu 06.10.2010r.), w którym ustalił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Wójt Gminy po rozpatrzeniu zgromadzonych materiałów oraz analizując rodzaj, charakterystykę oraz usytuowanie przedsięwzięcia wydał postanowienie znak: OŚ.7625/6/10 z dnia 07.02.2011r. w którym nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko zgodny z art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. Strony postępowania oraz organy opiniujące zostały o tym fakcie poinformowane. W związku z postanowieniem nie wpłynęły od społeczeństwa żadne wnioski i uwagi.

Ponadto zgodnie z art. 63 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko Wójt Gminy wydał postanowienie znak: OŚ.7625/6/10 z dnia 07.02.2011r. o zawieszeniu postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa chlewni dla 300 sztuk macior”, do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Inwestor, dostarczył raport oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia, polegającego na „Budowie chlewni dla 300 sztuk macior”. Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 77 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 w/w ustawy Wójt Gminy Wodzisław wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jędrzejowie pismami znak: OŚ.7625/6/10/11 z dnia 26.04.2011r. z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Budowie chlewni dla 300 sztuk macior”.

Sporządzony raport o oddziaływaniu na środowisko planowego przedsięwzięcia wraz z uzupełnieniami z czerwca 2011r. obejmuje zakres określony zapisem art. 66 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach wydał postanowienie znak: WOO-II.4242.79.2011.GO z dnia 27.06.2011r. (data wpływu 30.06.2011r.), w którym uzgodnił i określił warunki realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Budowie chlewni dla 300 sztuk macior”.

Wójt Gminy Wodzisław, na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), obwieszczeniem znak: OŚ.7625.2.10.11 z dnia 06.07.2011r. poinformował o rozpoczęciu procedury udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa chlewni dla 300 sztuk macior” zlokalizowanego na działce o numerze ewidencyjnym: 21 w obrębie Pękosław.

Na podstawie art. 79 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ właściwy do jej wydania zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Udział ten, zgodnie z przepisem art. 29 w/w ustawy przysługuje „każdemu”.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 w/w ustawy społeczeństwo zostało poinformowane, iż dane o: wniosku, raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, znajdują się w Urzędzie Gminy w Wodzisławiu przy ul. Krakowskiej 6 (pok. nr 6). Wykaz jest dostępny od poniedziałku do piątku w godz.: 7.30 - 15.30 (pok. nr 6), w terminie 21 dni tj. od 6 lipca 2011r. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości przez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Wodzisław oraz przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Wodzisławiu, ul. Krakowska 6 (parter – korytarz), tablicy ogłoszeń zwyczajowo przyjętej w miejscu inwestycji.

Do dnia wydania decyzji nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Po wydaniu decyzji Wójta Gminy Wodzisław znak: OŚ.R.7625/6/10/11 z dnia 08.08.2011r. o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia strony nie wniosły odwołania w terminie przewidzianym w przepisie prawa.

Ponadto wyjaśniam, iż w związku z budową specjalistycznej, nowoczesnej chlewni nastąpi zwiększenie oddziaływania gospodarstwa na ludzi wynikające ze zwiększenia obsady gospodarstwa, zwiększonego ruchu pojazdów oraz zastosowania urządzeń mechanicznych do procesów związanych z prowadzeniem hodowli. Wiązać się ono będzie głównie ze zwiększoną emisją hałasu emisją spalin a także emisją odorów. Z tego względu zastosowano nowoczesne rozwiązania techniczne i organizacyjne takie jak: szczelne zbiorniki na gnojowicę, nowoczesne wentylatory o określonej emisji hałasu, hodowlę rusztową oraz kanalizację do odprowadzania gnojowicy. Prace związane z ruchem pojazdów prowadzone będą wyłącznie w porze dziennej, co ograniczy emisję hałasu do obszaru, do którego inwestor posiada tytuł prawny.

