Protokół Nr 4/2018

**ze wspólnego posiedzenia**

**Komisji Oświaty, Zdrowia, Kultury i Sportu, Komisji Rewizyjnej i Komisji Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Rady Gminy Wierzchlas,**

które odbyło się 2 lutego 2018 r. Początek posiedzenia o godz. 900

W posiedzeniu uczestniczyli radni w składzie:

1. Jerzy Cieślak - Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
2. Ryszard Dziadak - Członek Komisji Rewizyjnej
3. Marcin Kowalczyk - Przewodniczący Komisji OZKiS
4. Józef Krzeszowski - Członek Komisji OZKiS
5. Ilona Kucharczyk - Członek Komisji OZKiS
6. Marek Leszczyk - Przewodniczący Komisji RLiOŚ
7. Jacek Młynarczyk - Przewodniczący Rady Gminy
8. Anna Olejnik - Członek Komisji OZKiS
9. Barbara Puczkowska - Wiceprzewodnicząca Rady Gminy
10. Karol Sakowski - Członek Komisji Rewizyjnej
11. Maria Smolarek - Członek Komisji Rewizyjnej
12. Bronisław Światły - Członek Komisji OZKiS
13. Jan Tronina - Członek Komisji Rewizyjnej
14. Zbigniew Wołowiec - Członek Komisji RLiOŚ

**Nieobecni radni**:

1. Agata Stępińska - Członek Komisji RLiOŚ

**Spoza Rady w posiedzeniu uczestniczyli**:

1. Teresa Nowak - Skarbnik Gminy
2. Leszek Gierczyk - Sekretarz Gminy
3. Danuta Urbanik - Inspektor w Urzędzie Gminy Wierzchlas
4. Monika Krajewska - Referent w Urzędzie Gminy Wierzchlas

***Porządek posiedzenia****:*

1. Otwarcie posiedzenia i  stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Omówienie materiałów na XXXIV sesję Rady Gminy Wierzchlas – zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:

**a)** wyrażenia zgody na podział oraz zamianę wydzielonych działek
w miejscowości Łaszew Rządowy (działka nr 277 i 530);

**b)** zmian w budżecie gminy na 2018 r.;

**c)** wyrażenia zgody na podział działki nr 1351/1 w m. Mierzyce, sprzedaż
w trybie przetargowym lub dzierżawę części działki;

**d)** prośba mieszkańców ul. Nadwarciańskiej w miejscowości Krzeczów skierowana do Rady Gminy o wznowienie granic drogi;

**e)** dostosowanie podziału gminy Wierzchlas na stałe okręgi wyborcze do stanu faktycznego (nowa ulica w Wierzchlesie);

**f)** analiza istniejącego systemu organizacji placówek oświatowych (ocena zasadności utworzenia zespołów szkolno-przedszkolnych)

**4.** Wolne wnioski i zapytania.

Komisje wybrały **Marcina Kowalczyka** – Przewodniczącego Komisji Oświaty, Zdrowia, Kultury i Sportu Rady Gminy na prowadzącego wspólne posiedzenie Komisji.

**Przebieg obrad**

**Punkt 1**

**Otwarcie posiedzenia i  stwierdzenie prawomocności obrad.**

Przewodniczący Komisji Oświaty, Zdrowia, Kultury i Sportu,otwarł posiedzenie Komisji. Stwierdził, że w posiedzeniu uczestniczy 14 radnych,
co stanowi kworum, przy którym może obradować Komisja.

**Punkt 2**

**Przyjęcie porządku obrad.**

Przewodniczący Komisji przedstawił porządek posiedzenia i zapytał,
czy są uwagi do tego porządku.

Radni nie zgłaszali uwag ani dodatkowych zmian, w związku z tym Przewodniczący poddał projekt porządku obrad pod głosowanie i przyjęty został jednomyślnie.

**Punkt 3**

**Omówienie materiałów na XXXIV sesję Rady Gminy Wierzchlas – zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:**

**a) wyrażenia zgody na podział oraz zamianę wydzielonych działek
w miejscowości Łaszew Rządowy (działka nr 277 i 530);**

