

**Uchwała Nr 17.181.2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 2 sierpnia 2016 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XIX/90/2016 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała**, co następuje:

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XIX/90/2016 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250)

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Szelków skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 lipca 2016 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIX/90/2016 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Kolegium Izby zwraca uwagę, iż naruszony został termin przedłożenia przez Wójta Gminy ww. uchwały do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie określony w art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl cyt. przepisu Wójt zobowiązany jest do przedłożenia regionalnej izbie obrachunkowej objętych jej nadzorem uchwał w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

W podstawie prawnej badanej uchwały Rada Gminy powołała m.in. art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z tym przepisem Rada Gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ułatwienia składania deklaracji określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (...),
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
  - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
  - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło:

W § 1 uchwały ustalono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w brzmieniu stanowiącym Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła:

„§ 2. Deklaracje należy składać:

- 1) osobiście w Urzędzie Gminy w Szelkowie, pokój Nr 6,
- 2) pisemnie na adres Urzędu,
- 3) elektronicznie za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu Gminy w Szelkowie zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.”

Natomiast w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały Rada Gminy określiła :

1. Warunkiem złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest posiadanie kwalifikowanego elektronicznego podpisu elektronicznego lub profilu zaufanego.
2. Wymagania dla deklaracji, dostarczonej do Urzędu Gminy w Szelkowie w formie dokumentu elektronicznego są następujące:
  - 1) deklaracja musi być podpisana ważnym, kwalifikowanym podpisem cyfrowym w formacie Xades-Bes;
  - 2) akceptowalne formaty załączników to:
    - a) DOC, RTF,

- b) XLS,
- c) CSV,
- d) TXT,
- e) GIF, TIF, BMP, JPG
- f) PDF,
- g) ZIP,

3) wymienione nośniki muszą mieć możliwość zapisu Urzędowego Poświadczenia Odbioru.

4) wielkość wszystkich załączników do deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie może przekroczyć 3 MB;

5) deklaracje zawierające oprogramowanie złośliwe będą automatycznie odrzucane i nie zostaną przyjęte;

3. Deklaracja powinna być przekazana jako załącznik na Elektroniczną Skrzynkę Podawczą Urzędu Gminy w Szelkowie.

Z powyższych zapisów wynika, że Rada Gminy w Szelkowie ustalając warunki i tryb składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej w przedmiotowej uchwale **nie określiła układu informacji i powiązań między nimi, czym w sposób istotny naruszyła przepisy art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

W świetle tego przepisu ustawy format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Przepisami tymi są:

- Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2014 r., poz. 1114);
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (tj. Dz.U. z 2015 r., poz. 971);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 113).

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło również, że w załączniku Nr 1 do uchwały w części J Oświadczenie i podpis składającego deklarację/osoby reprezentującej składającego deklarację zostało zawarte oświadczenie „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karno-skarbowej art. 56 § 1 kodeks karno-skarbowy za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w niniejszym oświadczeniu”.

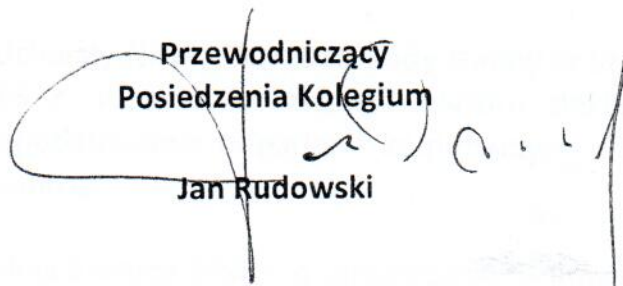
W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie we wzorze deklaracji obowiązku składania ww. oświadczenia zostało dokonane z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który to

przepis określa katalog danych, jakie mogą być wymagane w składanych deklaracjach. Wymieniony katalog nie przewiduje możliwości żądania wskazanego wyżej oświadczenia.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Posiedzenia Kolegium**

**Jan Rudowski**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Jan Rudowski', written over the printed name. The signature is stylized and somewhat cursive.