

UCHWAŁA Nr II-00313-66/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 listopada 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Turośl

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Turośl kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł planowanego do zaciągnięcia z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu.

Wójt Gminy Turośl pismem Nr FN.3051.3.2019 z dnia 5 listopada 2019 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł.

Budżet Gminy na 2019 r., według stanu na dzień wydania niniejszej opinii, zamyka się następującymi kwotami:

- dochody ogółem w wysokości:	31.466.307,44 zł,
- w tym dochody bieżące:	29.237.969,22 zł;
- dochody majątkowe:	2.228.338,22 zł.
- wydatki ogółem w wysokości:	33.299.307,44 zł,
- w tym wydatki bieżące:	27.628.774,44 zł,
- wydatki majątkowe:	5.670.533 zł.

Deficyt budżetu wynosi 1.833.000 zł i zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym w kwocie 1.000.000 zł i pożyczką na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 833.000 zł, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jt. Dz. U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.). Łączna kwota przychodów wynosi 3.184.000 zł, zaś łączne rozchody zostały określone na poziomie 1.351.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych, zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu określono w Uchwale Rady Gminy Turośl Nr VI/51/19 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok (§7 pkt 1). Upoważnienie organu wykonawczego do zaciągania pożyczek i kredytów długoterminowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań zawarto w § 7 pkt 2 przywołanej Uchwały. Działając na podstawie tego upoważnienia Wójt Gminy Turośl Zarządzeniem Nr

71/19 z dnia 8 listopada 2019 r. postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł. Spłatę tego zobowiązania przewidziano na 2024 r.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników zadłużenia wskazać należy, że z Uchwały Rady Gminy Turośl Nr VI/52/19 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2024 wynika, iż w żadnym z lat objętych spłatą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego należy stwierdzić, iż gmina tylko w tym roku budżetowym planuje deficyt budżetu. W pozostałych latach planuje się budżety nadwyżkowe, które w całości finansować będą zaplanowane rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Dług na koniec 2019 roku wyniesie 8.203.000 zł. Przewidywany na rok 2019 indywidualny wskaźnik spłaty (po zastosowaniu ustawowych wyłączeń) wyniesie 3,88% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku wyliczonym na podstawie wykonania budżetów za poprzednie lata w wysokości 5,66%.


We wszystkich latach zadłużenia Gmina planuje osiągnąć nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W roku 2019 nadwyżka operacyjna osiągnąć ma wielkość 1.609.194,78 zł. Proces wykonania budżetów w latach 2016-2018 wskazuje, że faktycznie osiągnięte nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 917.964,22 zł – 1.955.044,68 zł.

W tym kontekście osiągnięcie nadwyżek w wysokościach 4.022.306 (plan na 2020 rok) – 3.200.000 zł (plan na 2023) zdaje się trudne do realizacji. Powyższa wątpliwość znajduje swoje uzasadnienie w kształcie projektu budżetu i projektu WPF na rok 2020, gdzie nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi określono na poziomie 1.057.596,43 zł.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimuk