

UCHWAŁA NR XXVII/187/14
RADY MIEJSKIEJ W SZEPIETOWIE

z dnia 29 stycznia 2014 r.

**w sprawie uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów
alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii na 2014 r .**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318) oraz 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j .t. Dz. U. z 2012 r. poz.1356, z 2013 r. poz. 1563) i art. 10 ust.3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. Dz. U. 124) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uchwala się gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii na rok 2014, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szepietowa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Witold Moczydłowski

GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
NA 2014 ROK

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2014r., zwany dalej Programem, stanowi opis działań należących do zadań własnych gminy, w obszarze zagadnień społecznych, przewidzianych do realizacji w 2014 r.

Podstawa Prawna

Program jest dokumentem uchwalanym corocznie przez Radę Miejską w Szepietowie zgodnie z art. 4¹ ust.2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dn. 26 października 1982r. (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) i art.10 ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z dn. 29 lipca 2005r. (t. j. Dz. U. z 2012r., poz.124).

Preambuła do ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uznaje życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu. Art. 1 tej ustawy stanowi, że organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy oraz że organy, o których mowa w ust. 1, popierają także tworzenie i rozwój organizacji społecznych, których celem jest krzewienie trzeźwości i abstynencji, oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu oraz udzielanie pomocy ich rodzinom, jak również zapewniają warunki sprzyjające działaniom tych organizacji. Te podstawowe założenia wyrażone w ustawie stanowią również podstawę dla rozwiązań ustalonych w niniejszym programie.

Program reguluje prowadzenie na terenie gminy Szepietowo działań związanych z profilaktyką

i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu i substancji psychoaktywnych.

Część zadań jest wspólnych i jednakowych, a ich adresatami są te same grupy osób, opracowany więc został wspólny program, który określa zadania dla Gminy, tj.

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych;
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii;

- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Przy opracowaniu Programu uwzględnione zostały wskazówki wynikające z „Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2014 r.”, Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Diagnoza

Gmina Szepietowo liczy 7.346 mieszkańców. Główne miejsca zatrudnienia to rolnictwo, sektor usług, urzędy i szkoły. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Wysokim Mazowieckiem zarejestrowanych jest ogółem 343 osób, jako bezrobotni. W powiecie wysokomazowieckim bezrobocie wynosi ok. 9,3 %. Część mieszkańców gminy żyje w trudnych warunkach i korzysta z pomocy Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Nietrzeźwość w miejscach publicznych oraz interwencje dotyczące przemocy w rodzinie.

1. Dane z Komendy Powiatowej Policji w Wysokim Mazowieckiem 2013 r.:

- zatrzymania i interwencje, w tym pod wpływem alkoholu - 18
- ilość środowisk, w których przeprowadzono procedurę „Niebieskiej Karty” - 14

2. Dane z Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szepietowie

Rok	Ilość rodzin objętych pomocą MGOPS	Ilość osób w rodzinach
2012	142	489
2013	138	476

Rok	Ilość rodzin z problemami alkoholowymi objętych pomocą	Ilość osób w rodzinach
2012	24	98
2013	18	87

Rok	Ilość rodzin, w którym zostały założone „Niebieskie karty”	Ilość osób w rodzinach
2012	-	-
2013	1	2

Problemy wynikające z nadużywania alkoholu oraz przemocy w rodzinie są poważnymi problemami społecznymi. Zjawiska te mają wpływ na bezpieczeństwo społeczne, stan zdrowia mieszkańców i jak też relacje z najbliższymi.

Z problemem alkoholizmu wiążą się zagrożenia dla prawidłowego funkcjonowania zarówno sfery ekonomicznej, moralnej jak i zdrowotnej społeczeństwa. Skutki uzależnień nie ograniczają się jedynie do ułomności fizycznych czy psychicznej degradacji samego alkoholika, one dotyczą wszystkich osób, które żyją, pracują czy przyjaźnią się z uzależnionym.

Adresaci

Program skierowany jest do wszystkich grup społecznych w jakikolwiek sposób związanych z problemem uzależnień bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia tj.:

- osoby uzależnione od alkoholu oraz osoby nadmiernie pijące,
- osoby uzależnione od narkotyków i innych zagrożeń społecznych,
- rodziny, w tym współuzależnione,
- dzieci i młodzież szkolna.

Podmiotem odpowiedzialnym za realizację Programu jest:

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Cel Programu

Podstawowym celem Programu jest ograniczenie rozmiaru szkód związanych z nadużywaniem alkoholu i używaniem narkotyków oraz działania zapobiegawcze i prewencyjne w celu zmniejszenia skutków negatywnych zjawisk społecznych mieszkańców gminy Szepietowo.

