

IP.6220.2.2019

DECYZJA
o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1, art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. a i b oraz pkt 2 lit. b, art. 85 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą o oś”, § 2 ust 1 pkt 41 i § 3 ust 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U z 2016 r., poz. 71) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 19 marca 2019. (data wpływu do tutejszego urzędu: 21 marca 2019r., uzupełniony w dniach 29 kwietnia 2019r. i 30 maja 2019r.) Przedsiębiorstwa Handlowo-Uslugowego „PIOTR” Piotr Jaczyński, ul. Warszawska 38 B, 05-084 Leszno reprezentowanego przez Pełnomocników Jagodę Dańczak i Marcina Jęsko, AK NOVA Sp. z o.o., ul. Mrągowska 3, 60-161 Poznań

o r z e k a m

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację inwestycji polegającej na budowie składowiska odpadów niebezpiecznych zawierających azbest, na działce nr 32, obręb Cichawy, gmina Sońsk, powiat ciechanowski

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 21 marca 2019r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie składowiska odpadów niebezpiecznych zawierających azbest, na działce nr 32, obręb Cichawy, gmina Sońsk, powiat ciechanowski. Wniosek został złożony przez Przedsiębiorstwo Handlowo – Usługowe „PIOTR” Piotr Jaczyński Sp. z o.o., ul. Warszawska 28 B, 05-084 Leszno reprezentowane przez Pełnomocników Jagodę Dańczak i Marcina Jęsko, AK NOVA Sp. z o.o., ul. Mrągowska 3, 60-161 Poznań.

Do wniosku dołączono raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko sporządzony 05 marca 2019r., udzielone pełnomocnictwa oraz mapę z zaznaczonym obszarem oddziaływania przedsięwzięcia. Wskazano, iż załączniki do przedmiotowego wniosku tj. poświadczona przez Starostę Ciechanowskiego kopia mapy ewidencyjnej obejmująca przewidywany teren oraz wypisy z rejestru gruntów znajdują się w tutejszym urzędzie przy sprawie IP.6220.3.2015.

W związku z powołaniem się we wniosku z dnia 19 marca 2019r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, na dokumenty załączone do sprawy IP.6220.3.2015, poinformowano Wnioskodawcę w piśmie z dnia 19 kwietnia 2019r., iż z uwagi na brak ich

aktualności nie mogą być brane pod uwagę w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie wezwano Wnioskodawcę do przedłożenia aktualnego wypisu z rejestru gruntów i aktualnej kopii mapy ewidencyjnej lub wskazanie sprawy, w której znajdują się aktualne dokumenty.

W dniu 29 kwietnia 2019r. pismem z dnia 24 kwietnia 2019r. Wnioskodawca udzielił informacji, iż niezbędne załączniki znajdują się w aktach sprawy IP.6220.6.2018 w tutejszym urzędzie.

Następnie w dniu 16 maja 2019r. wezwano Wnioskodawcę do udzielenia wyjaśnień na piśmie co do określonego obszaru oddziaływania przedsięwzięcia w formie mapy wraz z zapisem elektronicznym z w/w wnioskiem, ponieważ z danych zawartych w raporcie oddziaływania wynikało, że wykraczają poza wskazany obszar na załączniku graficznym. Zgodnie z art. 74 ust. 3a pkt 3 ustawy ooś – stronami postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są także podmioty, którym przysługuje prawo rzeczowe do działek, znajdujących się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, którego oddziaływanie może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem. Chodzi tu nie tylko o oddziaływanie ponadnormatywne, ale o każdego rodzaju uciążliwość, która wpływa na użytkowanie danej nieruchomości zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem (wyrok WSA z 20.03.2012r., II SA/Kr 1932/11). Jednocześnie wskazano, iż w przypadku określenia nowego obszaru oddziaływania przedsięwzięcia należy dołączyć dokumenty określone w art. 74 ust. 1 pkt 3, 3a i 6 ustawy ooś.

