

**Uchwała Nr II/ 79 /2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 maja 2013 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Sulejowa z wykonania
budżetu za 2012 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Sulejowa z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Jaśkiewicz - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Sulejowa z wykonania budżetu za 2012 rok wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Burmistrz Sulejowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Sulejów za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Miejskiej w Sulejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku

budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że Rada Miejska w Sulejowie winna zastanowić się nad celowością funkcjonowania Samorządowego Zakładu Budżetowego /Miejski Zakład Komunalny/ wobec powiększającego się ujemnego stanu środków obrotowych netto (-438.915,98zł), który w porównaniu z rokiem 2011 wzrósł o kwotę 2.423,38 zł. co narusza art. 15 ustawy o finansach publicznych. /Dz.U. z 27 sierpnia 2009 roku Nr 157 poz. 1240 z późn zm/. Ponadto Samorządowy Zakład Budżetowy wykazał zobowiązania wymagalne w kwocie 207.227,53zł. Stan ten powinien stanowić podstawę do podjęcia działań zmierzających do uniknięcia podobnej sytuacji na koniec 2013 roku.

Ponadto w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok nie zamieszczono opisu stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich co narusza art. 269 ustawy o finansach publicznych /Dz.U. z 27 sierpnia 2009 roku Nr 157 poz. 1240 z późn zm/.

Przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Natomiast co do zasady – zgodności ze sprawozdaniem statystycznym sprawozdanie opisowe Burmistrza Sulejowa sporządzone zostało w układzie i szczegółowości innej niż to wynika z uchwał i zarządzeń budżetowych. Dlatego w odniesieniu do niektórych pozycji nie można na podstawie posiadanych dokumentów potwierdzić zgodności tych danych ze sprawozdaniem statystycznym: str.6 i 7 - zrealizowane wydatki osobowe i rzeczowe, str. 12 - wykonane wydatki osobowe na oświatę i wychowanie oraz edukacyjna opiekę wychowawczą (dz.801 i 854).

Prognozowane dochody Gminy Sulejów zostały wykonane w kwocie 43.221.598,76 zł - co stanowi 101,31 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 43.016.786,07 zł, czyli na poziomie 95,04 % ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 204.812,69 zł, a nie jak planowano deficytem w wysokości 2.599.216,19 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 36.755.531,51 zł, a wydatki bieżące 33.545.393,01 zł, co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 6.466.067,25zł (tj.169,73% planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 9.471.393,06 zł (tj. 92,41% planu).

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku*) ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Sulejów posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 14.312.536,96 zł., jak również zobowiązania wymagalne w wysokości 207.227,53 zł wobec powyższego zadłużenie j.s.t. stanowi 33,59% dochodów wykonanych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Sulejowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Sulejowa odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Paweł Kaśkiewicz

