**UCHWAŁA NR XXVII/167/2017**

**RADY GMINY SZYPLISZKI**

**z dnia 7 listopada 2017 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pani Agnieszki J. na działalność Wójta Gminy Szypliszki**

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) oraz § 121 ust. 4 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ) uchwala się co następuje:

§1. 1. Skargę Pani Agnieszki J. na działalność Wójta Gminy Szypliszki uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Gibowicz

**Załącznik do uchwały Nr XXVII/167/2017**

**Rady Gminy Szypliszki**

**z dnia 7 listopada 2017 roku**

**UZASADNIENIE**

W celu zbadania skargi Pani Agnieszki J. dotyczącej:

1. Niewłaściwej realizacji Uchwały nr XXII/142/2017 Rady Gminy Szypliszki z dnia 28 marca 2017 r.
2. Niewłaściwej realizacji Uchwały nr IV/20/2015 Rady Gminy Szypliszki z dnia 17 lutego 2015 r.
3. Brak nadzoru nad prawidłową realizacją umowy zawartej na mocy Uchwały nr IV/20/2015 Rady Gminy Szypliszki z dnia 17 lutego 2015 r.

Czego skutkiem jest naruszenie praw dziecka do pobierania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej w Becejłach, jako szkole obwodowej, właściwej dla miejsca zamieszkania dziecka.

Ponadto Wójt Gminy Szypliszki bezprawnie zobowiązał do przepisania dziecka do innej placówki oświatowej, mimo iż zgodnie z przysługującymi prawami rodzicielskimi, tylko rodzic dziecka ma prawo wyboru szkoły, do której będzie uczęszczało dziecko, która to szkoła nie została zlikwidowana.

Komisja Rewizyjna odbyła posiedzenie w dniu 19.09.2017 r. w trakcie którego zbadała wszystkie dokumenty w przedmiotowej sprawie, będące w posiadaniu Urzędu Gminy Szypliszki oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Szypliszki.

Skarżąca został poinformowana o planowanym terminie Sesji Rady Gminy, na której skarga zostanie rozpatrzona.

W trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Rewizyjna ustaliła że:

– W dniu 29. 08. 2017 r. Pani Agnieszka J. wniosła do Rady Gminy Szypliszki skargę na Wójta Gminy Szypliszki.

– w dniu 08. 09. 2017 r. Przewodniczący Rady Gminy wystąpił do Wójta Gminy o przedłożenie wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze.

Następnie w dniu 15. 09. 2017 r. Wójt Gminy Szypliszki odniósł się do stawianych zarzutów. Ponadto w posiedzeniu Komisji Rewizyjnej uczestniczył Sekretarz Gminy Szypliszki, który udzielił wszelkich wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej wystąpił z wnioskiem do Rady Gminy o uznanie skargi za bezzasadną, gdyż z otrzymanych wyjaśnień wynika, że stawiane zarzuty są bezpodstawne.

Rada Gminy podzieliła argumenty Komisji Rewizyjnej, dlatego też skargę Pani Agnieszki J. na działalność Wójta Gminy Szypliszki uznała za bezzasadną.

Rozstrzygnięciem nadzorczym NK-II.4131.147.2017.KK z dnia 26 października 2017 r. Wojewoda Podlaski stwierdził nieważność uchwały nr XXVI/155/2017 Rady Gminy Szypliszki z dnia 26 września 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi Pani Agnieszki J. na działalność Wójta Gminy Szypliszki.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna odbyła ponowne posiedzenie w dniu 06. 11. 2017 r. w trakcie którego ponownie zbadała wszystkie dokumenty w przedmiotowej sprawie, będące w posiadaniu Urzędu Gminy Szypliszki oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Szypliszki. Ponadto w posiedzeniu Komisji Rewizyjnej uczestniczył Sekretarz Gminy Szypliszki, który udzielił wszelkich wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przedstawił stanowisko Komisji Rewizyjnej i ponownie wystąpił z wnioskiem do Rady Gminy o uznanie skargi za bezzasadną, gdyż z otrzymanych wyjaśnień wynika, że stawiane zarzuty są bezpodstawne.

