**UCHWAŁA NR XIV/103/2020**

**RADY GMINY SZYPLISZKI**

**z dnia 17 marca 2020 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Suwałkach**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) oraz art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ) Rada Gminy Szypliszki, uchwala co następuje:

**§ 1.**

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Suwałkach z dnia 24 lutego 2020r. na uchwałę Nr I/19/2018 Rady Gminy Szypliszki z dnia 22 listopada 2018r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia stawki tej opłaty.

**§ 2.**

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Szypliszki do:

1) przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku;

2) występowania w imieniu Rady Gminy Szypliszki przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym;

3) udzielania pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Szypliszki osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego bądź adwokata.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały

Nr XIV/103/2020

Rady Gminy Szypliszki

z dnia 17 marca 2020r.

  **Wojewódzki Sąd Administracyjny**

 **w Białymstoku**

 **ul. H. Sienkiewicza 84**

 **15 – 950 Białystok**

 **Skarżący: Prokurator Rejonowy w Suwałkach**

 **Strona przeciwna: Rada Gminy Szypliszki**

**Odpowiedź na skargę**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ), Rada Gminy Szypliszki przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Suwałkach na uchwałę Nr I/19/2018 Rady Gminy Szypliszki z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia stawki tej opłaty, wnosząc o oddalenie skargi lub umorzenie postępowania.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Szypliszki w dniu 22 listopada 2018r. podjęła uchwałę Nr I/19/2018 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia stawki tej opłaty .

dowód: uchwała Rady Gminy Szypliszki Nr I/19/2018

Prokurator Rejonowy w Suwałkach w skardze z dnia 24 lutego 2020r. zarzucił, że par. 2 ust. 1 i ust. 2 powyższej uchwały jest sprzeczny z treścią art. 6k ust. 1 pkt. 1 i art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach . Skarżący podniósł, że Rada w sposób nieuprawniony zróżnicowała stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej metodą od gospodarstwa domowego, według nieprzewidzianego w ustawie kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym w sytuacji gdy wybór tej metody ustalania opłaty powoduje, że Rada Gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, bez względu na jego wielkość / liczbę osób w nim zamieszkujących /.

##  W związku ze złożoną skargą, Rada wnosi o oddalenie skargi lub umorzenie postępowania. Nadmienić należy że metodę kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym przyjęło około 80 % gmin w kraju w tym w województwie podlaskim. Organy nadzoru nad tego rodzaju uchwałami- regionalne izby obrachunkowe nigdy nie kwestionowały stosowania tej metody. W wyroku z dnia 22 stycznia 2016r. sygn. akt. II FSK 3231/15, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że cyt: „*Organ może zróżnicować stawkę opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 6j ust. 2a u.c.p.g., zarówno w przypadku wyboru metody określonej w art. 6j ust. 1, jak i w art. 6j ust. 2.”* Podobnie orzekł NSA w wyroku z dnia 22 kwietnia 2016r. sygn. akt. II FSK 2972/14.

## Również w doktrynie prawniczej wyrażany jest pogląd o dopuszczalności stosowania kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym np: Paczocha Mirosław Ustalanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. cyt. " *Niezrozumiałe byłoby, gdyby możliwość różnicowania stawek odrzucić w przypadku przyjęcia stawki od gospodarstwa domowego. W obydwu bowiem przypadkach chodzi de facto o różnicowanie w zależności od liczby mieszkańców, tyle że liczba mieszkańców w pierwszym przypadku jest odnoszona do nieruchomości jako takiej, w drugim – do gospodarstwa domowego. Z powyższych względów uważam, że przy zastosowaniu reguł wykładni tekstu prawnego można wysnuć wniosek, iż różnicowanie stawek w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego znajduje oparcie w prawie i należycie go umotywować. Przeciwny pogląd wyrażony przez sąd administracyjny nie jest trafny w obecnym stanie prawnym ani nie był prawidłowy w stanie prawnym obowiązującym w okresie od 6.03.2013 r. do 31.01.2015 r.*

*Można zapytać, czy dokładnie te same racje, które przemawiają za dopuszczeniem zróżnicowania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zależnie od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, nie przemawiają za dopuszczeniem różnicowania stawek w zależności od liczebności gospodarstwa domowego, w przypadku przyjęcia metody, o której mowa w* [*art. 6j ust. 2*](https://sip.lex.pl/#/document/16797931?unitId=art(6(j))ust(2)&cm=DOCUMENT) *u.c.p.g. Albo szerzej – czy są jakieś względy przemawiające za dopuszczalnością różnicowania stawek ustalonych zgodnie z metodą określoną w* [*art. 6j ust. 2*](https://sip.lex.pl/#/document/16797931?unitId=art(6(j))ust(2)&cm=DOCUMENT) *u.c.p.g., a więc od gospodarstwa domowego".*

 Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Szypliszki wnosi jak w sentencji.

W załączeniu:

1.Kserokopia uchwały Rady Gminy Szypliszki Nr I/19/2018

2. Odpis odpowiedzi na skargę

3. Skarga