

UCHWAŁA NR XV/115/2019
RADY GMINY WIERZCHLAS
z dnia 6 grudnia 2019 r.

**w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Wieluniu do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, zm. z 2019 r. poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 34, art. 35 § 1, art.36 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 zm: z 2019 r. poz. 2200) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratury Rejonowej w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019r. (data wpływu 8 listopada 2019 r.) na uchwałę Nr XXXIX/251/2018 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Wierzchlas w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2 Zobowiązuje się Wójt Gminy Wierzchlas do przekazania skargi wraz z dokumentami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Jacek Młynarczyk

**UCHWAŁA NR XV/115/2019
RADY GMINY WIERZCHLAS
z dnia 6 grudnia 2019 r.**

**w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Wieluniu do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, zm. z 2019 r. poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 34, art. 35 § 1, art.36 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 zm: z 2019 r. poz. 2200) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratury Rejonowej w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019r. (data wpływu 8 listopada 2019 r.) na uchwałę Nr XXXIX/251/2018 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Wierzchlas w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2 Zobowiązuje się Wójta Gminy Wierzchlas do przekazania skargi wraz z dokumentami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Jacek Hrynarczyk

Wierzchlas, dnia 6 grudnia 2019r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w
Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-435 Łódź

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Wieluniu
ul. Kilińskiego 12
98-300 Wieluń
NIP: 8272116809
REGON: 731646408

Organ skarżony: Rada Gminy Wierzchlas
Ul. Szkolna 7
98-324 Wierzchlas
NIP GMINY: 8321979227
REGON GMINY: 730934766

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Rejonowego w Wieluniu
o stwierdzenie nieważności § 2 pkt.4 uchwały
Nr XXXIX/251/2018 Rady Gminy Wierzchlas z dnia
21 czerwca 2018 r.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2018. poz. 1302 z późn. zm.) przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019 r. (doręczoną w dniu 8 listopada 2019 r.) o stwierdzenie nieważności § 2 pkt. 4 uchwały Rady Gminy Wierzchlas z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Wierzchlas oraz **wnoszę o jej oddalenie w całości.**

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2018 r. Rada Gminy Wierzchlas podjęła uchwałę Nr XXXIX/251/2018 w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Wierzchlas.

Prokurator Rejonowy w Wieluniu w skardze wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wniósł o stwierdzenie nieważności § 2 pkt. 4 w/w uchwały. Prokurator zarzucił, iż uchwała w tej części rażąco narusza przepisy prawa, tj. art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, poprzez przyjęcie w § 2 ust. 1 uchwały, że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Wierzchlas mogą być wydane bez względu na usytuowanie tych punktów od miejsc chronionych, bowiem unormowanie to pozostaje w sprzeczności z celami i zadaniami powołanej ustawy, w szczególności w zakresie kształtowania polityki społecznej polegającej na ograniczeniu dostępności alkoholu.

Rada Gminy Wierzchlas podejmując stosowną uchwałę miała na względzie unormowania zawarte w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Art. 12 ust. 3 ustawy stanowi, że rada gminy ustala w drodze uchwały zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ustawodawca nie precyzuje w jaki sposób Rady Gminy powinny określać zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania alkoholu, jak też nie stawia szczególnych wymogów w tym zakresie. W ustawie nie określono żadnych konkretnych kryteriów dotyczących ustalania zasad usytuowania

punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, np. poprzez podanie minimalnej odległości, która musi być zachowana, jedynie wprowadza zakazy i przesłanki zakazujące sprzedaży alkoholu w określonych miejscach i okolicznościach.

Zdaniem Rady Gminy Wierzchlas, odległość usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych winna uwzględniać uwarunkowania miejscowe danej miejscowości, zagospodarowanie terenu, odległość pomiędzy budynkami, ilość sklepów sprzedających i podających napoje alkoholowe oraz liczbę osób zamieszkujących miejscowość i jej bliskie okolice. Rada Gminy Wierzchlas podejmując przedmiotową uchwałę uznała, aby nie ustalić minimalnej odległości od obiektów chronionych (szkół, przedszkoli, kościołów) do miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Wierzchlas. Zdaniem organu brak jakichkolwiek przesłanek aby uznać, że określenie odległości spowodowałoby ograniczenie dostępności do alkoholu.

Zdaniem organu kwestionowany zapis uchwały jest zgodny z kompetencją ustawową. Tym bardziej, iż ustawodawca w treści ustawy nie wskazuje konkretnie, jaka jest odpowiednia odległość punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od miejsc chronionych. Pozostawia tę kwestię organowi stanowiącemu, wskazując jednocześnie na cele wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W myśl stanowiska wyrażonemu w wyroku z dnia 2 kwietnia 2009 r. (sygn. akt II SA/Rz 160/09) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie zaakceptował, iż „Przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, upoważniają organ gminy jedynie do podejmowania działań mających na celu ograniczenie sprzedaży napojów alkoholowych, natomiast nie uprawniają do wprowadzania prohibicji na terenie gminy”.

Ponadto należy wskazać, iż Gmina Wierzchlas obejmuje swoim obszarem ok. 119,2 km². Obszar gminy według danych na dzień 31 grudnia 2018 r. zamieszkuje 6.735 osób. Gęstość zaludnienia to 56 mieszkańców na km². Na terenie Gminy Wierzchlas w latach 2016 – 2019 zmalała liczba stałych punktów sprzedaży napojów alkoholowych z 71 do 67. W dużej mierze są to punkty prowadzone przez lokalnych mieszkańców, dla których stanowią jedyne źródło dochodu.

Nie określając minimalnej odległości od miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w stosunku do obiektów chronionych, Rada Gminy Wierzchlas uwzględniła przede wszystkim lokalne uwarunkowania, gdyż ustawodawca właśnie to miał na myśli konstruując przepis art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r.

Ze względu na specyfikę gminy Wierzchlas, gdzie zlokalizowane są sklepy, rozproszenie budownictwa mieszkaniowego oraz bariery komunikacyjne, zwiększenie odległości sprzedawania i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy od obiektów chronionych spowodowałoby nie tylko zakaz sprzedawania i podawania napojów w sklepach, ale i upadek małych sklepów dla których sprzedaż alkoholu stanowi istotny dochód.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Wierzchlas stoi na stanowisku, aby nie określać odległości sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów chronionych określone w § 2 ust. 1 uchwały Nr XXXIX/251/2018 Rady Gminy Wierzchlas nie stanowi naruszenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wnosi o oddalenie skargi.

PRZEWODNICĄCY
Rady Gminy
Jacek Młynarczyk
Jacek Młynarczyk

Załączniki:

1. Skarga.
2. Odpis odpowiedzi na skargę.