

# **ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA ŚWIDWIN**



Świdwin, kwiecień 2019r.

# SPIS TREŚCI

---

1 Podstawa prawna sporządzenia analizy, regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami.	3
2 Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Miasta Świdwin.	4
3 Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	6
4 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.	7
5 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.	8
6 Liczba mieszkańców Miasta Świdwin.	8
7 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.	9
8 Informacja o ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Świdwin.	9
9 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Miasta Świdwin oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	13

## Podstawa prawna sporządzenia analizy, regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami

---

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018r. poz. 1454 ze zm.) gminy zobowiązane są do sporządzenia corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi. Działanie to ma na celu weryfikację możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zakres jej wykonania określa art. 9tb wyżej wspomnianej ustawy, zatem analiza obejmuje w szczególności:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 (dotyczy właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy),
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Podczas sporządzania niniejszej analizy wykorzystano niżej wymienione akty prawne:

1. ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018r. poz. 1454 ze zm.),

2. ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2018r. poz. 992 ze zm.),
3. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. w sprawie poziomów ograniczania składowanie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U z 2017r. poz. 2412),
4. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016r. poz. 2167),
5. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014r. poz. 1923),

Przedmiotowa analiza sporządzona została za okres od 1 stycznia 2018r. do 31 grudnia 2018r.

## Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Miasta Świdwin

---

Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje w Polsce od lipca 2013r. W 2018r. usługę odbioru i transportu odpadów komunalnych z terenu miasta Świdwin świadczył Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. – wybrany w drodze przetargu nieograniczonego w okresie od listopada 2015r. do września 2018r. oraz od października 2018r. do września 2019r.

Odpady komunalne zebrane z terenu miasta trafiają do Międzygminnego Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Wardyniu Górnym, gdzie zostają zagospodarowane. Na mocy uchwały Rady Miasta Świdwin odpady odbierane są nie tylko od mieszkańców, ale również z nieruchomości niezamieszkałych.

Na terenie miasta funkcjonuje jeden Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych położony przy ul. Kombatantów Polskich 5 w Świdwinie. Mieszkańcy przez cały rok mogą dostarczać do niego wysegregowane odpady komunalne tj.:

1. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
2. meble i inne odpady wielkogabarytowe,

3. zużyte opony (pochodzące z rowerów, wózków, motorowerów i motocykli oraz pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t) w ilości 1 kompletu od samochodu osobowego 1 raz na rok na gospodarstwo domowe
4. przeterminowane leki i chemikalia w opakowaniach oryginalnych oraz opakowania po nich,
5. zużyte baterie i akumulatory,
6. szkło,
7. tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe, papiery i makulatura
8. odpady zielone (tylko rozdrobnione gałęzie, liście, skoszona trawa, odpady z ogrodów) w workach,
9. odpady budowlane i remontowe pochodzące z drobnych prac domowych w ilości 100kg na miesiąc na gospodarstwo domowe.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych czynny jest w dniach: poniedziałek, wtorek, czwartek, piątek w godzinach 9:00-17:00 oraz w sobotę w godzinach 7:00-15:00. Oddanie odpadów do PSZOK jest całkowicie darmowe, koszt zagospodarowania zebranych odpadów wliczony jest w ogólny koszt gospodarki odpadami komunalnymi.

Odpady komunalne z terenu Miasta Świdwin odbierane są jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz jako odpady zbierane w sposób selektywny. Sposób gromadzenia odpadów odbywa się w systemie pojemnikowo-workowym. Na terenie nieruchomości jednorodzinnych mieszkańcy otrzymują pojemnik przeznaczony do gromadzenia odpadów niesegregowanych oraz worki do selektywnej zbiórki. W zabudowie wielorodzinnej funkcjonuje system pojemnikowy. Od 2015 roku zakupiono łącznie 1780 szt. pojemników, większość trafiła do mieszkańców zabudowy jednorodzinnej.

