

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

**w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Miejskiej Świdwin na 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Hanna Barańska   | - Członek        |
| 3. Marcin Binaś     | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Świdwin na 2020 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Świdwin<sup>1</sup> na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Świdwina w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących o 456 106,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie deficytu dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficyt operacyjny). Dla zbilansowania wskazanej relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przepisy dopuszczają włączenie po stronie dochodów bieżących m.in. wolne środki, rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, które w Gminie Miejskiej Świdwin planowane są w kwocie 2 772 314,37 zł, co daje podstawę zachowania wymogu określonego ww. przepisie na koniec roku budżetowego.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę organom Gminy, że nadwyżki operacyjne jednostek samorządu terytorialnego są ważnym źródłem finansowania działalności inwestycyjnej. Dlatego też wydatki inwestycyjne powinny być skorelowane z wielkością wypracowanych nadwyżek operacyjnych. Jeśli wzrostowi wydatków na inwestycje nie towarzyszy proporcjonalny wzrost nadwyżek operacyjnych, to następuje przyrost zadłużania się samorządu. Nadwyżka operacyjna oznacza, że jednostka samorządu terytorialnego ma potencjał do pokrywania nakładów inwestycyjnych lub spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład podkreśla, że w Gminie Miejskiej Świdwin zaplanowano sytuację deficytu, a nie nadwyżki operacyjnej. Deficyt operacyjny oznacza, że wydatkowanie środków przez jednostkę samorządu terytorialnego przekracza jej możliwości finansowe, a zatem nierzadko pożądane wówczas może być zaciągnięcie nowych zobowiązań finansowych albo sprzedaż majątku.

Skład Orzekający wskazuje także, że środki te mogą być zaangażowane w budżecie 2020 r. pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2019. Ich

<sup>1</sup> Dalej: Gmina, JST, jednostka samorządu terytorialnego.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej<sup>3</sup> jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 5 328 311,00 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 5 012 102,63 zł, w tym w szczególności z tytułu:
  - a) dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 3 426 102,63 zł,
  - b) dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 1 490 000,00 zł;
  - c) dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 96 000,00 zł,
- przychodami w wysokości 316 208,37 zł planowanymi z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu w 2019 r., tzw. wolnych środków, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 100% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z uzyskaniem planowanych dotacji na inwestycje.

Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>4</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że treść upoważnień - do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wieloletnich oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, a także dla organu wykonawczego dot. możliwości przekazania uprawnień w przedmiocie realizacji umów wieloletnich do zapewnienia ciągłości działania jednostki - zawarte w § 16 pkt 3 i pkt 4 uchwały budżetowej, obliguje do uzupełnienia o identyczne postanowienia uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Niezbędne jest również wykonanie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym, niż zaplanowano w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

<sup>3</sup> § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911, ze zm.).

<sup>4</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie, zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Świdwina jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*