W dniu 30 maja 2019r. Wnioskodawca złożył wyjaśnienia, wskazując iż podtrzymuje zasięg obszaru oddziaływania przedsięwzięcia przedstawiony na załączniku graficznym przedłożonym wraz z wnioskiem o wydanie decyzji.

Następnie w dniu 19 czerwca 2019r. tutejszy organ przystąpił do określenia stron postępowania. W wyniku analizy podmiotów będących stronami postępowania ujawniono, iż współwłaściciel działki będącej w obszarze oddziaływania – zmarł. W dniach 19 czerwca 2019r. i 09 lipca 2019r. wystosowano pisma do pozostałych współwłaścicieli działki o wskazanie osoby sprawującej zarząd majątkiem masy spadkowej. W dniach 11 lipca 2019r. i 12 lipca 2019r. do tutejszego urzędu wpłynęły informacje dotyczące sprawowania zarządu majątkiem masy spadkowej po zmarłym.

W związku z powyższym ponownie ustalono strony postępowania. Zgodnie z art. 74 ust. 3 ooś jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20 stosuje się przepis art. 49 kpa. Zgodnie zaś art. 49 kpa zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.

Mając na uwadze powyższe, w dniu 24 lipca 2019r. poprzez obwieszczenie Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na

„budowie składowiska odpadów niebezpiecznych zawierających azbest, na działce nr 32, obręb Cichawy, gmina Sońsk, powiat ciechanowski”. Jednocześnie poinformował strony postępowania, iż zgodnie z art. 77 ust. 1 ooś tutejszy organ wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ciechanowie i Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie o opinię pod względem wymagań ochrony środowiska oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia.

Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 24 lipca 2019r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

W dniu 24 lipca 2019r., zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy ooś, Wójt Gminy Sońsk wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ciechanowie i Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie o wydanie opinii. Natomiast zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy ooś, Wójt Gminy Sońsk wystąpił do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Do w/w wystąpień Wójt Gminy Sońsk dołączył wniosek Inwestora o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w formie papierowej i zapis CD, wyrys z mapy ewidencyjną w skali 1:2000 i wypisy z rejestru gruntów.

Następnie w dniu 22 lipca 2019r. za pomocą poczty e-mail wpłynął wniosek Stowarzyszenia Ekologicznego EKO-CICHAWY o uznanie za stronę w przedmiotowym postępowaniu oraz o jego zawieszenie. W dniu 25 lipca 2019r. Wójt Gminy Sońsk postanowieniem odmówił dopuszczenia Stowarzyszenia Ekologicznego EKO-CICHAWY do udziału w postępowaniu na prawach strony oraz jego zawieszenia z uwagi na wniesienie wniosku przez nieuprawniony podmiot.

W dniu 12 sierpnia 2019r. do tutejszego urzędu wpłynęło pismo WOOS-I.4221.217.2019.ML z dnia 08 sierpnia 2019r. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, informujące o konieczności szczegółowej analizy przedłożonej dokumentacji dla planowanego przedsięwzięcia oraz o załatwieniu sprawy w przedmiocie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia do dnia 24 stycznia 2020r.

W dniu 16 sierpnia 2019r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek członka – założyciela Stowarzyszenia Eko Cichawy o uwzględnienie przez Wójta Gminy Sońsk, konieczności zablokowania na każdym stadium postępowania administracyjnego - ze względu na ważny interes publiczny – wniosków inwestorów planujących przedsięwzięcia szkodliwe dla mieszkańców pod względem hydrologicznym i zdrowotnym.

Następnie w dniu 22 sierpnia 2019r. do tutejszego urzędu wpłynęła informacja PZ-PK-I.7030.3.112.2019.AT Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie o niezakończonym postępowaniu w terminie, z uwagi na konieczność dokonania analizy przedłożonego

raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Wskazano nowy termin załatwienia sprawy do 26 września 2019r.