System zbiórki odpadów komunalnych na terenie Miasta Świdwin jest spójny z technologią przetwarzania odpadów w Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych zarządzanej przez Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami w Wardyniu Górnym. Na terenie Miasta Świdwin w 2018r. selektywnie zbierano frakcje odpadów komunalnych:

1. papier, w tym tektura, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury – gromadzone w pojemnikach koloru niebieskiego,
2. odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady

opakowaniowe wielomateriałowe – gromadzone w pojemnikach lub workach koloru żółtego,

3. szkło i odpady opakowaniowe ze szkła – gromadzone w pojemnikach lub workach koloru zielonego,
4. odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów – gromadzone w pojemnikach lub workach koloru brązowego.

Ponadto dwa razy do roku mieszkańcy mieli możliwość pozbycia się odpadów wielkogabarytowych tj. mebli, dywanów, zużytych opon, zużytych sprzętów elektrycznych i elektronicznych itp., zgodnie z harmonogramem odbioru odpadów komunalnych.

Przeterminowane lub niewykorzystane leki oraz peny po iniekcji dla cukrzyków zbierane były na terenie aptek:

1. Apteka „Nad Regą”, ul. 1 Maja 16,
2. Apteka „Panaceum”, ul. Drawska 2,
3. Apteka „Osiedlowa”, ul. Wojska Polskiego 22c,
4. Apteka Staromiejska, ul. 3 Marca 53,
5. Apteka „Centrum Zdrowia”, ul. Kościuszki 23a,
6. Apteka Wojskowa, ul. Gagarina 71,
7. Apteka „Dbam o Zdrowie”, ul. 1 Maja 23,
8. Apteka NR1, ul. 3 Marca 1a,

z których odbierała je i zajmowała się ich utylizacją firma EKO-SPALMED z Kołobrzegu.

Zużyte baterie i akumulatory mieszkańcy mogli oddawać do specjalnie przeznaczonych i oznakowanych na ten cel pojemników znajdujących się w miejscach użyteczności publicznej: w szkołach, przedszkolach, urzędach, wybranych sklepach.

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny przyjmowały punkty sprzedaży takich sprzętów.

**Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania**

---

Na podstawie uchwały nr VI/39/15 Rady Miasta Świdwin w sprawie przystąpienia do spółki pod firmą Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Wardyniu Górnym i objęcia przez Miasto udziałów w tej spółce oraz umowy wykonawczej odpady komunalne zebrane na terenie miasta trafiają do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Miasto Świdwin przekazało zadania własne z zakresu gospodarki odpadami wypełniając tym samym obowiązek nałożony art. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Instalacja ta w pełni zaspokaja potrzeby Miasta Świdwin w procesach przetwarzania i odzysku dostarczonych tam odpadów.

## Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

---

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017r. poz. 19) obowiązkiem każdej gminy jest dostosowanie sposobu gromadzenia odpadów komunalnych do ogólnych wymogów. Według rozporządzenia selektywnie zbiera się:

1. odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury,
2. odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła,
3. odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe
4. odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

W Świdwinie przedstawiony wyżej system zbierania odpadów zaczął obowiązywać 1 października 2018r.

Właściciele nieruchomości jednorodzinnych gromadzą odpady komunalne zbierane selektywnie w workach oznakowanych rodzajem zbieranej frakcji oraz kolorystycznie. Część nieruchomości została wyposażona w pojemniki do prowadzenia selektywnej zbiórki, jednak wielu mieszkańców nadal zgłasza zapotrzebowanie na pojemniki. Szczególnym zainteresowaniem cieszą się pojemniki koloru brązowego na odpady

ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów oraz koloru żółtego na odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe. Obecnie zapotrzebowanie na takie pojemniki zgłosiło już około 100 właścicieli nieruchomości. W przyszłości należy wziąć pod uwagę również zakup pojemników lub elementów wymiennych pojemników dla właścicieli nieruchomości, którzy już pojemniki otrzymali, ale pojemniki te w efekcie codziennej eksploatacji uległy uszkodzeniu bądź zniszczeniu.

## Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Odbiór i transport odpadów komunalnych	1.177.036,29
Zagospodarowanie odpadów komunalnych	1.097.418,89
Odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków	7.763,43
Działalność PSZOK	63.329,06
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia i pochodne dwóch pracowników, zakup materiałów biurowych, aktualizacja oprogramowania itp.)	105.638,51
Zakup pojemników do selektywnej zbiórki	349.996,35
Zakup ulotek dotyczących segregacji odpadów	1.230,00
Kara za nieosiągnięcie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych za 2014r.	176,00
<b>RAZEM</b>	<b>2.802.588,53</b>

Dochody:

Przypis na 2018r.	2.468.534,05 zł
Wpłaty	2.305.966,88 zł
Zaległości	182.596,64 zł
Nadpłaty	20.029,47 zł



Z analizy powyższych danych wynika, że koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przewyższają roczne dochody. Wysokość zaległości w opłatach za gospodarowanie odpadami w stosunku do zaplanowanego dochodu wynosi ponad 7%. Podkreślić należy, że koszty związane z finansowaniem całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi stale wzrastają. Od 1 stycznia 2019r. znacznie wzrosły koszty zagospodarowania odpadów. Koszt zagospodarowania odpadów w 2018r. wyniósł około 1.100.000 zł. Zakładając, że ilość i rodzaj zebranych w 2019r. odpadów komunalnych będzie podobna do odpadów zebranych w 2018r. to koszt ich zagospodarowania wzrośnie o około 450.000 zł. Nieuniknione jest w takiej sytuacji rozpatrzenie zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wiązać się to będzie ze zwiększeniem miesięcznej opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości.

## Liczba mieszkańców Miasta Świdwin

Według stanu na dzień 31 grudnia 2018r. na terenie Miasta Świdwin zameldowanych było 14.844 osób, zgłoszonych do opłaty śmieciowej 12.278.

Duża różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych a zadeklarowanych wynika głównie z migracji. Osoby te mieszkają na terenie innych gmin bądź przebywają za granicą kraju, co dokumentują oświadczenia składane wraz ze zmianą deklaracji.

## Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

W 2018r. nie wydano decyzji wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dotyczy właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy).

## Informacja o ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Świdwin

---

Ilości odpadów wytworzonych na terenie Miasta Świdwin podano na podstawie sprawozdań półrocznych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne posiadające wpis do rejestru działalności regulowanej. Zestawienie ilości i rodzajów odebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta Świdwin obrazuje poniższa tabela:

<b>Kod odebranych odpadów</b>	<b>Rodzaj odebranych odpadów</b>	<b>Masa odebranych odpadów [Mg]</b>
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	92,720
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	3.530,410
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	18,200
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	641,910
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	558,640
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	9,960
20 01 01	Papier i tektura	31,340
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03	2,420
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	3,560
17 03 80	Odpadowa papa	0,580
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	114,800
17 01 02	Gruz ceglany	34,300
16 01 03	Zużyte opony	12,530

15 01 07	Opakowania ze szkła	218,620
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	1,320
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	2,340
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,320
<b>RAZEM</b>		<b>5.273,970</b>

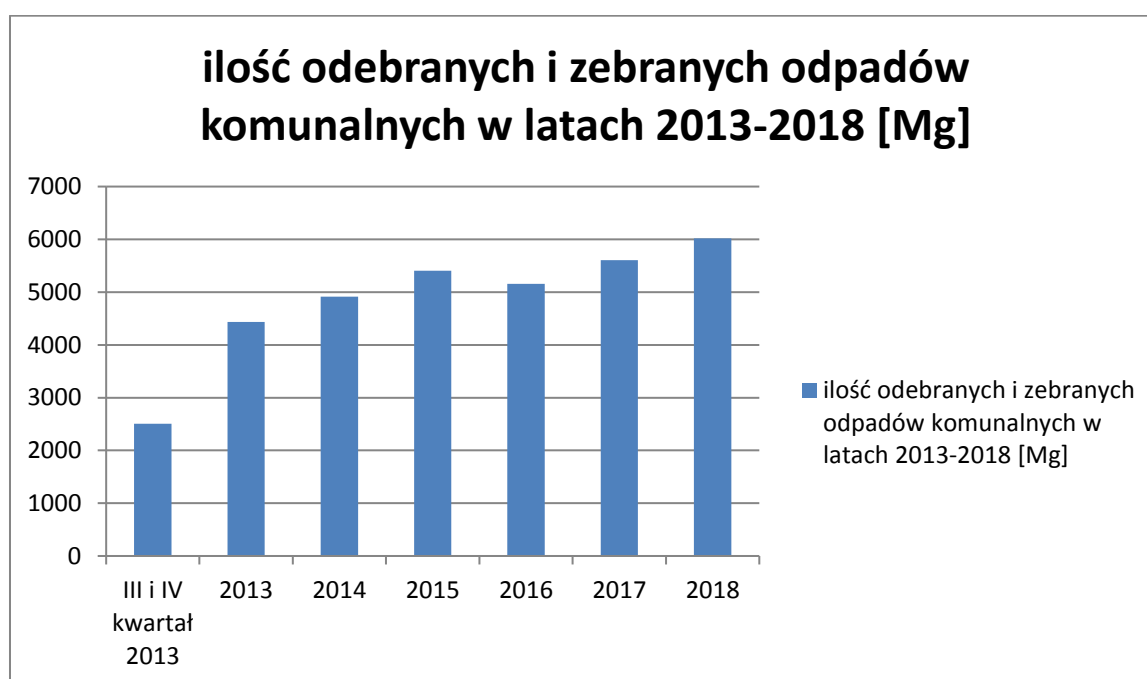
Ilość odpadów komunalnych zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów komunalnych:

