

UCHWAŁA NR XCIV.269.2014

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 16 czerwca 2014 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych emitowanych przez Gminę Świerzno.

Na podstawie art. 13 pkt 1 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Gminy Świerzno o wydanie opinii o możliwości wykupu w latach 2028-2029 obligacji komunalnych emitowanych przez Gminę Świerzno w wysokości 1 000 000 zł (słownie złotych: jeden milion) przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Świerzno – wynikającego z wyprzedzającego finansowania działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,

pozytywnie

opiniuje możliwość wykupu w latach 2028-2029 emitowanych obligacji komunalnych na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Świerzno wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z wnioskiem z dnia 6 czerwca 2014 r. o wydanie opinii o możliwości wykupu w latach 2028-2029 obligacji komunalnych emitowanych przez Gminę Świerzno. Wniosek został przekazany Izbie w dniu 9 czerwca 2014 r. W dniu 16 czerwca 2014 r. przekazano uzupełnienie do wniosku, ponieważ wniosek z dnia 6 czerwca 2014 r. nie zawierał danych dotyczących odsetek wypłacanych w roku 2015.

Obligacje komunalne są emitowane na podstawie uchwały Nr XXXV/265/2014 Rady Gminy Świerzno z dnia 3 czerwca 2014 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Z uchwały wynika, że emitowane obligacje są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Świerzno – wynikającego z wyprzedzającego finansowania działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

We wniosku określono poniższe warunki emisji i wykupu obligacji, które zostały uwzględnione przy wydaniu niniejszej opinii:

1. Termin przekazania Gminie środków finansowych z emisji obligacji komunalnych: w 2014 r. – 1 000 000 zł.
2. Harmonogram wykupu emitowanych obligacji komunalnych: w 2028 r. – 500 000 zł oraz w 2029 r. – 500 000 zł.
3. Harmonogram wypłaty należnych odsetek od emitowanych obligacji, do wysokości: w 2014 r. – 20 000 zł, w 2015 r. – 45 000 zł, w 2016 r. – 45 000 zł, w 2017 r. – 45 000 zł, w 2018 r. – 45 000 zł, w 2019 r. – 45 000 zł, w 2020 r. – 48 000 zł, w 2021 r. – 48 000 zł, w 2022 r. – 50 000 zł, w 2023 r. – 50 000 zł, w 2024 r. – 50 000 zł, w 2025 r. – 50 000 zł, w 2026 r. – 50 000 zł, w 2027 r. – 50 000 zł, w 2028 r. – 55 000 zł oraz w 2029 r. – 30 000 zł.

O zakresie możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego stanowią przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), z których wynika, że **organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja** spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu **przekroczy średnią arytmetyczną** z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wyżej wymienionego ograniczenia nie stosuje się do:

- 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

Uwzględniając planowaną kwotę długu wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opracowany harmonogram spłaty kwot długu Skład Orzekający stwierdza, że z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w **latach 2014-2029** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wy-

kupów papierów wartościowych emitowanych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu **nie przekroczy** średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu..

Z powyższych względów prognozowane obciążenie Gminy Świerzno w latach 2014-2029 z tytułu emisji ww. obligacji komunalnych, zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych należy uznać za dopuszczalne.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus