

**UCHWAŁA Nr II-00312-65/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 21 stycznia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Turośl**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- możliwość sfinansowania planowanego deficytu;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Turośl, wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Turośl Nr VIII/61/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2020-2026 oraz uchwałę Nr VIII/62/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Turośl na 2020 rok.

W przyjętym budżecie na 2020 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 29.131.124,53 zł, w tym dochody bieżące – 28.599.971,53 zł, dochody majątkowe – 531.153 zł;
- wydatki ogółem – 32.658.633,46 zł, w tym wydatki bieżące – 27.542.375,10 zł, wydatki majątkowe – 5.116.258,36 zł.

Planowany deficyt w kwocie 3.527.508,93 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 2.222.996,93 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.304.512 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo wskazać należy, iż gmina zamierza powiększyć zadłużenie o kwotę 577.003,07zł w związku z koniecznością sfinansowania planowanych rozchodów

tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych. Oceniając możliwość zaangażowania wolnych środków stwierdzić należy, że ze szczegółowej analizy bilansu z wykonania budżetu za rok 2018, sprawozdań budżetowych ( w tym za grudzień 2019 r.) i przedstawionego w WPF faktycznego wykonania budżetu za rok 2019 wynika, iż gmina prawdopodobnie będzie dysponowała tym źródłem przychodów. Natomiast nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi została określona w wysokości 1.057.596,43 zł.


W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2020-2026 kwota długu jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, w szczególności z uwzględnieniem kwot przychodów i rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach od 2021 r. Nadwyżki te w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu jednostki. Poczynając od roku 2021 gmina nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań dłużnych. W wyniku realizacji przyjętej uchwały budżetowej ogólne zadłużenie gminy na koniec 2020 roku wyniesie 9.737.457 zł i sukcesywnie będzie maleć.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Turośl wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W 2020 r. wskaźnik wyniesie 6,75% w stosunku do maksymalnego wskaźnika wyliczonego w oparciu o plan III kwartału 2019 r., wynoszącego 11,24% ( maksymalny wskaźnik wyliczony w oparciu o rzeczywiste wykonanie budżetu wynosi 8,95%). Oceniając możliwość osiągnięcia nadwyżki operacyjnej we wszystkich latach objętych prognozą wskazać należy, iż wielkości te zaplanowane zostały na wysokim poziomie. W latach 2017-2019 nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 917.964,22 zł do 1.634.594,78 zł w 2019 roku. Nadwyżka operacyjna rządu 2.595.457 zł (projektowana na rok 2021) czy 3.164.000 zł (na 2024 r.) wymagać będzie dyscypliny w wykonaniu budżetu bieżącego roku i kolejnego roku budżetowego w sposób całkowicie zgodny z planem, bez żadnych odstępstw. W objaśnieniach do WPF nie wskazano, co konkretnie przełoży się na wzrost nadwyżki operacyjnej we wskazanym wyżej czasie.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Agnieszka Gerasimuk