<b>Kod odpadów zebranych w PSZOK</b>	<b>Rodzaj odpadów zebranych w PSZOK</b>	<b>Masa odpadów zebranych w PSZOK [Mg]</b>
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	82,990
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	10,940
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	1,270
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	2,390
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	3,460
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	1,130
20 01 02	Szkło	0,010
20 01 01	Papier i tektura	0,160
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03	7,770
17 02 02	Szkło	4,760
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	80,760

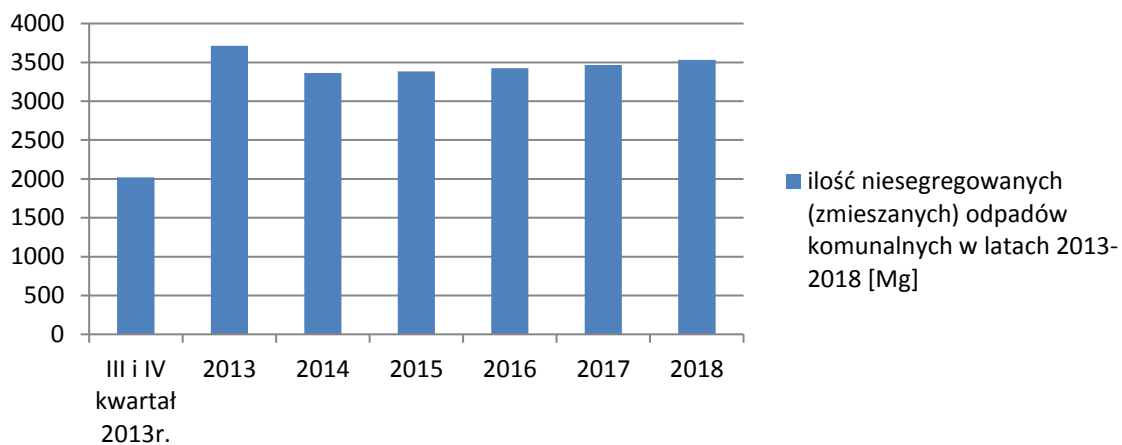
17 01 02	Gruz ceglany	30,970
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	0,100
16 06 04	Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03)	0,080
16 01 03	Zużyte opony	13,850
15 01 07	Opakowania ze szkła	1,180
<b>RAZEM</b>		<b>241,820</b>

Ilość odpadów zebranych przez podmioty zbierające odpady komunalne stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

