

Uchwała Nr 27.371.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 19 grudnia 2019 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr XII/90/19 Rady Gminy Szelków z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XII/90/19 Rady Gminy Szelków z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Szelków prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr XII/90/19 Rady Gminy Szelków z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały ustalono wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w brzmieniu ustalonym w załączniku do uchwały.

W § 2 ustalono termin i sposób składania deklaracji.

W § 2 ust. 3 badanej uchwały Rada gminy postanowiła „Warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zostaną określone w odrębnej uchwale.”

Rada Gminy Szelków, jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazała m. in. art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy, rada gminy określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego „warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.”

Powyższy przepis nakazuje radzie gminy, by ta uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określiła w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ze sformułowania „określi”, które zostało użyte w ustawie wynika, iż rada w celu ułatwienia składania deklaracji, jest zobligowana do umożliwienia jej złożenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zatem rada musi a nie może dostosować się do niniejszego przepisu. Kolegium stwierdziło, że do chwili badania powyższej uchwały na posiedzeniu kolegium w dniu 19 grudnia 2019 r. Rada Gminy nie podjęła odrębnej uchwały w sprawie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ponieważ Rada Gminy nie określiła w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej należy stwierdzić, że Rada Gminy Szelków nie wypełniła wymogu wynikającego z wymienionego przepisu ustawowego.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

niezależnie
pod względem formalnym
KOLEGIUM PRAWNY
Paweł Cieślak