Użytkowanie przedmiotowych budynków wiązać się będzie z emisją hałasu do środowiska. Źródłami hałasu będzie m. in. praca wentylatorów dachowych, rozładunek paszy do silosów, przesył paszy do budynku inwentarskiego, odgłosy wydawane przez trzodę chlewną, ruch pojazdów związanych z obsługą chlewni. Pojazdy ciężarowe będą poruszały się po terenie tylko w porze dziennej. Przewiduje się max. 4 pojazdy ciężarowe na dzień. W raporcie przeprowadzono obliczeniową analizę oddziaływania akustycznego projektowanego przedsięwzięcia z uwzględnieniem w/w źródeł. Z analizy tej wynika, że przy zastosowaniu tych urządzeń o maksymalnych mocach akustycznych oddziaływanie akustyczne planowanej inwestycji będzie lokalne i zmniejszać się będzie stosunkowo szybko wraz z odległością od źródła dźwięku. Najbliższa zabudowa chroniona akustycznie znajduje się w odległości ok. 50m (zabudowa zagrodowa) od terenu planowanego przedsięwzięcia w kierunku północnym. Obliczony w raporcie równoważny poziom hałasu w porze dnia na najbliższych terenach chronionych akustycznie wyniósł 32,1 dB na wysokości 4m, natomiast w porze nocnej 26 dB na tej samej wysokości. Na ww. terenach chronionych akustycznie nie będą zatem przekraczane wartości dopuszczalne hałasu określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2007r. Nr 120, poz 826) w porze dnia (równoważny poziom hałasu dla pory dziennej - 55 dB) i w porze nocnej (równoważny poziom hałasu dla pory nocnej – 45 dB).

W ramach prowadzonej działalności wystąpi emisja zanieczyszczeń do powietrza, której źródłem będą procesy rozkładu produktów metabolizmu zwierząt hodowlanych w budynku (wentylatory dachowe), załadunek pasz do silosów, emisja ze zbiorników na gnojowicę (emitery powierzchniowe) oraz ruch pojazdów związanych z obsługą chlewni. Budynki ogrzewane będą węglem kamiennym z kotłowni o mocy kotła max. 50kW. W budynku inwentarskim utrzymywana będzie czystość oraz odpowiednia temperatura i wilgotność wewnątrz poprzez sprawny system wentylacji. Do karmienia zamontowane będą automaty paszowe zapewniające optymalne wykorzystanie paszy w celu zminimalizowania ilości emitowanych do powietrza pyłów. Przedstawiona w raporcie analiza dot. emisji zanieczyszczeń do powietrza wykazała, że planowana inwestycja (wraz z infrastrukturą), przy uwzględnieniu aktualnego tła, nie będzie powodować przekroczeń obowiązujących

standardów w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 21 stycznia 2010 roku w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2010r. Nr 16, poz. 87) poza terenem do którego Inwestor posiada tytuł prawny.

W celu minimalizacji uciążliwości zapachowych spowodowanych głównie obecnością amoniaku i siarkowodoru typowych dla tego rodzaju działalności przewiduje się wykonanie zewnętrznego zbiornika na gnojowicę z przykryciem w formie szczelnego dachu.

W celu minimalizacji uciążliwości zapachowych (przede wszystkim zmniejszenia emisji siarkowodoru i amoniaku) zastosowana zostanie technologia Efektywnych Mikroorganizmów (EM). EM zostaną wprowadzone na dno zbiorników wewnętrznych gnojowicy, tak aby mikroorganizmy znalazły się we frakcji stałej zalegającej na dnie. Jednocześnie koczki będą spryskiwane roztworem EM uwodnionym 10-krotnie.

W początkowym okresie opryski wymagane będą do dwóch razy w tygodniu. Jednak jeżeli zmniejszy się wyczuwalna uciążliwość odorowa, wówczas zabiegi można ograniczyć do jednego w tygodniu. Zastosowanie Efektownych Mikroorganizmów w regularnych odstępach czasu pozwoli na zahamowanie procesu gnicia odchodów zwierzęcych, eliminując w ten sposób przyczynę powstania uciążliwości zapachowych wewnątrz chlewni. Będzie to miało bezpośredni wpływ zarówno na warunki zdrowotne hodowli, jak i na uciążliwości dla okolicznych mieszkańców.