Rada Gminy podziela argumenty Komisji Rewizyjnej dlatego też skargę Pani Agnieszki J. na działalność Wójta Gminy Szypliszki uznaje się za bezzasadną.

**Uzasadnienie prawne i faktyczne, zgodne z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257)**

1. Dnia 29 sierpnia 2017 r. do Rady Gminy Szypliszki wpłynęła skarga Pani Agnieszki J., na działalność Wójta Gminy Szypliszki. Skarga zostały przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Komisji Rewizyjnej celem rozpatrzenia na podst. § 121, ust. 2 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
2. Komisja Rewizyjna przeprowadziła czynności wyjaśniające oraz zapoznała się z zebraną w tej sprawie dokumentacją podczas posiedzenia komisji w dniu 19. 09. 2017 r. Na posiedzeniu komisji stawiła się i złożyła wyjaśnienia Pani Agnieszka J. Skarżąca została zawiadomiona pismem z dnia 12. 09. 2017 r. o terminie komisji. Ze strony Urzędu Gminy Szypliszki, na wezwanie komisji, stawił się Sekretarz Gminy. Zostały również przedłożone wyjaśnienie Wójta Gminy Szypliszki. Komisja Rewizyjna wysłuchała wyjaśnień Skarżącej oraz Sekretarza Gminy. Z podejmowanych czynności został sporządzony protokół na podst. § 121, ust. 2 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
3. W dniu 26 września 2017 r. Rada Gminy Szypliszki, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, podjęła uchwałę uznającą przedłożoną skargę za bezzasadną na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) oraz § 121 ust. 4 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ). Skarżąca została powiadomiona pismem z dnia 19. 09. 2017 r. o terminie sesji, na której zostaną rozpatrzone skargi na podstawie § 121 ust. 5 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
4. Zgodnie z § 121 ust. 6 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ) Skarżąca została pisemnie zawiadomiona o sposobie załatwienia skargi. Pisma w tej sprawie zawierały wszystkie elementy określone w art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), tj. uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 KPA. Procedura ta zgodna jest więc zarówno ze Statutem Gminy Szypliszki, jak i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), który ww. obligatoryjne elementy przypisuje zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi.
5. Rozstrzygnięciem nadzorczym NK-II.4131.147.2017.KK z dnia 26 października 2017 r. Wojewoda Podlaski stwierdził nieważność uchwały nr XXVI/155/2017 Rady Gminy Szypliszki z dnia 26 września 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi Pani Agnieszki J. na działalność Wójta Gminy Szypliszki.
6. Komisja Rewizyjna odbyła ponowne posiedzenie w dniu 06. 11. 2017 r. w trakcie którego ponownie zbadała wszystkie dokumenty w przedmiotowej sprawie, będące w posiadaniu Urzędu Gminy Szypliszki oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Szypliszki. Ponadto w posiedzeniu Komisji Rewizyjnej uczestniczył Sekretarz Gminy Szypliszki, który udzielił wszelkich wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze. Z podejmowanych czynności został sporządzony protokół na podst. § 121, ust. 2 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
7. W dniu 7 listopada 2017 r. Rada Gminy Szypliszki, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, podjęła uchwałę, uznającą przedłożoną skargę za bezzasadną na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) oraz § 121 ust. 4 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ). Skarżąca została powiadomiona pismem z dnia 27. 10. 2017 r. o terminie sesji, na której zostaną rozpatrzone skargi na podstawie § 121 ust. 5 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ).
8. Zgodnie z § 121 ust. 6 Statutu Gminy Szypliszki stanowiącego załącznik do uchwały nr V/37/03 Rady Gminy Szypliszki z dnia 27 marca 2003 r. ( Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 54, poz. 1130; Nr 103, poz. 1869, z 2005 r. Nr 202, poz. 2288, z 2007 r. Nr 48, poz. 386 i Nr 163, poz. 1599 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 1144 ) Rada Gminy Szypliszki zobowiązała Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi. Pismo w tej sprawie zawiera wszystkie elementy określone w art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), tj. uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 KPA. Procedura ta zgodna jest więc zarówno ze Statutem Gminy Szypliszki, jak i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), który ww. obligatoryjne elementy przypisuje zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi.

