

UCHWAŁA NR XXVIII/168/K/2010

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVI/III/329/10 Rady Miasta Świdwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych, o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 40, poz. 230) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, po zbadaniu uchwały Nr XVI/III/329/10 Rady Miasta Świdwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych, o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną postanawia, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/III/329/10 Rady Miasta Świdwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną w części dotyczącej postanowień zawartych w § 11.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Świdwin działając na podstawie art. 59 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w dniu 29 września 2010 r. podjęła uchwałę Nr XVI/III/329/10 w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych, o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 2 listopada 2010 r.

Wyżej wymieniona uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2010 r.

Badając uchwałę Kolegium powzięło wątpliwość, co do możliwości stanowienia przez Radę w § 11 uchwały utraty mocy obowiązującej uchwały Nr XXI/171/08 Rady Miasta Świdwin z dnia 22 października 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty wierzytelności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych, ponieważ przedmiotowa **uchwała utraciła swoją moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2010 r.** Uchwała została podjęta na podstawie art. 43 ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, póź. 2104, z późn. zm.), który przepisami art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, póź. 1241 i Nr 219, póź. 1706), utracił swoją moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2010 r.

W związku z powyższym Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 11 wyżej wymienionej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miasta Świdwin pismem z dnia 18 listopada 2010 r. (znak pisma : K-0010/339/EW/10). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 grudnia br. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

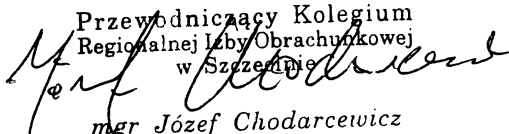
Kolegium na posiedzeniu w dniu 1 grudnia br. ostatecznie zbadało uchwałę Nr XVI/III/329/10 Rady Miasta Świdwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną i stwierdziło, że przepis § 11 narusza przepisy art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 i Nr 219, po. 1706), ponieważ przedłuża moc obowiązującą art. 43 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm).

W ocenie Kolegium przepisy art. 119 ust. 1 ustawy – Przepisy wprowadza-

jące ustawę o finansach publicznych stanowiące o zachowaniu mocy obowiązującej przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych nie mają zastosowania do aktów prawa miejscowego, których moc prawna jest ściśle powiązana z mocą prawną ustaw na podstawie których zostały wydane. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku wydanym w dniu 31 sierpnia 2009 r. w podobnej sprawie (sygn. akt: IISA/GI 236/09) wskazuje, że przepis w oparciu o który podjęta została uchwała w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny (...), przestał obowiązywać z dniem kiedy weszła w życie nowa ustawa o finansach publicznych. Nowa ustawa o finansach publicznych z 2009 r. oraz ustawa – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych nie zawierają przepisów przedłużających poza datę 31 grudnia 2009 r. byt aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 43 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XVI/III/329/10 Rady Miasta Świdwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, a także wskazania organów i osób do tego uprawnionych oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną w części dotyczącej § 11.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

mgr Józef Chodarcewicz