

Uchwała Nr V /51/2015
z dnia 14 kwietnia 2015 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wartkowice

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Gmina Wartkowice posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 1.455.662,67 zł długoterminowymi kredytami oraz pożyczkami.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wartkowice, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Wartkowice:

- Uchwałę Nr VI/43/2015 z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wartkowice,
- Uchwałę Nr IV/15/2015 z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2015, Uchwałę Nr V/35/2015 z dnia 24 lutego 2015 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy na 2015 rok, Uchwałę Nr VI/44/2015 z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy na 2015 rok.

Rada Gminy Wartkowice uchwaliła budżet Gminy Wartkowice (z uwzględnieniem zmian na dzień 27 marca 2015 roku) z deficytem w wysokości 1.455.662,67 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowiąc będą

długoterminowe kredyty oraz pożyczki. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, Gmina Wartkowice założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 6.393.394,75 zł, co stanowi 32,21% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wartkowice wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że kwota długu planowana na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty z zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2015 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięć. Natomiast gdyby określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2016 przekroczyłaby dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2015 wynosi 11,24%, natomiast planowana spłata zadłużenia bez wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy, wynosi 16,79% (z uwzględnieniem wyłączeń 8,24%).

Ponadto Skład Orzekający podnosi, że w roku 2016 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, co oznacza, że przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w prognozie obciążona jest ryzykiem. Tym samym w ocenie Składu Orzekającego spełnienie reguły

wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji planowanych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej dochodów, zarówno bieżących, których znaczny wzrost założono w roku 2016 w stosunku do roku 2015, oraz majątkowych, w tym planowanych do pozyskania środków z budżetu Unii Europejskiej, utrzymania zakładanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie były osiągane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim w zakresie zmiany harmonogramu spłaty zadłużenia, celem zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Roman Drozdowski