

UCHWAŁA NR VIII/64/2019

RADY GMINY SZYPLISZKI

z dnia 1 października 2019 roku

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym wniesionej przez CASUS
NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy**

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 506; zm. Dz. U. z 2019 r., poz. 1309, poz. 1696) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 121 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144) uchwała się, co następuje:

§1. 1. Rada Gminy Szypliszki po rozpatrzeniu petycji, wniesionej w dniu 28 sierpnia 2019 r. przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy wnoszącej o:

- 1) wdrożenie (najlepiej w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło:http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej w urzędzie stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy;
- 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Postanawia **nie uwzględnić wniosków** zawartych w petycji.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Gróbowicz



**Załącznik do uchwały VIII/64/2019
Rady Gminy Szypliszki
z dnia 1 października 2019 roku**

UZASADNIENIE

W dniu 28 sierpnia 2019 r. do Rady Gminy Szypliszki wpłynęła petycja w interesie publicznym wniesioną przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy, skierowana do Rad Gmin położonych w Powiecie Suwalskim.

Podmiot, który złożył petycję w interesie publicznym wnosi o:

- 1) wdrożenie (najlepiej w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej w urzędzie stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy;
- 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być m.in. złożona w interesie publicznym, zaś przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 506; zm. Dz. U. z 2019 r., poz. 1309) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy. Zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Szypliszki zostały określone w § 121 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144). W dniu 10. 09. 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy przekazał petycję Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przedstawienie Radzie Gminy Szypliszki, zgodnie z § 121, pkt 21 Statutu Gminy Szypliszki, sprawozdania z posiedzenia oraz pisemnej opinii w sprawie petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji spotkała się na posiedzeniu w dniu 30 września 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym wniesionej przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy. Z podejmowanych czynności został sporządzony protokół oraz sprawozdanie z posiedzenia i pisemna opinia w sprawie rozpatrzenia petycji na podst. § 121 pkt 21 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144).

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przedstawił opinię komisji w sprawie rozpatrzenia petycji i wystąpił z wnioskiem do Rady Gminy o nieuwzględnianie wniosków zawartych w petycji w interesie publicznym wniesionej przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy, ze względu na następujące argumenty:

1) organ stanowiący samorządu gminnego nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji - żaden powszechnie obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązkiem wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie;

2) zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz ustalonym orzecznictwem wszystkie organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem (nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych). Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

W związku z powyższym Rada Gminy Szypliszki postanawia nie uwzględnić petycji złożonej przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy wnoszącej o:

- 1) wdrożenie (najlepiej w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło:http://www.antykorrupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej w urzędzie stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy;
- 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Przewodniczący Rady

Stanisław Gibowicz