Dnia 23 sierpnia 2019r. poprzez obwieszczenie Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o niezakończonym w terminie, wskazując przyczynę i jednocześnie nowy termin załatwienia sprawy tj. do dnia 24 stycznia 2020r. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 23 sierpnia 2019r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

W dniu 16 września 2019r. wpłynęła opinia PZ-PK-I.7030.3.112.2019.AT z dnia 13 września 2019r. Marszałka Województwa Mazowieckiego, w której zaopiniował negatywnie planowane przedsięwzięcie na etapie jego eksploatacji w zakresie kryteriów dotyczących pozwoleń zintegrowanych z uwagi na wykazanie w dokumentacji niespełnienie wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523) oraz niespełnienie wymagań przepisów dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999r. w sprawie składowania odpadów (Dz.U.U.E.L. 1999,poz. 182 st. 1, z późn. zm.) określonych w pkt. 3.2. załącznika I do w/w dyrektywy.

W związku z otrzymaną opinią w dniu 09 października 2019r. Wójt Gminy Sońsk wydał obwieszczenie zawiadamiające strony postępowania o wydaniu w/w dokumentu i możliwości zapoznania się z jego treścią. Przedmiotowe obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości w dniu 09 października 2019r. poprzez umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk, wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk oraz zostało wysłane do sołtysa wsi Cichawy w celu umieszczenia na tablicy ogłoszeń sołectwa.

W dniu 09 października 2019r. Wójt Gminy Sońsk przekazał przedmiotową opinię Marszałka Województwa Mazowieckiego do pozostałych organów.

Dnia 24 stycznia 2020r. poprzez obwieszczenie Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o niezakończonym w terminie, wskazując przyczynę i jednocześnie nowy termin załatwienia sprawy tj. do dnia 24 lutego 2020r. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 24 stycznia 2020r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

Następnie w dniu 24 stycznia 2020r. do tutejszego urzędu wpłynęło postanowienie WA.RZŚ.436.1.152.2019.RZGW.IK z dnia 21 stycznia 2020r. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, w którym uzgodniono realizację przedmiotowego przedsięwzięcia oraz określono warunki.

W dniu 27 stycznia 2020r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem WOOŚ-I.4221.217.2019.ML.2 z dnia 27 stycznia 2020r. poinformował tutejszy organ o niezakończonym w terminie oraz wskazał nowy termin załatwienia sprawy do dnia 23 czerwca 2020r.

Dnia 28 stycznia 2020r. poprzez obwieszczenie Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o uzgodnieniu planowanego przedsięwzięcia i określeniu warunków jego realizacji

przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 28 stycznia 2020r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

Wójt Gminy Sońsk w dniu 24 lutego 2020r. poprzez obwieszczenie zawiadomił strony postępowania o niezakończonym terminie, wskazując przyczynę i jednocześnie nowy termin zakończenia sprawy tj. do dnia 23 czerwca 2020r. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 24 lutego 2020r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

Następnie w dniu 12 marca 2020r. do tutejszego urzędu wpłynęło postanowienie WOOŚ-I.4221.217.2019.ML.3 z dnia 12 marca 2020r. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie w którym uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki.

Dnia 13 marca 2020r. poprzez obwieszczenie Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o uzgodnieniu planowanego przedsięwzięcia i określeniu warunków jego realizacji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 13 marca 2020r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

W dniu 16 marca 2020r. wpłynął do tutejszego urzędu protest z dnia 15 marca 2020r. Stowarzyszenia EKO-CICHAWY z prośbą m.in. o zwołanie sesji Rady Gminy Sońsk. Zgodnie z treścią art. 65 § 1 kpa przesłano w/w wniosek wg właściwości.

W trakcie biegu terminu podania obwieszczenia do publicznej wiadomości, bieg terminów został zawieszony na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID zgodnie z art. 15z ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020r. poz. 374 z późn. zm.). Natomiast na podstawie art. 68 ustawy z dnia 14 maja 2020r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020r. poz. 875) w/w przepis został uchylony.

