

UCHWAŁA LIV/422/2018
Rady Gminy Sońsk
z dnia 14 września 2018 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sońsk

Na podstawie art. 229 pkt 3), art. 231, art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.), Rada Gminy Sońsk uchwala, co następuje:

§ 1

1. W wyniku rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sońsk, uznaje się skargę za bezzasadną.
2. Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Sońsk
Tadeusz Wodzyński

Załącznik do uchwały
Nr LIV/422/2018
Rady Gminy Sońsk
z dnia 14 września 2018 r.

Zawiadomienie

o sposobie załatwienia skargi na działalność Wójta Gminy Sońsk

Uzasadnienie prawne:

- 1) art. 229 pkt 3), art. 231, art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.);
- 2) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.);
- 3) ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 ze zm.);
- 4) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2018 r., poz. 142 ze zm.);
- 5) ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz.U. z 2017 r., poz. 2138 ze zm.)
- 6) rozporządzenie Ministra Środowiska z 9 września 2011 r. w sprawie listy roślin i zwierząt gatunków obcych, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym (Dz.U. z 2011 r. nr 210 poz. 1260);
- 7) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U Nr 5, poz. 46).

Uzasadnienie faktyczne:

Do Rady Gminy Sońsk w dniu 27 sierpnia 2018 roku wpłynęła, przekazana według właściwości przez Ministerstwo Środowiska, skarga z dnia 16 sierpnia na działalność Wójta Gminy Sońsk. Postawione w skardze zarzuty dotyczą „zaniechania wykonania ciężących na władzy samorządowej obowiązków w zakresie ograniczenia rozprzestrzeniania się rośliny szkodliwej dla Środowiska i niebezpiecznej dla życia i zdrowia ludzi” - barszczu Sosnowskiego. Skarga została złożona pomimo że osoba skarżąca miała wiedzę, że takie obowiązki dotyczące barszczu Sosnowskiego nie ciążyą na

„władzy samorządowej”, ponieważ zostało jej to uprzednio wyjaśnione.

Po zapoznaniu się z zarzutami skargi, Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sońsk przygotowała stanowisko Rady Gminy Sońsk w przedmiocie rozpatrzenia skargi, proponując uznanie jej za bezzasadną. O uznaniu skargi za bezzasadną przesądziły następujące przesłanki:

W związku z kierowanymi do Urzędu Gminy Sońsk licznymi pismami osoby skarżący w sprawie rośliny ujętej w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 9 września 2011 r. w sprawie listy roślin i zwierząt gatunków obcych, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym (Dz.U. z 2011 r. nr 210 poz. 1260), jako gatunek obcy, który w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym, pomimo braku takiego obowiązku, zostało to zagadnienie osobie skarżącej wyjaśnione.

Zgodnie z art. 125 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2018 r., poz. 142 ze zm.), rośliny nieobjęte formami ochrony przyrody mogą być niszczone m.in. w związku z realizacją zadań uzasadnionych potrzebami ochrony przyrody lub ochroną zdrowia ludzi. Stąd barszcz Sosnowskiego może być usuwany bez żadnych zezwoleń. Nie jest on jednak organizmem szkodliwym w rozumieniu ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz.U. z 2017 r., poz. 2138 ze zm.), a w związku z tym nie podlega prawnym działaniom prowadzącym do jego zwalczania ze względu na wpływ jaki wywiera na środowisko. Wspomnieć należy, że ujęcie barszczu Sosnowskiego w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 9 września 2011 r. w sprawie listy roślin i zwierząt gatunków obcych, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym, oznacza objęcie go zakazami zawartymi w art. 120 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, tj. wprowadzania do środowiska przyrodniczego oraz przemieszczania w tym środowisku, wwożenia z zagranicy, przetrzymywania, hodowli, rozmnażania, oferowania do sprzedaży i zbywania. Oznacza to jednak, że w obowiązującym porządku prawnym istnieją wprawdzie przepisy chroniące przed barszczem Sosnowskiego środowisko, brak jest natomiast przepisów określających jak należy postępować z osobnikami znajdującymi się już w środowisku przyrodniczym. Dodać należy, że nie ma żadnych „przepisów porządkowych” obowiązujących na terenie gminy Sońsk, które by nakładały jakiegokolwiek obowiązki na Gminę Sońsk, czy też kogokolwiek innego, w zakresie usuwania barszczu Sosnowskiego z prywatnych nieruchomości.

W konsekwencji powyższego, Wójt Gminy Sońsk nie mogła zaniechać wykonania obowiązku, którego prawo nie nakładało. Obowiązek nie wynikający z obowiązującego

prawa tylko poglądów osoby skarżącej, nie jest obowiązkiem.

Dodać jedynie należy, że Gmina Sońsk jako zarządca dróg gminnych wycina wszelkie rośliny rosnące w pasie drogowym, gdyż mogą wpływać na widoczność na drodze. Nie przeprowadza jednak ekspertyz roślin i nie ma podstaw przeprowadzić ich na życzenie osoby skarżącej. Tym bardziej, że roślina o której osoba skarżąca pisze nie jest barszczem Sosnowskiego, tylko najprawdopodobniej barszczem zwykłym.

Z tych powodów skarga jest bezzasadna.

Pouczenie: zgodnie z przepisem art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.