Monika Krajewska - referent do spraw Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Gminy w Wierzchlesie – poinformowała,
że do Urzędu Gminy wpłynął wniosek o podział działki położonej między Łaszewem Rządowym (100 metrów od rzeki) a Mierzycami.
Wniosek ten jest motywowany położeniem drogi gminnej, która przechodzi przez środek w/w działki. Wnioskodawca dostarczył do Urzędu Gminy wstępny szkic, który pokazuje, że droga miałaby być przeniesiona na prawą stronę jego działki. Podział drogi jest niemożliwy, co wynika z art. 93 ust. 2 ustawy
o gospodarce nieruchomościami. W celu dokonania podziału działki należałoby najpierw dokonać zmiany klasyfikacji drogi. Z wcześniej przebytej rozmowy
z geodetą wynika, że ustalenie nowej klasyfikacji drogi byłoby zbyt problematyczne dla Gminy. Wszelkie koszty związane z podziałem (koszty podziału, koszty zmiany klasyfikacji, koszty notariusza) poniesie wnioskodawca. Należałoby zawrzeć wstępną umowę z wnioskodawcą, uświadomić go o ewentualnych kosztach, tak by w sytuacji, gdyby chciał się wycofać, Gmina nie ponosiła strat.

Rada Gminy wyraziła zgodę na podjęcie działań w powyższym celu,
jednak tylko w sytuacji, gdy Gmina nie będzie ponosiła kosztów.

**b) zmiany w budżecie Gminy na 2018 r.**

Skarbnik Teresa Nowak poinformowała, że zachodzi konieczność wprowadzenia następujących zmian w budżecie Gminy na 2018 r.:

* Zwiększenia dochodów i wydatków o 171 000 zł z tytułu podatku
od nieruchomości.

W ubiegłym roku Gmina wprowadziła zwiększenie w tym zakresie za 2012 rok. W tym roku zwiększenie to dotyczy 2013 r. i wynosi 171 000 zł.

* Wydatki - zmniejszenia stanowią kwotę 64 579 zł
* Dział 700 400. Utrzymanie wodociągów.

- 20 000 zł - przesunięcia po stronie zmniejszeń i zwiększeń przenosimy
na paragraf inwestycyjny na zadanie pod nazwą „Zmiana konstrukcji dachu na budynku hydroforni w Łaszewie”. Zmiana ta musi być przeprowadzona na podstawie uchwały Rady Gminy.

* Dział 801. Oświata.

- zmniejszamy o kwotę 9 033 zł.

Zmniejszenia w tym dziale są związane ze styczniową zmianą kwoty bazowej, która dotyczy jedynie nauczycieli.

* Dział 852. Opieka społeczna.

Po stronie zmniejszeń i zwiększeń jest 35 546 zł. Zmiana paragrafów
o opiece społecznej jest konieczna ze względu na zmianę formy zatrudnienia

osoby pełniącej usługi opiekuńcze. Do końca 2017 r. była zatrudniona
na umowę – zlecenie. Od stycznia 2018 r. jest zatrudniona na umowę o pracę.

* Wydatki – zwiększenia wynoszą 235 579 zł.

Komisja nie miała uwag i wnosi o podjęcie uchwały na najbliższej sesji Rady Gminy.

**c) wyrażenie zgody na podział działki nr 1351/1 w m. Mierzyce, sprzedaż
w trybie przetargowym lub dzierżawę części działki**

Monika Krajewska - referent do spraw Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Gminy w Wierzchlesie poinformowała, że temat był już poruszany na wcześniejszych komisjach. W międzyczasie wnioskodawca zmienił koncepcję podziału. Wcześniej wnioskował o podział działki obejmujący obszar małego kwadratu (mapa). Obecnie wnioskuje
o wydzielenie obszaru obejmującego trójkąt przylegający na całej długości
do granicy działki. Pierwsza opcja była konsultowana z Panią notariusz
i działanie nastąpiłoby w trybie przetargowym. Z kolei druga koncepcja podziału odbyłaby się w trybie bezprzetargowym.

Komisja przyjęła wniosek do wiadomości i stwierdziła, że temat zostanie podjęty na zebraniu wiejskim w Mierzycach oraz na najbliższych komisjach.

**d) prośba mieszkańców ul. Nadwarciańskiej w miejscowości Krzeczów
o wznowienie granic drogi**

Monika Krajewska - referent do spraw Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Gminy w Wierzchlesie poinformowała
o wniosku mieszkańców ul. Nadwarciańskiej w miejscowości Krzeczów
o wznowienie lub rozgraniczenie granic drogi. Ogrodzenia posesji mieszkańców wchodzą w granice drogi gminnej. Jeden z mieszkańców z powodu zbyt wąskiego wjazdu nie jest w stanie wyjechać samochodem z posesji.