Następnie w dniu 22 czerwca 2020r. tutejszy organ poprzez obwieszczenie zawiadomił wszystkie zainteresowane osoby (w tym m.in. strony, świadków) o przeprowadzeniu rozprawy administracyjnej w dniu 11 sierpnia 2020r. o godz. 12⁰⁰ otwartej dla społeczeństwa przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie składowiska odpadów niebezpiecznych zawierających azbest, na działce nr 32, obręb Cichawy, gmina Sońsk, powiat ciechanowski. Jednocześnie poinformowano organy uzgadniające i opiniujące o planowanej rozprawie.

W dniu 22 czerwca 2020r. Wójt Gminy Sońsk poprzez ogłoszenie poinformował

o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia. Jednocześnie poinformował o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz możliwości składania uwag i wniosków w terminie od 01 lipca 2020r. do 30 lipca 2020r., a także przekazał informacje o planowanej rozprawie administracyjnej.

Zarówno w/w obwieszczenie jak i ogłoszenie zostały podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 22 czerwca 2020r. oraz przesłanie do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o ich zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

Ponownie w dniu 23 czerwca 2020r. Wójt Gminy Sońsk poprzez obwieszczenie zawiadomił strony postępowania o niezłaźwieniu sprawy w terminie, wskazując przyczynę oraz nowy termin złaźwienia sprawy tj. do dnia 30 września 2020r. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk w dniu 23 września 2020r. oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy z prośbą o jego zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Cichawy.

Następnie w dniu 22 lipca 2020r. wpłynął do tutejszego urzędu wniosek Stowarzyszenia Ekologicznego EKO-CICHAWY o dopuszczenie stowarzyszenia do przedmiotowego postępowania. Wójt Gminy Sońsk postanowieniem z dnia 27 lipca 2020r. odmówił dopuszczenia Stowarzyszenia Ekologicznego EKO – CICHAWY do postępowania, gdyż nie spełniało ustawowego wymogu prowadzenia działalności statutowej tj. minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania.

W dniu 22 lipca 2020r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek z dnia 21 lipca 2020r. osoby fizycznej o uznanie jej jako strony przedmiotowego postępowania. W pisemnej odpowiedzi z dnia 27 lipca 2020r. Wójt Gminy Sońsk wskazał, iż osoba wnosząca o uznanie jej jako strony postępowania, jest stroną postępowania od momentu jego wszczęcia i uznanie wniesione w/w pismem jest bezzasadne.

W dniu 22 lipca 2020r. wpłynęło do tutejszego urzędu udzielone przez stronę postępowania pełnomocnictwo z dnia 20 lipca 2020r.

Następnie w dniu 27 lipca 2020r. do tutejszego urzędu wpłynął protest przeciwko planowanej inwestycji. Osoby wnoszące protest (w tym strony postępowania) wskazały, iż wybudowanie planowanego składowiska odpadów niebezpiecznych spowoduje obniżenie wartości ich nieruchomości.

W dniu 27 lipca 2020r. do protokołu został wniesiony wniosek o skuteczne poinformowanie mieszkańców wsi Cichawy, Gąsocin oraz Sobokłęczyszcz, jak również Urzędu Gminy Nowe Miasto o planowanej rozprawie administracyjnej. Z uwagi na fakt, iż procedura dotycząca przeprowadzenia rozprawy administracyjnej była przeprowadzona prawidłowo, nie miała ona wpływu na zebranie pełnego materiału dowodowego. W związku z powyższym w ocenie tutejszego organu nie zaistniała potrzeba dodatkowego zawiadamiania o planowanym przeprowadzeniu rozprawy administracyjnej.

W dniu 27 lipca 2020r. do tutejszego urzędu przybyła strona postępowania wraz z pełnomocnikiem w celu zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym zgromadzonym w przedmiotowej sprawie.

