

Załącznik do uchwały
Nr XXVI/149/2016
Rady Gminy Sońsk
z dnia 14 listopada 2016 r.

Zawiadomienie

o sposobie załatwienia skargi A.K. na działalność Wójta Gminy Sońsk Wójta Gminy Sońsk w przedmiocie nadzoru nad działalnością Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sońsku oraz działalność kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sońsku w przedmiocie zasadności wyjazdu służbowego do skarżącego i wyłączenia faxu

- 1) art. 229 pkt.3), art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.);
- 2) ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.);
- 3) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.),
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

Uzasadnienie faktyczne:

Do Rady Gminy Sońsk w dniu 21 sierpnia 2016 r. wpłynęła skarga A.K. uzupełniona po wezwaniu, wyjaśnieniem z dnia 19 września 2016 r., na działalność Wójta Gminy Sońsk Wójta Gminy Sońsk w przedmiocie nadzoru nad działalnością Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sońsku oraz działalność kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sońsku w przedmiocie zasadności wyjazdu służbowego do skarżącego i wyłączenia faxu.

Po zapoznaniu się z zarzutami skargi, która została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy pismem z dnia 18 października 2016 r., Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sońsk przygotowała stanowisko Rady Gminy Sońsk w przedmiocie rozpatrzenia skarg, proponując uznanie skarg za bezzasadne.

W przypadku skargi na działalność wójta gminy o uznaniu skargi za bezzasadną przesądziły następujące przesłanki.

W złożonej skardze na działalność Wójta Gminy Sońsk skarżący zgłasza wątpliwości co do właściwego nadzoru Wójta nad działalnością GOPS w Sońsku, w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych. Zwraca się o potwierdzenie, że wójt faktycznie nie ma kompetencji do wpływu na indywidualne postępowania z zakresu administracji publicznej w sprawie przyznania zasiłków z pomocy społecznej prowadzone przez GOPS, w tym w szczególności w zakresie przeprowadzania dowodów. Zwraca się o ocenę w

kwestii ustalenia w ramach postępowania administracyjnego ilości hektarów przeliczeniowych w gospodarstwie rolnym.

Odnosząc się do powyższego należy wskazać, że na podstawie art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U z 2016 r., poz. 930 ze zm.), przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje co do zasady w formie decyzji administracyjnej. Przepis art. 110 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej, stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydenta miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, należących do właściwości gminy. Przy czym na podstawie art. 110 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej, upoważnienie to może być także udzielone innej osobie na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej. W praktyce oznacza to, iż decyzję wydaje kierownik ośrodka pomocy społecznej lub upoważniony przez niego pracownik ośrodka. Przepis ten nakazuje dekoncentrację kompetencji na rzecz kierownika ośrodka pomocy społecznej do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, należących do właściwości gminy i wójt dokonując dekoncentracji nie jest właściwym do prowadzenia postępowania z zakresu pomocy społecznej (wyrok NSA z dnia 9 czerwca 2010 r. I OSK 334/10 – Lex Polonica nr 2331093), ani tym bardziej nadzorowania go. Zgodnie zaś z art. 127 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2016 r., poz. 23 ze zm.), od decyzji wydanej w pierwszej instancji służy stronie odwołanie tylko do jednej instancji. Organami wyższego stopnia w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego w sprawach z zakresu pomocy społecznej są samorządowe kolegia odwoławcze. Wójt nie posiada również żadnych kompetencji prawnych w zakresie wpływu na postępowanie dowodowe w indywidualnych postępowaniach z zakresu administracji publicznej prowadzonych przez GOPS w sprawach przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej. Takich kompetencji nie posiada również rada gminy. Z tych powodów skarga jest bezzasadna.

W przypadku skargi na działalność kierownika GOPS w Sońsku w przedmiocie zasadności wyjazdu służbowego do skarżącego i wyłączenia faxu o uznaniu skargi za bezzasadną przesądziły następujące przesłanki:

W złożonej skardze na działalność kierownika GOPS skarżący zarzuca, że w dniu 19 sierpnia 2016 r. pracownicy GOPS bez potrzeby udali się do niego, co wskazuje na niezasadność wykorzystania służbowego samochodu m-ki opel vectra i zajęcie czasu dwojga pracowników socjalnych do przejechania 25km do skarżącego i z powrotem – pomimo uprzedniego zawiadomienia z którego wynika, iż to skarżący ma się pofatygować w tej konkretnej sprawie do GOPS oraz o wyjaśnienia powodów wyłączenia faxu w GOPS na bieżący weekend (20-21 sierpnia br.).

Badając zarzuty, Rada Gminy ustaliła, że zawiadomienie o wszczęciu postępowania zawierające informacje o tym, że strony mogą składać

wyjaśnienia, wnioski oraz zapoznać się z dokumentacją, na które powołuje się skarżący nie ma nic wspólnego z wywiadem środowiskowym który, zgodnie z § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 czerwca 2012 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz.U. 2012 poz. 712), przeprowadza się w miejscu zamieszkania osoby lub rodziny albo w miejscu ich pobytu, w dniach roboczych, w godzinach pracy ośrodka pomocy społecznej lub powiatowego centrum pomocy rodzinie albo w innym terminie uzgodnionym z osobą lub rodziną, za zgodą kierownika jednostki organizacyjnej pomocy społecznej. W konsekwencji, „wykorzystanie służbowego samochodu m-ki opel vectra i zajęcie czasu dwojga pracowników socjalnych”, nie tylko jest zasadne każdorazowo gdy zachodzi potrzeba przeprowadzenia wywiadu środowiskowego, ale jest obowiązkiem GOPS wynikającym z ww. rozporządzenia.

Odnosząc się do „powodów wyłączenia faxu w GOPS na bieżący weekend” Rada Gminy wyjaśnia, że stosownie do zasad bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze m.in. faxu, przy kończeniu pracy wszelkie urządzenia elektryczne są wyłączane przez pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sońsku. Pozostawienie włączonych urządzeń elektrycznych bez nadzoru stanowiłoby zagrożenie pożarowe. Faks jest włączony, jak wszystkie inne urządzenia w dniach i godzinach pracy GOPS w Sońsku, tj. w poniedziałki w godzinach: 8.00 – 16.30, od wtorku do czwartku w godzinach: 8.00 – 16.00, w piątki w godzinach: 8.00 – 15.30. Zarówno w kwestii wykorzystania samochodu służbowego na wyjazd w celu dokonania wywiadu środowiskowego, jak i w sprawie wyłączenia faksu, skargę należało uznać za bezzasadną.

Pouczenie: zgodnie z przepisem art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.