

Primo Kęsy



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI  
I

Wpłynęło dnia 24.03.2014 r.  
Nr sprawy 02.0001.37.2014  
Załącznik nr 3 do Protokołu nr 36/2014  
Rady Miasta Świdwin z dnia 16.01.2014

URZĄD MIASTA

Świdwin

Wpłynęło dnia 24.03.2014 r.  
L dz 2334 zał.

NK-3.4100.75.2014.AB

Szczecin, dnia marca 2014 r.

Do Państwa Księgi RM  
24.03.14  
[Signature]

[Signature]

Panie/Panowie  
Radni Rad Gmin, Rad Miejskich i Rad Miast,  
Rad Powiatów, Sejmiku,  
Członkowie Zarządów Powiatów,  
Wójtowie, Burmistrzowie, Prezydenci Miast  
województwa zachodniopomorskiego

W toku czynności podejmowanych w ramach sprawowanego nadzoru nad działalnością organów samorządu terytorialnego stwierdzono uchybienia w zakresie związanym z przeprowadzaniem konsultacji społecznych oraz stanowienia zasad i trybu ich przeprowadzania, w związku z czym, zasadne jest zwrócenie Państwa uwagi na obowiązujące w tej materii unormowania prawne, a także poglądy judykatury.

Otóż, stosownie do brzmienia art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) *zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy*. Analogiczne unormowania znalazły się również w art. 3d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.) oraz art. 10a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 ze zm.)

Z brzmienia ww. unormowań wynika zatem, że konsultacje są przeprowadzane z mieszkańcami gminy (powiatu, województwa), a zatem krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach został określony przez prawodawcę - są nimi mieszkańcy danej jednostki, czyli osoby zamieszkujące w miejscowości położonej na jej obszarze z zamiarem stałego pobytu. Istotne jest przy tym to, że organ stanowiący gminy, powiatu czy samorządu województwa nie został upoważniony do wprowadzania jakichkolwiek ograniczeń odnoszących się do osób mogących wziąć udział w konsultacjach społecznych. Przez „zasady” należy rozumieć tezy, w treści których zawarte jest prawo rządzące jakimiś procesami, podstawa, na której coś się opiera, a z pojęciem „trybu” wiąże się sposób postępowania.

W związku z powyższym, jako wadliwe należy zakwalifikować wszelkie postanowienia uchwał, które w swej treści zawierają tego rodzaju zawężenie. Podkreślenia w szczególności wymaga, że pojęcie „mieszkańca” nie może być utożsamiane z pojęciem osoby posiadającej czynne prawo wyborcze. Fakt pozbawienia praw publicznych, praw wyborczych, czy też



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

ubezważnienia mieszkańca gminy bądź jego niepełnoletniość nie są przecież jednoznaczne z brakiem prawa do udziału w konsultacjach, ponieważ nie oznacza, że osoba taka nie posiada statusu mieszkańca gminy (tak m.in. w wyrokach WSA we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 20/11, WSA w Opolu z dnia 13 czerwca 2006 r., sygn. akt II SA/Op 213/06, a także NSA z dnia 8 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 1562/11).

W związku powyższym, uprzejmie przypominam Państwu o konieczności respektowania norm wynikających z przywołanych przepisów ustaw ustrojowych i działania w granicach upoważnień w nich zawartych, a w przypadku stwierdzenia uchybień w uchwałach wydanych na ich podstawie proszę o podjęcie działań zmierzających do ich wyeliminowania, tym samym doprowadzenia do stanu zgodnego z prawem.