Dodatkowo informuję, iż unormowanie z art. 85 ustawy Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001r. (Dz. U. 2001 Nr 62 poz. 627) nie wprowadziło odpowiedniej normy dotyczącej ochrony powietrza przed zapachami lecz tylko przed określonymi substancjami w powietrzu. Należy podkreślić, że zapach czy też odór jest substancją niemierzalną. Zapachy pomimo, że mogą być uciążliwe, nie mogą być badane, gdyż w polskim systemie prawnym nie obowiązują normy prawne, które odnosiłyby się do zapachów.

W związku z opisywaną działalnością nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na zwierzęta, rośliny oraz ludzi.

Przy prowadzeniu nawożenia przestrzegane będą dopuszczalne dawki gnojowicy oraz okresy, w których proces ten jest najmniej uciążliwy dla środowiska, zgodnie z Kodeksem Dobrej Praktyki Rolniczej.

Oddziaływanie na wody podziemne zostanie zminimalizowane poprzez zastosowanie szczelnych zbiorników na gnojowicę oraz racjonalną i w pełni kontrolowaną gospodarkę gnojowicą.

Ponadto z treści sporządzonego raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko wynika, że oddziaływanie to ograniczy się do terenu będącego we władaniu inwestora. Poza tym terenem nie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnych norm w zakresie ochrony powietrza oraz gospodarki odpadami, nawozami naturalnymi, gospodarki wodno – gruntowej i emisji hałasu.

Ponadto w treści Postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach znak: WOO-II.4242.79.2011.GO z dnia 27.06.2011r. (data wpływu 30.06.2011r.), oraz w decyzji Wójta Gminy Wodzisław znak: OŚ.7625/6/10/11 z dnia 08.08.2011r. znajduje się zapis, że oddziaływanie przedmiotowego przedsięwzięcia ograniczy się do terenu będącego we władaniu inwestora.

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia krąg podmiotów (poza wnioskodawcą) ustala się według zasad ogólnych, czyli zgodnie z art. 28 k.p.a. O istnieniu interesu prawnego decyduje zasięg oddziaływania danej inwestycji na środowisko. Ustaleń w tym zakresie dokonuje się na podstawie akt sprawy, a w szczególności raporty oddziaływania na środowisko. Ponadto z treści sporządzonego raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko wynika, że oddziaływanie to ograniczy się do terenu będącego we władaniu inwestora. Poza tym terenem nie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnych norm w zakresie ochrony powietrza oraz gospodarki odpadami, nawozami naturalnymi, gospodarki wodno – gruntowej i emisji hałasu.

Wobec powyższego Państwu Bożenie i Piotrowi Pieczko oraz Państwu Dorocie i Markowi Poznańskim nie przysługuje w tym postępowaniu przymiot strony, gdyż nie legitymują się oni interesem prawnym w sprawie dotyczącej ustalenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację spornego przedsięwzięcia. Działki Państwa Pieczko oraz Państwa Poznańskich nie graniczą bezpośrednio z terenem na którym realizowane będzie sporne przedsięwzięcie.

Ponadto na podstawie art. 79 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ właściwy do jej wydania zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Udział ten, zgodnie z przepisem art. 29 w/w ustawy przysługuje „każdemu”.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 w/w ustawy społeczeństwo zostało poinformowane, iż dane o: wniosku, raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, znajdują się w Urzędzie Gminy w Wodzisławiu przy ul. Krakowskiej 6 (pok. nr 6). Wykaz jest dostępny od poniedziałku do piątku w godz.: 7.30 - 15.30 (pok. nr 6), w terminie 21 dni tj. od 6 lipca 2011r. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości przez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Wodzisław oraz przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Wodzisławiu, ul. Krakowska 6 (parter – korytarz), tablicy ogłoszeń zwyczajowo przyjętej w miejscu inwestycji.

Wobec powyższego brak zatem podstaw do wznowienia postępowania, ponieważ do wznowienia postępowania upoważniona jest tylko strona, która brała udział w postępowaniu. Państwo Bożena i Piotr Pieczko oraz Państwo Dorota i Marek Poznańscy nie byli stroną, a zatem nie mogą wnosić o wznowienie postępowania zgodnie z art. 147 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.).

Wobec powyższego skargę na działalność Wójta Gminy Wodzisław uznaje się za bezzasadną.