

UCHWAŁA NR IV/21/15
RADY MIEJSKIEJ W SZEPIETOWIE

z dnia 13 marca 2015 r.

w sprawie uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii na 2015 r .

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014, poz. 379 i 1072) oraz 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z 2013 r. poz. 1563) i art. 10 ust.3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. Dz. U. 124) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uchwala się gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii na rok 2015, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szepietowa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Sławomir Czarkowski

**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
NA 2015 ROK**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2015 r., zwany dalej Programem, stanowi opis działań należących do zadań własnych gminy, w obszarze zagadnień społecznych, przewidzianych do realizacji w 2015r.

Podstawa Prawna

Program jest dokumentem uchwalanym corocznie przez Radę Miejską w Szepietowie zgodnie z art. 4¹ ust.2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dn. 26 października 1982r. (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) i art.10 ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z dn. 29 lipca 2005r. (t.j. Dz. U. z 2012r., poz.124).

Preambuła do ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uznaje życie obywateli w trzeźwości za *niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu*. Art. 1 tej ustawy stanowi, że *organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy oraz że organy, o których mowa w ust. 1, popierają także tworzenie i rozwój organizacji społecznych, których celem jest krzewienie trzeźwości i abstynencji, oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu oraz udzielanie pomocy ich rodzinom, jak również zapewniają warunki sprzyjające działaniom tych organizacji*. Te podstawowe założenia wyrażone w ustawie stanowią również podstawę dla rozwiązań ustalonych w niniejszym programie.

Program reguluje prowadzenie na terenie gminy Szepietowo działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu i substancji psychoaktywnych.

Część zadań jest wspólnych i jednakowych, a ich adresatami są te same grupy osób, opracowany więc został wspólny program, który określa zadania dla Gminy, tj.

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków;

- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych;
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii;
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Przy opracowaniu Programu uwzględnione zostały wskazówki wynikające z „Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2015 r.”, Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Diagnoza

Gmina Szepietowo liczy 7.301 mieszkańców. Główne miejsca zatrudnienia to rolnictwo, sektor usług, urzędy i szkoły. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Wysokiem Mazowieckiem zarejestrowanych jest ogółem 343 osób, jako bezrobotni. W powiecie wysokomazowieckim bezrobocie wynosi ok. 9,3 %. Część mieszkańców gminy żyje w trudnych warunkach i korzysta z pomocy Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Nietrzeźwość w miejscach publicznych oraz interwencje dotyczące przemocy w rodzinie.

1. Dane z Komendy Powiatowej Policji w Wysokiem Mazowieckiem 2013 r.:
 - Zatrzymania i interwencje, w tym pod wpływem alkoholu - 18
 - Ilość środowisk, w których przeprowadzono procedurę „Niebieskiej Karty” - 14
2. Dane z Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szepietowie

| Rok | Ilość rodzin objętych pomocą MGOPS | Ilość osób w rodzinach |
|------|------------------------------------|------------------------|
| 2013 | 138 | 476 |
| 2014 | 158 | 540 |

| Rok | Ilość rodzin z problemami alkoholowymi objętych pomocą | Ilość osób w rodzinach |
|------|--|------------------------|
| 2013 | 18 | 87 |
| 2014 | 16 | 73 |

| Rok | Ilość rodzin, w którym zostały założone „Niebieskie karty” | Ilość osób w rodzinach |
|------------|---|-------------------------------|
| 2013 | 19 | 76 |
| 2014 | 31 | 124 |

Problemy wynikające z nadużywania alkoholu oraz przemocy w rodzinie są poważnymi problemami społecznymi. Zjawiska te mają wpływ na bezpieczeństwo społeczne, stan zdrowia mieszkańców i jak też relacje z najbliższymi.

Z problemem alkoholizmu wiążą się zagrożenia dla prawidłowego funkcjonowania zarówno sfery ekonomicznej, moralnej jak i zdrowotnej społeczeństwa. Skutki uzależnień nie ograniczają się jedynie do ułomności fizycznych czy psychicznej degradacji samego alkoholika, one dotyczą wszystkich osób, które żyją, pracują czy przyjaźnią się z uzależnionym.

Adresaci

Program skierowany jest do wszystkich grup społecznych w jakikolwiek sposób związanych

z problemem uzależnień bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia tj.:

- osoby uzależnione od alkoholu oraz osoby nadmiernie pijące;
- osoby uzależnione od narkotyków i innych zagrożeń społecznych;
- rodziny, w tym współuzależnione;
- dzieci i młodzież szkolna.

Podmiotem odpowiedzialnym za realizację Programu jest:

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Cel Programu

Podstawowym celem Programu jest ograniczenie rozmiaru szkód związanych z nadużywaniem alkoholu i używaniem narkotyków oraz działania zapobiegawcze i prewencyjne w celu zmniejszenia skutków negatywnych zjawisk społecznych mieszkańców gminy Szepietowo.