Następnie w dniu 11 sierpnia 2020r. w siedzibie Urzędu Gminy Sońsk odbyła się rozprawa administracyjna otwarta dla społeczeństwa. Z przeprowadzonej rozprawy administracyjnej został sporządzony protokół, którego treść dostępna jest do wglądu w siedzibie urzędu gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sońsk.

W dniu 14 sierpnia 2020r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek pełnomocnika strony postępowania o udostępnienie dokumentów związanych z wystąpieniem do PSSE w Ciechanowie o opinię dot. planowanego przedsięwzięcia. Kopia dokumentu została udostępniona wnioskodawcy w dniu 14 sierpnia 2020r.

Poprzez obwieszczenie z dnia 31 sierpnia 2020r. Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania oraz możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Obwieszczenie o zakończeniu postępowania dowodowego zostało podane w dniu 31 sierpnia 2020r. do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej i tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sońsk oraz przesłane do sołtysa wsi Cichawy w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń sołectwa.

Po rozpatrzeniu całego materiału dowodowego zgromadzonego w przedmiotowej sprawie oraz w oparciu o dane wynikające z przedłożonego Raportu z uzupełnieniami stwierdzono, co następuje:

Planowane przedsięwzięcie należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś oraz w § 2 ust 1 pkt 41 i § 3 ust 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71). Zamierzenie budowlane planowane na działce nr 32 obręb Cichawy zalicza się zgodnie z katalogiem przedsięwzięć określonych w/w rozporządzeniu do „instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, w tym składowiska odpadów niebezpiecznych oraz miejsca retencji powierzchniowej odpadów niebezpiecznych” oraz „instalacji związanych z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, innych niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41–47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów”.

W ramach planowanego przedsięwzięcia przewiduje się budowę składowiska odpadów niebezpiecznych zawierających azbest, o kodzie 17 06 05* na działce o numerze ewidencyjnym 32, obręb Cichawy, gmina Sońsk. Przedmiotowe przedsięwzięcie przewiduje także realizację drogi zjazdowej i platformy wyładowniczej w ramach składowiska oraz realizację/montaż infrastruktury towarzyszącej tj. myjki kół i podwozi, wagi najazdowej, budynku wagowego,