Cel ten jest realizowany poprzez:

- 1) rozpoznawanie specyfiki problemów alkoholowych na terenie gminy Szepietowo oraz potrzeb lokalnego środowiska w zakresie pomocy w ich rozwiązywaniu;
- 2) kreowanie lokalnej polityki rozwiązywania problemów alkoholowych, służącej zmniejszaniu aktualnych i zapobieganiu nowym problemom związanym z uzależnieniami, w szczególności wśród dzieci i młodzieży;
- 3) tworzenie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży;
- 4) kontrola rynku napojów alkoholowych, w kontekście przestrzegania zasad i warunków korzystania oraz podejmowania działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych;
- 5) zapewnienie dzieciom i młodzieży dostępu do programów edukacyjnych i profilaktycznych, promujących wartościowy styl życia;
- 6) zapewnienie pomocy wychowawczej i terapeutycznej dla młodzieży z problemami alkoholowymi i narkomanią;
- 7) podjęcie kroków zmierzających do przeciwdziałania zjawiskom alkoholizowania się i narkomanii;
- 8) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, psychologicznej dla osób uzależnionych.

Zasady finansowania

Źródłem finansowania Programu są dochody uzyskane z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży. (art. 18²)

Na realizację zadań przeznaczają się środki finansowe określone w budżecie. W 2014 r. planowana wysokość dochodów z tytułu opłat za wydane zezwolenia wyniesie 100.000 zł.

Burmistrz może wydać zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Rady Miejskiej w Szepietowie w sprawie limitu punktów sprzedaży i zasad ich usytuowania (art. 18 ust.3a).

Liczba podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w gminie Szepietowo wg. stan na 31.12.2013r.

Rodzaj zezwolenia	Z napojami przeznaczonymi do spożycia poza miejscem sprzedaży	Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży	Z napojami przeznaczonymi do spożycia w miejscu sprzedaży	Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży
Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % alkoholu oraz piwa	19	387	4	1836
Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości od 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa)	11	668	4	1936
Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18 % alkoholu	13	565	4	1936

Założenia do programu i metody ich realizacji w 2014 r.

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- wspieranie instytucji realizujących działania profilaktyczno – terapeutyczne: dotacja celowa dla Wojewódzkiego Ośrodka Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży, finansowanie zadań profilaktycznych realizowanych przez Klub Rodzin Abstynenckich „Łabędź” w Wysokiem Mazowieckiem,
- wynagrodzenie specjalistów (psychiatry i psychologa) za wykonywanie badań i sporządzanie opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu osób kierowanych na leczenie odwykowe,
- zwrot kosztów podróży dla osób i opiekunów (o niskich dochodach) podejmujących leczenie lub badanie uzależnienia od alkoholu i narkotyków.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- zwiększenie dostępu do podstawowej formy pomocy osobom uzależnionym, tj. kontynuacja (w budynku Urzędu Miejskiego) punktu konsultacyjnego dla osób z problemem alkoholowym i członków ich rodzin,
- pomoc dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym, tj.: finansowanie obozów terapeutycznych dla dzieci z tych rodzin,

- organizacja wspólnie z Komendą Powiatową Policją w Wysokiem Mazowieckiem „Gminnego konkursu z wiedzy o bezpieczeństwie” (młodzież szkół podstawowych klas V i VI z terenu gminy),
- finansowanie konkursu o tematyce zawierającej elementy przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz innych uzależnień (młodzież gimnazjum),
- zakup paczek świątecznych i organizacja zabawy choinkowej dla dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholowych,
- dofinansowanie zakupu podręczników i wyposażenia szkolnego (przybory szkolne, odzież, obuwie sportowe, środki higieniczne) dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowych

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- realizację programów profilaktycznych i organizację działań na rzecz dzieci i młodzieży o charakterze edukacyjnym i aktywizującym,
- zakup materiałów edukacyjnych np. ulotki, plakaty, broszury) na rzecz przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz substancji psychoaktywnych i przeciwdziałania zjawisku przemocy w rodzinie,
- upowszechnianie i organizowanie zajęć z kultury fizycznej, jako najbardziej właściwej formy spędzania wolnego czasu przez młodzież,
- monitorowanie problemów uzależnień poprzez prowadzenie sondaży, lokalnych diagnoz pozwalających ocenić aktualny stan problemów uzależnień oraz efektów podejmowanych działań.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

Realizacja tego zadania odbywać się będzie poprzez:

- rozwijanie współpracy służb i instytucji zajmujących się problemami rodzin, w których występuje problem uzależnienia i przemocy.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych pod względem:

- przestrzegania zakazu reklamy i promocji napojów alkoholowych,
- przestrzeganie zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

2. W przypadku stwierdzenia przez kontrolujących, że w danym punkcie sprzedaży naruszane są przepisy wymienione w pkt.1, Burmistrz:

- kieruje wniosek do policji o wszczęcie dochodzenia,
- wnosi akt oskarżenia do sądu jako oskarżyciel publiczny,
- wszczyna postępowanie o cofnięcie zezwolenia,

- wzywa przedsiębiorcę do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie.