**Jak ustalono w toku prowadzonego postępowania:**

1. Uchwała nr XXII/142/2017 Rady Gminy Szypliszki z dnia 28 marca 2017 r. dotyczy planowanej na okres 01. 09. 2017 – 31. 08. 2019 r. sieci szkół podstawowych na terenie Gminy Szypliszki. Jej projekt został przesłany 15. 02. 2017 r. na podst. art. 208 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60) do Kuratorium Oświaty w Białymstoku oraz związków zawodowych celem zaopiniowania. Z powodów terminów określonych w ww. przepisach projekt uchwały określa liczbę jednostek oświatowych zgodną ze stanem faktycznym z początku lutego 2017. W tym czasie organem prowadzącym Publicznej Szkoły Podstawowej w Becejłach była Fundacja Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” i taki zapis znalazł się w projekcie uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Z dniem 1 września 2017 r. organem prowadzącym Publicznej Szkoły Podstawowej w Becejłach pozostaje Fundacja Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem”, a placówka nie została zlikwidowana i w sensie formalnym istnieje. Na dzień 10 września 2017 r. według wykazu SIO nie posiada natomiast żadnych uczniów.
2. Uchwała nr IV/20/2015 Rady Gminy Szypliszki z dnia 17 lutego 2015 r. została wskazana przez skarżącą mylnie, ponieważ dotyczy przekazania Fundacji Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” z siedzibą w Żubrynie prowadzenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Jasionowie. Przekazanie Fundacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Becejłach reguluje Uchwała nr IV/19/2015 Rady Gminy Szypliszki z dnia 17 lutego 2015 r. Uchwała o przekazaniu Publicznej Szkoły Podstawowej w Becejłach jest realizowana zgodnie z jej zapisami, organem prowadzącym placówki jest Fundacja Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” z siedzibą w Żubrynie. Szkoła nie została zlikwidowana i w sensie formalnym istnieje. Na dzień złożenia skargi, tj. 31. 08. 2017 r. Gmina Szypliszki nie miała możliwości zweryfikowania realizacji wszystkich obowiązków organu prowadzącego ze względu na trwające wakacje, natomiast na dzień 10 września 2017 r. według wykazu SIO szkoła nie posiada uczniów.
3. Uczniowie nie zostali bezprawnie przeniesieni do innej placówki. Konieczność wskazania miejsca realizacji obowiązku szkolnego wynika z faktu, że organ prowadzący Szkołę Podstawową w Becejłach – Fundacja Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” nie zorganizował oddziałów klasowych ze względu na małą liczbę uczniów i niemożliwość realizacji podstawy programowej. Rodzice uczniów otrzymali pisma, w których wskazano na podstawie art. 205 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 60 z późn. zm.) miejsce realizacji obowiązku szkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej w Słobódce. Rodzice zostali również poinformowani o przysługujących ich dzieciom uprawnieniach, określonych w art. 39 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 59 z późn. zm.) wynikających z odległości z domu do szkoły, tj. bezpłatnym transporcie oraz opiece w czasie transportu.

Podjęte przez Wójta Gminy Szypliszki działania gwarantują wszystkim uczniom realizację obowiązku szkolnego oraz innych uprawnień, wynikających z przepisów prawa oświatowego.

**Pouczenie o treści art. 239 k.p.a.**

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodniczący Rady

Stanisław Gibowicz