Cel ten jest realizowany poprzez:

1. rozpoznawanie specyfiki problemów alkoholowych na terenie gminy Szepietowo oraz potrzeb lokalnego środowiska w zakresie pomocy w ich rozwiązywaniu;
2. kreowanie lokalnej polityki rozwiązywania problemów alkoholowych, służącej zmniejszaniu aktualnych i zapobieganiu nowym problemom związanym z uzależnieniami, w szczególności wśród dzieci i młodzieży;
3. tworzenie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży;
4. kontrola rynku napojów alkoholowych, w kontekście przestrzegania zasad i warunków

korzystania oraz podejmowania działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych;

5. zapewnienie dzieciom i młodzieży dostępu do programów edukacyjnych i profilaktycznych, promujących wartościowy styl życia;
6. zapewnienie pomocy wychowawczej i terapeutycznej dla młodzieży z problemami alkoholowymi i narkomanią;
7. podjęcie kroków zmierzających do przeciwdziałania zjawiskom alkoholizowania się i narkomanii;
8. zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, psychologicznej dla osób uzależnionych.

Zasady finansowania

Źródłem finansowania Programu są dochody uzyskane z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży. (art. 18²)

Na realizację zadań przeznaczają się środki finansowe określone w budżecie. W 2015 r. planowana wysokość dochodów z tytułu opłat za wydane zezwolenia wyniesie 72.000 zł.

Burmistrz może wydać zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Rady Miejskiej w Szepietowie w sprawie limitu punktów sprzedaży i zasad ich usytuowania (art. 18 ust.3a).

Liczba podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w gminie Szepietowo wg. stan na 31.12.2014 r.

| Rodzaj zezwolenia | Z napojami przeznaczonymi do spożycia poza miejscem sprzedaży | Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży do spożycia poza miejscem sprzedaży | Z napojami przeznaczonymi do spożycia w miejscu sprzedaży | Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży do spożycia w miejscu sprzedaży |
|---|---|--|---|--|
| Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % alkoholu oraz piwa | 18 | 406 | 4 | 1825 |
| Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości od 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) | 10 | 730 | 4 | 1825 |
| Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18 % alkoholu | 12 | 608 | 4 | 1825 |

Założenia do programu i metody ich realizacji w 2015r.

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- Wspieranie instytucji realizujących działania profilaktyczno - terapeutyczne: dotacja celowa dla Wojewódzkiego Ośrodka Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży, finansowanie zadań profilaktycznych realizowanych przez Klub Rodzin Abstynenckich „Łabędź” w Wysokiem Mazowieckiem.
- Wynagrodzenie specjalistów (psychiatry i psychologa) za wykonywanie badań i sporządzanie opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu osób kierowanych na leczenie odwykowe.
- Zwrot kosztów podróży dla osób i opiekunów (o niskich dochodach) podejmujących leczenie lub badanie uzależnienia od alkoholu i narkotyków.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- Zwiększenie dostępu do podstawowej formy pomocy osobom uzależnionym, tj. kontynuacja (w budynku Urzędu Miejskiego) punktu konsultacyjnego dla osób z problemem alkoholowymi członków ich rodzin.
- Pomoc dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym, tj. : finansowanie obozów terapeutycznych dla dzieci z tych rodzin.
- Organizacja wspólnie z Komendą Powiatową Policją w Wysokiem Mazowieckiem „Gminnego konkursu z wiedzy o bezpieczeństwie” (młodzież szkół podstawowych klas V i VI z terenu gminy).
- Finansowanie konkursu o tematyce zawierającej elementy przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz innych uzależnień (młodzież gimnazjum).
- Zakup paczek świątecznych i organizacja zabawy choinkowej dla dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholowych.
- Dofinansowanie zakupu podręczników i wyposażenia szkolnego (przybory szkolne, odzież, obuwie sportowe, środki higieniczne) dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowych.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- Realizację programów profilaktycznych i organizację działań na rzecz dzieci i młodzieży

- o charakterze edukacyjnym i aktywizującym.
- Zakup materiałów edukacyjnych (np. ulotki, plakaty, broszury) na rzecz przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz substancji psychoaktywnych i przeciwdziałania zjawisku przemocy w rodzinie.
- Upowszechnianie i organizowanie zajęć z kultury fizycznej, jako najbardziej właściwej formy spędzania wolnego czasu przez młodzież.
- Monitorowanie problemów uzależnień poprzez prowadzenie sondaży, lokalnych diagnoz pozwalających ocenić aktualny stan problemów uzależnień oraz efektów podejmowanych działań.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

Realizacja tego zadania dobywać się będzie poprzez rozwijanie współpracy służb i instytucji zajmujących się problemami rodzin, w których występuje problem uzależnienia i przemocy.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych pod względem:

- przestrzegania zakazu reklamy i promocji napojów alkoholowych,
- przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

2. W przypadku stwierdzenia przez kontrolujących, że w danym punkcie sprzedaży naruszane są przepisy wymienione w pkt.1, Burmistrz:

- kieruje wniosek do policji o wszczęcie dochodzenia,
- wnosi akt oskarżenia do sądu jako oskarżyciel publiczny,
- wszczyna postępowanie o cofnięcie zezwolenia,
- wzywa przedsiębiorcę do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie.