Uznaje się, że obrót napojami alkoholowymi nie może być traktowany tak samo jak prowadzenie zwykłej działalności gospodarczej. Sprzedaż napojów alkoholowych jest ściśle podporządkowana konieczności ograniczania dostępu do takich napojów, ze względu na uznanie życia obywateli w trzeźwości za wartość zasadniczą.

Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

I. Zadania Komisji:

1. Prowadzenie postępowań przez:

- przyjęcia zgłoszenia o przypadku nadużywania alkoholu z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek określonych w art. 24 ustawy, tj. rozkład życia rodzinnego, demoralizacja małoletnich, systematyczne zakłócanie spokoju i porządku publicznego,
- wzywianie na rozmowę osób, co do których wpłynęło zgłoszenie o wystąpieniu w/w przesłanek i pouczenie o konieczności zaniechania działań i/lub poddaniu się leczeniu odwykowemu,
- kierowanie w/w osób na badanie przez biegłych (psychologa i psychiatry) w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazanie zakładu leczniczego,
- występowanie z wnioskiem do sądu rejonowego o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu.

2. Współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

3. Spotkania z osobami uzależnionymi i ich rodzinami, podejmowane z własnej inicjatywy w celu zapoznania się z obecną sytuacją tych osób.

4. Wydawanie opinii w sprawach zgodności lokalizacji i ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami Rady Miejskiej.

5. Kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń, zgodnie z art.18 ust.8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.

Kontrolę punktów sprzedaży z napojami alkoholowymi przeprowadza się w zespole co najmniej dwuosobowym przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

II. Zasady wynagradzania członków GKRPA

Zgodnie z art.4¹ ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi ustala się wynagrodzenie dla członków komisji w wysokości 4 % rocznych dochodów z tytułu opłat wnoszonych przez handlujących alkoholem. Wysokość wynagrodzenia dla poszczególnych członków komisji jest uzależniona od obecności na posiedzeniu komisji.

Posiedzenia Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych odbywają się według potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz w kwartale.

Gminny Program na 2014 r. ma charakter ramowy i może być modyfikowany w przypadku uzasadnionych potrzeb związanych z zapobieganiem i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii.

Przewodniczący
Gminnej Komisji Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych
Ryszard Grodzki

Preliminarz wydatków z realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii na rok 2014

Lp.	Nazwa	Kwota
1	Finansowanie obozów profilaktyczno-terapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym	20000
2	Zakup paczek świątecznych i organizacja zabawy choinkowej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym	6000
3	Finansowanie zadań prowadzonych przez Gminny Ośrodek Kultury w Szepietowie i inne podmioty, związanych z profilaktyką alkoholową i narkotykową (festyny, imprezy masowe itp.)	10000
4	Finansowanie konkursu „Nasze bezpieczeństwo” organizowanego wspólnie z Komendą Powiatową Policji w Wysokiem Mazowieckiem dla młodzieży szkół podstawowych z terenu gminy Szepietowo	1000
5	Finansowanie konkursu o tematyce zawierającej elementy przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz innych uzależnień dla młodzieży gimnazjalnej w Szepietowie	500
6	Szkolenia, wyjazdy służbowe członków GKRPA	500
7	Dofinansowanie zakupu podręczników i wyposażenia szkolnego (przybory szkolne, odzież, obuwie sportowe, środki higieniczne) dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym	7000
8	Realizacja środowiskowych programów profilaktycznych skierowanych do dzieci, młodzieży, mieszkańców gminy Szepietowo	14000
9	Finansowanie zadań profilaktycznych realizowanych przez Klub Rodzin Abstynenckich „Łabędź” w Wysokiem Mazowieckiem	3000
10	Zakup materiałów edukacyjnych (plakaty, kasety, itp.) na rzecz przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz substancji psychoaktywnych i przeciwdziałania zjawisku przemocy w rodzinie	1000
11	Zakup odblasków dla dzieci i młodzieży szkół podstawowych gminy Szepietowo	1500
12	Dofinansowanie uczestnictwa osób biorących udział w imprezach o tematyce profilaktycznej i zawierających elementy przeciwdziałania alkoholizmowi i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz innych uzależnień	1000
13	Wynagrodzenia specjalistów za wykonywanie badań i sporządzanie opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu osób kierowanych przez GKRPA	1500
14	Upowszechnianie i organizowanie zajęć z kultury fizycznej, jako najbardziej właściwej formy spędzania wolnego czasu przez młodzież	20000
15	Zwrot kosztów podróży dla osób i opiekunów (o niskich dochodach) podejmujących leczenie lub badanie uzależnienia od alkoholu i narkotyków	500
16	Dotacja celowa dla Wojewódzkiego Ośrodka Profilaktyki Terapii Uzależnień w Łomży	2500
17	Finansowanie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i członków rodzin	6000
18	Wynagrodzenie członków GKRPA	4000
	Razem	100.000