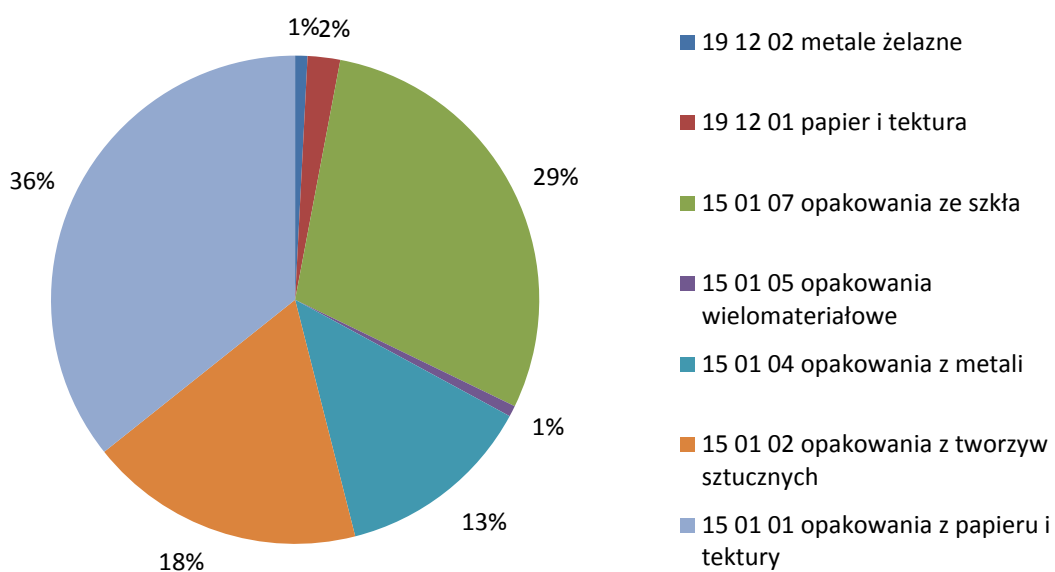
Kod zebranych odpadów	Rodzaj zebranych odpadów	Masa zebranych odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	415,541
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	24,269
15 01 04	Opakowania z metali	60,928
<b>RAZEM</b>		<b>500,738</b>



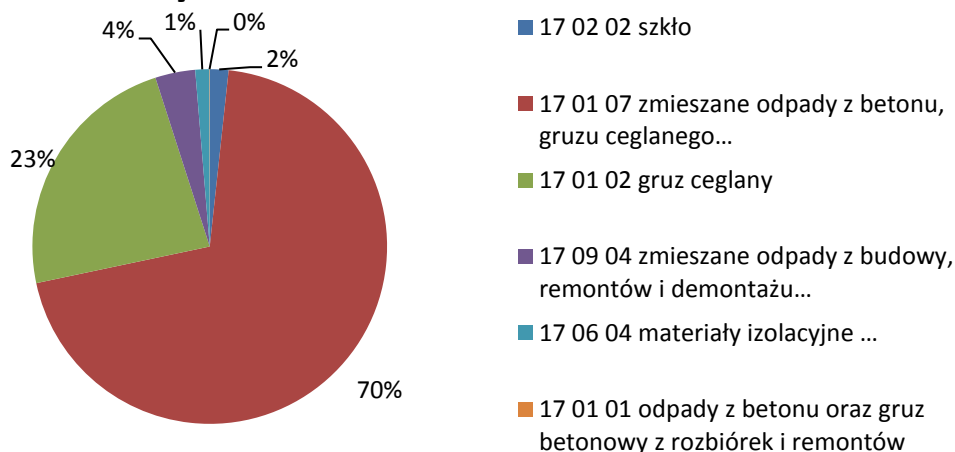
## ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w latach 2013-2018 [Mg]



## frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła



### frakcje innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych i zebranych na terenie Miasta Świdwin



Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Miasta Świdwin oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o masie 3.530,410 Mg zostały przekazane do przetworzenia w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, w wyniku czego powstało 1.092,820 Mg innych niewymienionych odpadów o kodzie 19 05 99, które zostały poddane składowaniu.

Odpady ulegające biodegradacji w łącznej masie 662,810 Mg zostały w całości poddane odzyskowi w procesie R3 – kompostowanie.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia określonych w Rozporządzeniach Ministra Środowiska poziomów:

1. poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: 0 %. Dopuszczalny poziom masy odpadów

komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. wynosił w 2018r. max 40 %.

rok	2017	2018	2019	2020 – do dnia 16 lipca
%	45	40	40	35

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%]

2. Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych:

a) osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: 47,83 %. W 2018r. należało osiągnąć poziom minimum 30%.

rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła [%].

b) Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: 92,86%. Minimalny poziom w 2018r. powinien wynosić 50%.

rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%].