Uznaje się, że obrót napojami alkoholowymi nie może być traktowany tak samo jak prowadzenie zwykłej działalności gospodarczej. Sprzedaż napojów alkoholowych jest ściśle podporządkowana konieczności ograniczania dostępu do takich napojów, ze względu na uznanie życia obywateli w trzeźwości za wartość zasadniczą.

Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

I. Zadania Komisji:

1. Prowadzenie postępowań przez:

- przyjęcia zgłoszenia o przypadku nadużywania alkoholu z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek określonych w art. 24 ustawy, tj. rozkład życia rodzinnego, demoralizacja małoletnich, systematyczne zakłócanie spokoju i porządku publicznego;

- wzywianie na rozmowę osób, co do których wpłynęło zgłoszenie o wystąpieniu w/w przesłanek i pouczenie o konieczności zaniechania działań i/lub poddaniu się leczeniu odwykowemu;
 - kierowanie w/w osób na badanie przez biegłych (psychologa i psychiatry) w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazanie zakładu leczniczego;
 - występowanie z wnioskiem do sądu rejonowego o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu.
2. Współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
 3. Spotkania z osobami uzależnionymi i ich rodzinami, podejmowane z własnej inicjatywy w celu zapoznania się z obecną sytuacją tych osób.
 4. Wydawanie opinii w sprawach zgodności lokalizacji i ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami Rady Miejskiej.
 5. Kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń, zgodnie z art.18 ust.8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.

Kontrolę punktów sprzedaży z napojami alkoholowymi przeprowadza się w zespole co najmniej dwuosobowym przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

II. Zasady wynagradzania członków GKRPA

Zgodnie z art.4¹ ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi ustala się wynagrodzenie dla członków komisji w wysokości 4 % planowanych rocznych dochodów z tytułu opłat wnoszonych przez handlujących alkoholem. Wysokość wynagrodzenia dla poszczególnych członków komisji jest uzależniona od obecności na posiedzeniu komisji.

Posiedzenia Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych odbywają się według potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz w kwartale.

Gminny Program na 2015 r. ma charakter ramowy i może być modyfikowany w przypadku uzasadnionych potrzeb związanych z zapobieganiem i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii.

**Preliminarz wydatków z realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania
problemów alkoholowych i narkomanii na rok 2015 r.**

| Lp. | Nazwa | Kwota w zł. |
|------------|---|--------------------|
| 1 | Finansowanie obozów profilaktyczno-terapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym | 18 000 |
| 2 | Zakup paczek świątecznych i organizacja zabawy choinkowej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym | 6 000 |
| 3 | Organizacja konkursu „Nasze bezpieczeństwo” organizowanego wspólnie z KPP w Wysokim Mazowieckiem dla młodzieży ze szkół podstawowych z terenu gminy | 1 500 |
| 4 | Dofinansowanie zakupu podręczników i wyposażenia szkolnego dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym | 5 000 |
| 5 | Finansowanie zadań stowarzyszeń abstynenckich realizujące zadania z zakresu profilaktyki- Klub Rodzin Abstynenckich „ Łabędź ” w Wysokim Mazowieckiem | 1 000 |
| 6 | Zakup materiałów edukacyjnych (plakaty, kasety, broszury itp.) dotyczących szkodliwości spożywania alkoholu, narkotyków i przemocy w rodzinie wywołanej nadmiernym spożywaniem alkoholu. | 2 000 |
| 7 | Wynagrodzenie specjalistów /psycholog i psychiatra/ za wykonywanie badań i sporządzanie opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu osób kierowanych przez GKRPA | 1 500 |
| 8 | Wynagrodzenie członków GKRPA | 2 800 |
| 9 | Dotacja celowa dla Wojewódzkiego Ośrodka Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży | 1 500 |
| 10 | Zwrot kosztów podróży osób i opiekunów (o niskich dochodach) podejmujących leczenie lub badanie uzależnienia od alkoholu lub narkotyków . | 500 |
| 11 | Zakup odbłasków dla dzieci i młodzieży szkół podstawowych gminy Szepietowo | 1 500 |
| 12 | Dofinansowanie uczestnictwa osób biorących udział w imprezach, konkursach o tematyce profilaktycznej i zawierających elementy przeciwdziałania alkoholizmowi i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz innych uzależnień. | 2 500 |
| 13 | Realizacja środowiskowych programów profilaktycznych skierowanych do dzieci , młodzieży i dorosłych. | 5 200 |
| 14 | Upowszechnianie i organizowanie zajęć z kultury fizycznej, jako najbardziej właściwej formy spędzania wolnego czasu przez młodzież | 4 500 |
| 15 | Dofinansowanie uczestnictwa dzieci z rodzin dysfunkcyjnych w formach edukacyjnych organizowanych przez szkoły z terenu gminy. | 4 500 |
| 16 | Finansowanie zadań prowadzonych przez GOK w Szepietowie i inne podmioty z terenu gminy ,związanych z profilaktyką alkoholową i narkotykową (festyny , koncerty, itp.) | 10 000 |
| 17 | Finansowanie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i członków rodzin | 4 000 |
| | Razem | 72 000 |