

UCHWAŁA Nr XLI/299/2017

Rady Gminy Sońsk

z dnia 9 listopada 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi A.K. na radną Rady Gminy Sońsk sprawującą funkcję Wiceprzewodniczącej Rady Gminy Sońsk i radnego Rady Gminy Sońsk sprawującego funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Sońsk

Na podstawie art. 240 w zw. z art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) Rada Gminy Sońsk uchwała, co następuje:

§ 1

1. Uznaje się niewłaściwość Rady Gminy Sońsk w sprawie rozpatrzenia skargi A.K. z dnia 10 września 2017 roku na radną Rady Gminy Sońsk sprawującą funkcję Wiceprzewodniczącej Rady Gminy Sońsk i radnego Rady Gminy Sońsk sprawującego funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Sońsk.

2. Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Gminy
Tadeusz Wodzyński*

Załącznik do uchwały
Nr XLI/299/2017
Rady Gminy Sońsk
z dnia 9 listopada 2017 r.

Zawiadomienie

o sposobie załatwienia skargi A.K. na radną Rady Gminy Sońsk sprawującą funkcję Wiceprzewodniczącej Rady Gminy Sońsk i radnego Rady Gminy Sońsk sprawującego funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Sońsk.

Uzasadnienie prawne:

- 1) art. 240, art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257);
- 2) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2017 poz. 1875);
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U Nr 5, poz. 46).

Uzasadnienie faktyczne:

Do Rady Gminy Sońsk w dniu 17 maja 2017 roku wpłynęła wniesiona drogą elektroniczną skarga A.K. na radną Rady Gminy Sońsk sprawującą funkcję Wiceprzewodniczącej Rady Gminy Sońsk i radnego Rady Gminy Sońsk sprawującego funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Sońsk.

Po zapoznaniu się z zarzutami skargi Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sońsk przygotowała stanowisko Rady Gminy Sońsk w przedmiocie braku prawnych możliwości rozpatrzenia skargi przez Radę Gminy.

W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego - nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą Radę. Oznacza to, że Rada Gminy podejmując uchwałę w przedmiocie rozpatrzenia skargi na radnego zobowiązana jest do przestrzegania przepisów, w szczególności ustawy ustrojowej, tj. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym która stanowi w art. 23 ust. 1, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa ta, nie zawiera natomiast przepisu, który mógłby stanowić podstawę normatywnej regulacji w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego brak jest takiego przepisu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie Rady Gminy Sońsk do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku. Z tego powodu Rada Gminy Sońsk nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegiального. Jednocześnie analiza przedmiotu wniesionej skargi nie pozwala wysnuć wniosku o właściwości, w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi. Rolą Rady Gminy nie jest z kolei pouczanie o środkach ochrony prawnej przysługujących obywatelom.

W związku z powyższym Rada Gminy Sońsk nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi dotyczącej radnego.

Zgodnie z treścią przepisu art. 240 kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233–239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się do postawionego zarzutu zamknięcia sesji bez wyczerpania porządku obrad wbrew Statutowi Gminy Sońsk, należy jedynie zwrócić uwagę skarżącemu, że porządek obrad sesji, która odbyła się 17 lipca 2017 roku został wyczerpany i obrady zostały zamknięte w dniu sesji o godz. 15:45. Prawidłowość obrad i wyczerpanie porządku sesji potwierdził jedyny właściwy do tego organ, tj. Rada Gminy Sońsk na sesji w dniu 18 września 2017 roku jednogłośnie przyjmując protokół z sesji, która się odbyła dnia 17 lipca 2017 roku. Podkreślenia wymaga, że żaden z radnych nie miał żadnych wątpliwości, iż ta sesja odbyła się prawidłowo i, że porządek obrad został wyczerpany ponieważ nikt z obecnych na sesji nie zgłosił chęci zabrania głosu. Żaden z radnych nie zgłosił żadnych uwag ani poprawek do protokołu.

Pouczenie: zgodnie z przepisem art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.