drogi i placu manewrowego z wydzielonymi miejscami parkingowymi, sieci wodociągowej, elektroenergetycznej, kanalizacji sanitarnej wraz ze zbiornikiem bezodpływowym na ścieki socjalno-bytowe. Teren pod planowane przedsięwzięcie stanowi wyeksploatowane złożo kruszywa naturalnego. Teren ten jest praktycznie pozbawiony roślinności. Na terenie działki o numerze ewidencyjnym 32, obręb Cichawy zlokalizowany jest niewielki, efemeryczny zbiornik. Zakładana zdolność przyjmowania odpadów na planowanym składowisku wyniesie będzie do 500 MG/dobę. Przewidywana powierzchnia składowiska wyniesie nie więcej niż 1,22 ha, pojemność użytkowa – nie więcej niż 38 709m³. Całkowita chłonność składowiska wyniesie do 54 200 Mg odpadów niebezpiecznych zawierających azbest. Składowisko podzielone zostało na pięć kwater rozdzielonych groblami. Powierzchnia użytkowa poszczególnych kwater wyniesie będzie od 2251m² do 2500m². Projektowane kwatery wykorzystywane miały być do składowania odpadów niebezpiecznych w procesie D5 – składowanie na składowiskach celowo zaprojektowanych, odpadów niebezpiecznych o kodzie 17 06 05* - materiały konstrukcyjne zawierające azbest. Z danych zawartych w raporcie wynika, iż składowanie odpadów bezpośrednio na dnie poszczególnych kwater, zakończone zostanie na poziomie 2 m poniżej poziomu terenu otoczenia, następnie składowisko odpadów wypełnione zostanie ziemią do poziomu terenu. W trakcie realizacji przedsięwzięcia wystąpi emisja substancji do powietrza oraz hałas, spowodowana eksploatacją sprzętu budowlanego i środków transportu. Z danych zawartych w raporcie wynika, iż w obrębie terenu inwestycyjnego wody gruntowe występują na rzędnej poniżej 114,00 m n.p.m. Zakładana rzędna dna niecki wyniesie ok. 115,00 m n.p.m.. Najbliższe tereny podlegające ochronie akustycznej zlokalizowane są w odległości ok. 15m od granic planowanej inwestycji. Planowane do realizacji obiekty zlokalizowane zostaną w bezpośrednim sąsiedztwie terenów powierzchniowych eksploatacji kruszywa. Realizacja przedsięwzięcia może uruchomić lub zintensyfikować zjawiska geodynamiczne w mikroskali, zwłaszcza erozję wodną, szczególnie w okresach występowania nasilonych odpadów atmosferycznych i bezpośrednio po nich. W czasie eksploatacji przedmiotowego przedsięwzięcia głównymi źródłami emisji hałasu będą wózki widłowe oraz transport poruszający się po terenie inwestycji. Teren pod przedmiotową inwestycję położony jest poza obszarami objętymi ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020r., poz. 55 z późn. zm.). Najbliżej położony obszar Natura 2000, obszar specjalnej ochrony siedlisk Aleja Pachnicowa PLH 140054 znajduje się w odległości ok. 20km w kierunku południowo-zachodnim od planowanej inwestycji. W odległości ok. 5,62,km w kierunku zachodnim i południowo-zachodnim przebiega granica Nadwkrzańskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Krajobraz tego rejonu przedstawia cechy charakterystyczne dla otwartych obszarów użytkowanych rolniczo z rozproszoną zabudową siedliskową. W bezpośrednim sąsiedztwie inwestycji nie występują obiekty zabytkowe oraz stanowiska archeologiczne.

Teren przedmiotowego przedsięwzięcia położony jest w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych oznaczonego numerem 215 – „Subniecka warszawska” Planowane przedsięwzięcie znajduje się w obszarze jednolitej części wód powierzchniowych o kodzie PLRW200024268899 „Sona od dopływu spod Kraszewa do ujścia”. Jest to naturalna część wód, dla której stan ogólny określono jako zły. Przedmiotowe przedsięwzięcie znajduje się w obszarze

jednolitej części wód podziemnych oznaczonych kodem PLGW200049, którego stan chemiczny oraz ilościowy określono jako dobry. Planowane przedsięwzięcie nie jest położone na obszarach wodno-błotnych, siedliskach łągowych oraz przy ujściu rzek.

Kwestie wydania środowiskowych uwarunkowań dla przedmiotowej inwestycji regulują następujące przepisy: ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn zm.) oraz § 2 ust 1 pkt 41 i § 3 ust 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U z 2016 r., poz. 71).

Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 1 ustawy ooś, jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy ooś;
- 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;
- 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla budowli przeciwpowodziowych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących oraz dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych.

Z danych zawartych w raporcie oraz po przeprowadzonej analizie przez tutejszy organ wynika, iż w odległości już od 15 m znajdują się tereny podlegające ochronie akustycznej. Emisja hałasu czy zanieczyszczeń do powietrza wynikająca z eksploatacji planowanego przedsięwzięcia będzie oddziaływać na pobliskie tereny oraz ludzi mieszkających i przebywających na nieruchomościach.

