

Uchwała Nr 1903/2011

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 23 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy w Wodzisławiu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2019

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Wojciech Czerw

Członkowie - Stanisław Banasik

- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) po zbadaniu w dniu 23 grudnia 2011 roku projektu uchwały Rady Gminy w Wodzisławiu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012- 2019

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Wodzisław projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2019 z uwagami wymienionymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2019 zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku.

WPF sporządzona została do 2019 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem ciągłości działania jednostki zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki i sposób sfinansowania deficytu,
- 3) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 4) kwotę długu w tym relację o o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 5) objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną

odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje. Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje lata 2012-2019 to jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć.

Wskaźniki obciążenia dochodów:

1) w 2012 roku nie spełniają wymogów określonych w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.) stosowanego w tym okresie na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) gdyż przekraczają dopuszczalny próg 15% (kol. 19 i 19a) i wynoszą 15,65%.

2) w 2013 roku spełniają wymogi określone w art. 169 ust. 1 cytowanej powyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r.

3) w latach 2014-2019 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Nie wypełniono kol 11a w związku z tym nie wyszczególniono środków na pokrycie deficytu.

W kol. 2a w roku 2012 nie doliczono kwoty 138.857,46 zł stanowiącej wynagrodzenia wyszczególnione w rozdz. 85395 w zał. Nr 2 projektu uchwały budżetowej ( dotyczy środków „unijnych”).

Projekt uchwały w sprawie WPF skład orzekający porównał z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*mgr Wojciech Czerwik*

Uchwała Nr 1902/2011

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 23 grudnia 2011 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2012 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Wojciech Czerw	- przewodniczący
Stanisław Banasik	- członek
Joanna Marczevska	- członek

po rozpoznaniu w dniu 23 grudnia 2011 roku projektu budżetu Gminy Wodzisław na 2012 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2012 rok z uwagami wymienionymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wodzisław spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2012 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Powyższa szczególność planowanych dochodów i wydatków określona została zgodnie uchwałą Rady Gminy w Wodzisławiu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 10 (dotacje przedmiotowe), Nr 11 (dotacje podmiotowe), Nr 12 (dotacje celowe).

Planowane na 2012 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2012 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 368.023,- zł. Możliwość sfinansowania deficytu była przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z

kredytów i pożyczek a także rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przychody przeznaczone zostaną na sfinansowanie zadań inwestycyjnych. Ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2012 roku nie są zgodne z art. 169 ust. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) stosowanym w roku 2012 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) gdyż relacja wynikająca z tego artykułu wynosi 15,65% i przekracza dopuszczalny próg 15% planowanych na rok budżetowy 2012 dochodów Gminy Wodzisław.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna i rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

Wydatki na izby rolnicze zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

Upoważnienia zawarte w par. 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2019 Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*H. Czerny*  
mgr Wajciech Czerny

Uchwała Nr 1904/2011

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 23 grudnia 2011 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzisław na 2012 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Stanisław Banasik

Joanna Marczewska

po rozpoznaniu w dniu 23 grudnia 2011 roku projektu uchwały budżetowej na 2012 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Wodzisław - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) uchwala co następuje:

Gmina Wodzisław ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok deficytu budżetu w kwocie 368.023,- zł z uwagą wymienioną w treści uzasadnienia.

#### Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 20.101.877,36 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 20.469.900,36 zł. Deficyt budżetu 2012 roku w wysokości 368.023,- zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzisław źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przychody z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 10 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych. Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok Gminy Wodzisław rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek, wydatki na obsługę długu, oraz wydatki wynikające z potencjalnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowana na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie zostanie zachowana i wyniesie 15,65%. Zgodnie z przywołanym artykułem relacja ta nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Przychody budżetu z tytułu kredytów wpłyną na wzrost długu publicznego gminy, który na koniec 2012 wyniesie 53,10% planowanych dochodów budżetu, co nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art.121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. !

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm. Wójtowi Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*Wojciech Czerwiński*  
mgr Wojciech Czerwiński