

UCHWAŁA Nr 736 /2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2011 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Torzym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na rok 2012 oraz w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2012 roku przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący
Joanna Chruściel - Członek
Halina Lasota - Członek

- **opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Torzym projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na 2012 rok**
- **opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na 2012 rok.**

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Torzym, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Torzym na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na 2012 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Miasta i Gminy Torzym po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). Projekt prognozuje dochody budżetu w wysokości 23 182 192,00 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 18 568 066,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 4 614 126,00 zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 31 469 804,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 18 568 065,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 12 901 739,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236, art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Miasta i Gminy Torzym na rok 2012 r. zakłada deficyt budżetu w wysokości 8.278.612 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych kredytów i pożyczek.

Źródła sfinansowania deficytu zostały realnie wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2012 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu określono w wysokości 9 108 612,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 821 000,00 zł.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1 448 000,00 złotych, co stanowiło będzie 6,24% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Kwota limitu jest zgodna z wysokością upoważnienia udzielonego organowi wykonawczemu – do zaciągania kredytów i pożyczek w celu sfinansowania przejściowego deficytu budżetu mogącego wystąpić w ciągu roku budżetowego. Natomiast limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów (pożyczek) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (§ 3 ust. 4 pkt 2 projektu uchwały) oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 3 ust. 4 pkt 3 projektu uchwały) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 3 ust. 4 pkt 4 projektu uchwały) wynosi łącznie 12.245.738 zł. Natomiast w załączniku o przychodach budżetu wskazano planowane przychody w paragrafie 903 i 952 w łącznej wysokości 9.108.612 zł. Zatem kwota planowanych przychodów jest niewystarczająca na sfinansowanie planowanego deficytu, zadań związanych z wyprzedzającym finansowaniem oraz spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy zatem dostosować limity do

kwoty planowanych przychodów budżetu. Proponowany zapis może brzmieć następująco:

§ 3 ust. 4 pkt 1 projektu uchwały – bez zmian, § 3 ust. 4 pkt 2 na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – 8.287.612 zł w tym:

-na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej -3.137.126 zł

-na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów - 821.000 zł.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Planowane kwoty rezerw zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy. Dotacje znajdujące się w załączniku nr 6 do projektu budżetu powinny zostać zaprezentowane w załączniku nie tylko w podziale odpowiadającym dyspozycji art. 215 ustawy o finansach publicznych, a więc na podmiotowe, przedmiotowe i celowe dla sektora i spoza sektora finansów publicznych ale powinny tak jak w przypadku pozostałych załączników zostać przedstawione w układzie szczegółowości dochodów i wydatków budżetu a więc w odpowiednim dziale, rozdziale i paragrafie klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z przepisami prawa upoważnienia dla organu wykonawczego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych w związku z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatkami na finansowanie ochrony środowiska. Odrębne postanowienia w uchwale budżetowej dotyczą również realizacji zadań określonych w programie gminnym przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz gminnym systemie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Torzym przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Pozostałe uwagi składu orzekającego dotyczą:

-tytułu zawartego w projekcie uchwały bowiem zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu oraz załączników, tym samym tytuł uchwały powinien być adekwatny do dyspozycji tego przepisu.

-pomimo planowania w wydatkach budżetu pomocy finansowej (np. dział 600 rozdział 60014 paragraf 6300) nie powołano w podstawie prawnej uchwały art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr

55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