Organ uznał, iż realizacja inwestycji w sposób znaczący wpłynie na jakość życia ludzi w najbliższym otoczeniu obiektu. Wójt Gminy Sońsk kierował się również zasadą przezorności nakazującą traktować wszelkie prawdopodobieństwa wystąpienia negatywnych skutków tak, jak pewność ich wystąpienia. Na podstawie Raportu oddziaływania na środowisko nie można wykluczyć, że planowane przedsięwzięcie będzie negatywnie oddziaływać na zdrowie okolicznych mieszkańców. Na organie spoczywa obowiązek weryfikacji ustaleń sporządzonego Raportu w zakresie oddziaływania higienicznego i zdrowotnego na środowisko. Raport jest dokumentem, który podlega ocenie, a sporządzenie go nie zwalnia organu uzgadniającego od

czynienia własnych ustaleń zmierzających do weryfikacji przedstawionych danych (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 13 kwietnia 2007 r., sygn. akt IV SA/Wa 2206/06).

Należy wziąć pod uwagę również opinię Marszałka Województwa Mazowieckiego, z którego stanowiska wynika, iż planowane do realizacji składowisko odpadów niebezpiecznych nie posiada w ogóle naturalnej bariery geologicznej o której mowa w § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523), a Inwestor nie przewiduje wykonania żadnej bariery – ani sztucznej ani syntetycznej, która zapewniłaby równoważną ochronę środowiska, jak naturalna bariera geologiczna. Bezpośrednio pod dnem planowanych kwater znajdują się grunty przepuszczalne (piaszczyste). Ponadto należy wskazać, iż pomimo planowania usytuowania dna składowiska na rzędnej 115 m n.p.m, a najwyższy piezometryczny poziom występowania wód podziemnych kształtuje się, wg informacji przedstawionej w Raporcie o oś, nadrzędnej 114 m n.p.m., to prowadzona eksploatacja kruszywa i występowanie dużych wyrobisk w bezpośrednim sąsiedztwie działki, na którym planowane jest zlokalizowanie składowiska odpadów niebezpiecznych, powodują zaburzenia poziomu wody podziemnej oraz duże i anomalne jego wahania, co w konsekwencji może doprowadzić do zalania kwater.

Składowisko odpadów niebezpiecznych musi spełniać , jako odrębny obiekt budowlany, wymagania określone w § 2 - 4 w/w rozporządzenia. Z danych zawartych w raporcie nie wynika, by planowane przedsięwzięcie spełniało wymagania dot. składowisk odpadów, a tym samym należy uznać, iż zrealizowanie planowanego przedsięwzięcia zagrażałoby środowisku.

Realizacja planowanego przedsięwzięcia narusza zasadę zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 3 pkt 50 ustawy Prawo ochrony środowiska. A mianowicie, zgodnie z art. 5 Konstytucji - Rzeczypospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska - kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju. W myśl zaś art. 3 pkt 50 Prawa ochrony środowiska - przez zrównoważony rozwój rozumie się taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspakajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia jak i przyszłych pokoleń.

Rozpatrując zatem miejsce zasady zrównoważonego rozwoju w Konstytucji RP należy przyjąć, że pełni ona przede wszystkim rolę dyrektywy wykładni. W sytuacji, gdy pojawiają się wątpliwości co do zakresu obowiązków, rodzaju obowiązków i sposobu ich realizacji, należy posiłkować się zasadą zrównoważonego rozwoju. Pełni ona zatem rolę podobną do zasad współżycia społecznego czy społeczno-gospodarczego przeznaczenia prawa w prawie cywilnym.

W pierwszej kolejności do uwzględnienia zasady zrównoważonego rozwoju obowiązany jest ustawodawca w procesie stanowienia prawa. Ale w drugiej, zasadę tę powinny mieć na uwadze organy stosujące prawo. Niekiedy bowiem stan faktyczny wymaga rozważenia i wyważenia rozwiązań korzystniejszych, stosując zasadę zrównoważonego rozwoju. W ocenie

organu, w niniejszej sprawie mamy do czynienia z taką sytuacją.

Biorąc za przedmiot definicję zawartą w Prawie ochrony środowiska na potrzeby niniejszej sprawy - można wyprowadzić następujący wniosek: zasada zrównoważonego rozwoju służy do rozwiązywania konfliktów między wartościami konkurującymi ze sobą, przy czym jedną z tych wartości jest ochrona środowiska, a drugą wolność gospodarcza oparta na własności prywatnej, o której mowa w art. 20 Konstytucji RP.