Referent Monika Krajewska wyjaśniła, że wznowienie jest prostszą procedurą. Wystarczy, że wszystkie strony wyrażą zgodę na podział i podpiszą zgodnie protokół wznowienia. W przypadku braku zgody wszystkich stron, następuje umorzenie postępowania i należy wszcząć procedurę rozgraniczenia.
Koszty rozgraniczenia bądź wznowienia granic ponosi wnioskodawca. Wznowienie granic obejmuje koszty ok. 1500 zł a rozgraniczenie to koszt ok. 2500 zł. Jeżeli strony nie wyrażą zgody na wznowienie lub rozgraniczenie,
o kosztach decyduje sąd, który na podstawie nakazu egzekwuje od właściciela realizację kosztów postępowania.

Radny Ryszard Dziadak zauważył, że jeden z właścicieli rozmawiał z geodetą
i jest świadom nieprawidłowości w usytuowaniu ogrodzenia.
Jednak z przesunięcia płotu mogą wyniknąć problemy – gdy pierwszy sąsiad przesunie płot, musi też to zrobić następny.

Przewodniczący Rady Gminy Jacek Młynarczyk zauważył, że niemożliwe
jest wytyczenie granic drogi na podstawie map będących własnością Urzędu, gdyż te pochodzą sprzed 40-60 lat. Wówczas granice wytyczano na podstawie umiejscowienia płotów, ogrodzeń mieszkańców. Z czasem nastąpiło rozbudowanie budynku w tym miejscu, co musiało wiązać się z oględzinami geodety, gdyż przed rozpoczęciem budowy zachodzi konieczność określenia granic działek. Być może wznowienie granic działki nie będzie konieczne,
gdyż przesunięcie drogi może wynikać z samowoli właściciela, który zlekceważył wytyczone granice.

Komisja ustaliła, że należy najpierw porozmawiać z właścicielem i określić,
czy sytuacja ta wynika ze stanu faktycznego, czy jest wynikiem jego własnych zaniedbań.

e) **dostosowanie podziału gminy Wierzchlas na stałe okręgi wyborcze
do stanu faktycznego (nowa ulica w Wierzchlesie);**

Wprowadzenia do tematu dokonał Sekretarz Gminy Leszek Gierczyk, który poinformował Komisje, że ostatnia nowelizacja Kodeksu wyborczego wpływa na zmianę okręgów wyborczych i ustalenie nowych granic okręgów wyborczych leży w gestii samorządów. Kilka dni wcześniej do Urzędu wpłynęła informacja z Państwowej Komisji Wyborczej o konieczności podjęcia w przyszłości uchwały tożsamej do tej zaproponowanej w dniu dzisiejszym,
ale skonstruowanej na podstawie innych przepisów. Mimo to wprowadzenie
w obręb miejscowości Wierzchlas, nowej ulicy Akacjowej, wymusza podjęcie stosownej uchwały. W przeciwnym razie mieszkańcy tej ulicy nie mogliby głosować w najbliższych wyborach samorządowych, co prowadziłoby
do zaburzenia zasady równości obywateli wobec prawa.

**f) analiza istniejącego systemu organizacji placówek oświatowych (ocena zasadności utworzenia zespołów szkolno-przedszkolnych)**

Sekretarz Gminy Leszek Gierczyk zauważył, że temat utworzenia zespołów szkolnych był poruszany na wielu komisjach w ostatnich kilkunastu latach. Obecnie jest dogodny czas na wprowadzenie zmian w tym zakresie –
w najbliższym czasie zostaną wybrani nowi dyrektorzy w 4 placówkach
w gminie. Zmiany warto byłoby zainicjować we wrześniu,
wraz z rozpoczęciem nowego roku szkolnego. Utworzenie zespołów szkolno-przedszkolnych usprawniłoby działanie systemu oświaty na terenie Gminy. Funkcjonowanie stanowisk dyrektora oraz zastępcy dyrektora umożliwiłoby sprawne zarządzanie placówkami w razie dłuższej nieobecności dyrektora. Rozwiązanie to jest też zasadne w przypadku umiejscowienie szkoły
i przedszkola w jednym budynku, jak w przypadku Przedszkola i Szkoły Podstawowej w Wierzchlesie czy dwóch budynkach położonych obok siebie (Szkoła Podstawowa i Przedszkole w Kraszkowicach). Jeśli doszłoby
do utworzenia zespołów szkolno-przedszkolnych, dyrektor placówki odpowiadałby za administrowanie, zarządzanie całością. Funkcjonowałyby dwie odrębne rady pedagogiczne. Praca obu placówek nie uległaby znacznym zmianom, jedynie pozwoliłoby to uniknąć konfliktów, nieporozumień zdarzających się podczas pracy dwóch odrębnie zarządzanych jednostek.
Sekretarz poinformował, że na potrzeby zaprezentowania tematu, dokonano analizy funkcjonowania systemu oświaty w sąsiednich gminach. Nasz system oświaty jest bardzo rozbudowany. Projekt statutu dla ewentualnego zespołu szkolno-przedszkolnego w Wierzchlesie (analogiczne pojawiłyby się
w przypadku Kraszkowic i Mierzyc) zawiera części wspólne dla obu placówek,
z pominięciem zapisów dotyczących poszczególnych placówek.
Analizując statuty różnych zespołów szkolno-przedszkolnych, można wskazać na istnienie dwóch modeli funkcjonowania tychże zespołów :

