**UCHWAŁA NR VII/60/2019**

**RADY GMINY SZYPLISZKI**

**z dnia 28 sierpnia 2019 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Edmunda Ch. na działalność Wójta Gminy Szypliszki**

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 506; zm. Dz. U. z 2019 r., poz. 1309) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, zm.: Dz.U. z 2019 r., poz. 60, poz. 730, poz. 1133) oraz § 121 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ) uchwala się co następuje:

§1. 1. Skargę Pana Edmunda Ch. na działalność Wójta Gminy Szypliszki uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

 Stanisław Gibowicz

**Załącznik do uchwały VII/60/2019**

**Rady Gminy Szypliszki**

**z dnia 28 sierpnia 2019 roku**

**UZASADNIENIE**

W celu zbadania skargi Pana Edmunda Ch., dotyczącej:

„Przedmiotem skargi jest nienależyte wykonywanie przez Wójta i jego pracowników zadań poprzez naruszenie przepisów postępowania administracyjnego i prawa materialnego w procesie rozpatrywania mojego wniosku z dnia 21. 06. 2019 r. o wyrażenie zgody na ułożenie przyłącza kanalizacyjnego w działce nr 141 w obrębie 0020 będącej własnością gminy i stanowiącej drogę gminną, położoną w miejscowości Krzywólka.

Wnoszę o ponowne rozpatrzenie mojego wniosku z dnia 21. 06. 2019 r. i wydanie decyzji administracyjnej zgodnej z jego treścią.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie w dniu 26. 08. 2019 r. w trakcie którego zbadała wszystkie dokumenty w przedmiotowej sprawie, będące w posiadaniu Urzędu Gminy Szypliszki oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Szypliszki.

Skarżący został poinformowany o planowanym terminie Sesji Rady Gminy, na której skarga zostanie rozpatrzona.

W trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła że:

– W dniu 29. 07. 2019 r. Pan Edmund Ch. wniósł do Rady Gminy Szypliszki skargę na Wójta Gminy Szypliszki.

– w dniu 30. 07. 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego oraz przedstawienie Radzie Gminy Szypliszki, zgodnie z § 121, pkt 21 Statutu Gminy Szypliszki, sprawozdania z posiedzenia oraz pisemnej opinii w sprawie skargi..

- w dniu 30. 07. 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy oraz Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wystąpili do Wójta Gminy o przedłożenie wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze.

Następnie w dniu 14. 08. 2019 r. Wójt Gminy Szypliszki odniósł się do stawianych zarzutów. Ponadto w posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uczestniczył kierownik referatu ds. inwestycji Pan Jerzy Jaśkiewicz, który udzielił wszelkich wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przedstawił opinię komisji w sprawie skargi i wystąpił z wnioskiem do Rady Gminy o uznanie skargi za bezzasadną, gdyż z otrzymanych wyjaśnień wynika, że stawiane zarzuty są bezpodstawne.

Rada Gminy podziela argumenty Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, dlatego też skargę Pana Edmunda Ch. na działalność Wójta Gminy Szypliszki uznaje się za bezzasadną.

**Uzasadnienie prawne i faktyczne, zgodne z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, zm.: Dz.U. z 2019 r., poz. 60, poz. 730, poz. 1133)**

1. Dnia 29 lipca 2019 r. do Rady Gminy Szypliszki wpłynęła skarga Pana Edmunda Ch., na działalność Wójta Gminy Szypliszki. Skarga zostały przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia na podst. § 121 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła czynności wyjaśniające oraz zapoznała się z zebraną w tej sprawie dokumentacją podczas posiedzenia komisji w dniu 26. 08. 2019 r. Ze strony Urzędu Gminy Szypliszki, na wezwanie komisji, stawił się kierownik referatu ds. inwestycji Pan Jerzy Jaśkiewicz. Zostały również przedłożone wyjaśnienie Wójta Gminy Szypliszki. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała wyjaśnień oraz przeanalizowała zebraną w sprawie dokumentację. Z podejmowanych czynności został sporządzony protokół oraz sprawozdanie z posiedzenia i pisemna opinia w sprawie skargi na podst. § 121 pkt 21 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
3. W dniu 28 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Szypliszki, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podjęła uchwałę, uznającą przedłożoną skargę za bezzasadną na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 506; zm. Dz. U. z 2019 r., poz. 1309) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, zm.: Dz.U. z 2019 r., poz. 60, poz. 730, poz. 1133) oraz § 121 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ) Skarżący został powiadomiony pismem z dnia 22. 08. 2019 r. o terminie sesji, na której zostanie rozpatrzona skarga.
4. Rada Gminy Szypliszki zobowiązała także Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi. Pismo w tej sprawie zawiera wszystkie elementy określone w art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, zm.: Dz.U. z 2019 r., poz. 60, poz. 730, poz. 1133), tj. uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 KPA. Procedura ta zgodna jest więc zarówno ze Statutem Gminy Szypliszki, jak i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, zm.: Dz.U. z 2019 r., poz. 60, poz. 730, poz. 1133), który ww. obligatoryjne elementy przypisuje zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi.

**Jak ustalono w toku prowadzonego postępowania:**

1. Pismem z dnia 21. 06. 2019 r. Pan Edmund Ch. wystąpił „o uzgodnienie nowej trasy ułożenia przyłącza wodociągowego i kanalizacji sanitarnej (wzdłuż działki nr 141) do działki nr 30/6 położonej w m. Krzywólka i dyspozycji gruntem na cele budowlane działki nr 141, położonej w miejscowości Krzywólka”, załączając nowy projekt, który zakładał umieszczenie studni kanalizacyjnych oraz kolektora ściekowego, pod skosem, w pasie drogowym. Z uwagi na brak możliwości wyrażenia zgody na zaproponowane rozwiązanie, które uniemożliwiłoby w przyszłości właściwe utrzymanie pasa drogowego i kolidowałoby z ewentualnymi pracami remontowymi i modernizacyjnymi, Wójt Gminy Szypliszki pismem z dnia PPZ.7226.16.2019, z dnia 12.07.2019r. poinformował wnioskodawcę o niewyrażeniu zgody na zaproponowane rozwiązanie. Odpowiedź nie stanowiła decyzji administracyjnej, gdyż brak było podstaw do załatwienia sprawy w drodze decyzji administracyjnej. W sytuacji natomiast, gdy w skardze z dnia 27 lipca 2019 r. sformułowany został wniosek o wydanie decyzji, pismem z dnia 26 sierpnia 2019 r. Wójt Gminy Szypliszki wezwał skarżącego do sprecyzowania, zawartej w piśmie z dnia 21 czerwca 2019 prośby, a mianowicie czy dotyczy ona wydania na podst. art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (j.t. Dz. U. z 2018, poz. 2068 z późn. zm.) zezwolenia na umieszczenie w pasie drogowym przyłącza wodociągowego i kanalizacji sanitarnej. Jednocześnie poinformował, że po otrzymaniu odpowiedzi wszczęte zostanie postępowanie administracyjne w celu wydania stosownej decyzji.

**Pouczenie o treści art. 239 k.p.a.**

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodniczący Rady

 Stanisław Gibowicz