W wyroku z dnia 24.01.2017 r., Sygn. akt II SA/OI 1267/16 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wskazał, że w art. 6 Prawa ochrony środowiska zostały sformułowane zasady zapobiegania i przezorności dotyczące podejmowania działań mogących negatywnie oddziaływać na środowisko. Źródłem pierwszej z nich należy upatrywać m.in. w postanowieniach dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (Dz. Urz. UE z 1985 r. Nr L 175/40). W myśl postanowienia art. 2 ust. 1 tego aktu prawnego - państwa członkowskie zobowiązane są do stosowania wszystkich koniecznych działań w celu zapewnienia, aby skutki przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, m.in. ze względu na swój charakter, rozmiary i położenie, zostały poddane ocenie, zanim zostanie udzielone im zezwolenie na przeprowadzenie tych przedsięwzięć. Z postanowień tego przepisu wynika, że do podejmowania działań o charakterze prewencyjnym w pierwszej kolejności zostały zobowiązane państwa członkowskie, w drugiej natomiast podmioty podejmujące działalność mogącą oddziaływać negatywnie na środowisko - ponieważ bez tego nie uzyskają niezbędnych zezwoleń. Sformułowanie prawnie wiążącego obowiązku zapobiegania i przewidywania negatywnego oddziaływania na środowisko, określonego w zasadzie przezorności, ma na celu zapobieganie przed nieodwracalnymi i nieznanymi skutkami degradacji środowiska w skali globalnej, regionalnej i lokalnej. Wszelkie czynności związane z korzystaniem ze środowiska, a więc również podejmowaniem działalności, powinny uwzględniać zasadę przezorności, nawet przy założeniu hipotetycznych zagrożeń dla środowiska. Zasada przezorności jest realizowana m.in. poprzez obowiązek uwzględniania zagrożeń, wynikający z zasady planowości. Nakreślenie zagrożeń na etapie planowania przedsięwzięcia, a następnie kierowanie się przezornością, pozwala bowiem podjąć możliwe środki zapobiegawcze.

W niniejszej sprawie organ rozważył skalę zamierzenia inwestycyjnego i położenie zabudowań mieszkalnych ludzi w odległości około 15 m od granicy nieruchomości, na której miałyby być zlokalizowana inwestycja, co już rodzi na etapie uwarunkowań środowiskowych i w przyszłości będzie zapewne rodzić konflikty społeczne. Biorąc znacznie bliską lokalizację, nie ulega wątpliwości, że hałas, drgania czy pylenie będą uciążliwe dla mieszkańców wsi Cichawy.

Po wszechstronnej analizie zgromadzonych dokumentów, organ prowadzący postępowanie stoi na stanowisku, iż należy odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie składowiska odpadów niebezpiecznych zawierających azbest, na działce nr 32, obręb Cichawy, gmina Sońsk, powiat ciechanowski..

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji Stronom przysługuje prawo do wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, za pośrednictwem Wójta Gminy Sońsk w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 127 § 1 i 2 kpa oraz art. 129 § 1 i 2 kpa).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie (art. 130 § 2 kpa).

Jednocześnie na podstawie art. 127a kpa informuję, że w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. WÓJTA
H. Madziar
Hona Maria Madziar
Kierownik Referatu
Ochrony Środowiska, Gospodarki Komunalnej,
Zamówień Publicznych i Inwestycji

Otrzymują:

- 1) Strony wg rozdzielnika poprzez obwieszczenie
- 2) a/a.

Do wiadomości:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
ul. H. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa;
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ciechanowie
ul. Sienkiewicza 27, 06-400 Ciechanów;
- 3) Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie
ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa.
- 4) Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Departament Gospodarki Odpadami Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych
ul. Ks. I. Kłopotowskiego 5, 03-718 Warszawa.