1. Powoływany jest dyrektor i w statucie ustalane są jego kompetencje a on sam ustala kompetencje wicedyrektora

2. W statucie określone są zarówno kompetencje dyrektora, jak i wicedyrektora, któremu dedykuje się np. placówkę przedszkolną

Inspektor Danuta Urbanik dodała, że z dniem 31 sierpnia upływają 5-letnie powierzenia funkcji dyrektorom w Publicznym Przedszkolu w Wierzchlesie, Publicznym Przedszkolu w Mierzycach, Szkole Podstawowej w Mierzycach, Szkole Podstawowej w Kraszkowicach (rezygnacja z funkcji dyrektora - do 31 sierpnia funkcję tę pełni p. Kotala). W tych placówkach musi być przeprowadzony konkurs.

Sekretarz dodał, że wprowadzone zmiany nie będą miały na celu zmniejszenia kosztów, ponieważ dyrektor, którego obowiązki zostaną poszerzone, będzie miał większą zniżkę godzin oraz dodatki funkcyjne. Analogiczna sytuacja będzie w przypadku wicedyrektora.

Procedura zmiany placówek w zespół rozpoczyna się zaopiniowaniem projektu statutu przez rady pedagogiczne. Następnie Rada Gminy podejmuje stosowną uchwałę i czeka na stanowisko Wojewody. Po uzyskaniu tego stanowiska, ogłasza się konkurs. Najlepszy czas na rozpoczęcie procedury to przełom lutego i marca. Wówczas nowy dyrektor miałby możliwość stworzenia arkusza organizacyjnego już w kwietniu/maju. Radny Jacek Krzeszowski zwrócił się
z zapytaniem, czy stanowisko dyrektora zespołu będzie mogła objąć osoba bez przygotowania pedagogicznego. Zauważył, że jeżeli nowy dyrektor będzie pełnił funkcję menadżera, konieczne jest powołanie dwóch zastępców reprezentujących radę pedagogiczną szkoły i radę pedagogiczną przedszkola. Dyrektor zespołu będzie pełnił funkcję przewodniczącego rady pedagogicznej szkoły, a wicedyrektor tego zespołu będzie przewodniczącym rady przedszkola. Rady pedagogiczne będą organami samoistnymi, które mają swoje kompetencje i regulaminy i wchodzą w skład tego ciała, jakim jest oświata w danej placówce.

Sekretarz Leszek Gierczyk: Zarówno obecna ustawa o systemie oświaty,
jak i Prawo oświatowe dopuszcza, żeby funkcję dyrektora placówki pełnił menadżer. W budżecie przewidziane są zniżki godzinowe dla dyrektorów. Niemożliwością więc jest zaproponowanie takiej osobie pełnego etatu
na stanowisku dyrektora. Stanowi to pewną przeszkodę i mniejszą zachętę
do tego, żeby w konkursie wzięły udział także osoby spoza środowiska.
Nie można przesądzać wyników wyborów, ale najlepszym rozwiązaniem byłby wybór dyrektora ze środowiska nauczycielskiego ze względu na ograniczoną liczbę godzin do podziału między nauczycieli.

Po szczegółowej analizie tematu Przewodniczący Komisji Marcin Kowalczyk poddał pod głosowanie, kto jest za utworzeniem zespołów szkolno-przedszkolnych. „Za” opowiedziało się 10 radnych. 3 radnych „wstrzymało” się od głosu. Nikt nie opowiedział się „przeciw”. W głosowaniu uczestniczyło 13 radnych. Ostateczna decyzja zostanie podjęta na najbliższej sesji.

**4. Wolne wnioski i zapytania**

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała: **Przewodniczący**

**wspólnego posiedzenia Komisji**

Kinga Raducka

 **Marcin Kowalczyk**