

**Uchwała Nr 121/C/2009**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 20 kwietnia 2009r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sońsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**  
**Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA**  
**mgr Jan RUDOWSKI**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Sońsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) przekroczenia 15 % planowanych dochodów budżetu gminy łączną kwotą przypadających w danym roku budżetowym:
    - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,

- wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
  - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji;
- b) przekroczenia 60 % planowanego zadłużenia gminy w stosunku do wykonanych dochodów,
  - c) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - d) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
  - e) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2008 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2008r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
  - f) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
  - g) niezgodności realizacji dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych w ramach utworzonych rachunków dochodów własnych,
  - h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

W świetle powyższych kryteriów analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok oraz sprawozdań statystycznych wykazała, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 17.944.789 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 18.220.182,38 zł, co stanowi 101,53% planu.
2. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 8.494.719,46 zł, co stanowi 46,62% wykonanych dochodów ogółem.
3. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 1.037.752,80 zł, co stanowi 19,67% wykonanych podstawowych dochodów podatkowych.
4. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 21.516.317 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 21.087.701,46 zł, co stanowi 98,00 % planu, z tego:
  - 1) wydatki bieżące zrealizowane zostały w 97,95 %;
  - 2) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w 98,17 %.
5. Wynik budżetu za rok 2008 zamknął się deficytem w kwocie 2.867.519,08 zł, na planowany deficyt w kwocie 3.571.528 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata kredytów i pożyczek) w wysokości 1.318.288 zł.
6. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 503.285,68 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligacyjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

W sprawozdaniu Rb- 28S stwierdzono niewielkie przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego w działach 010,020, 751,801,852,926 (w kwotach od 0,04 zł do 0,55 zł).

Ze sprawozdania Rb-27S i Rb-28S wynika, iż w Gminie występuje niepełna realizacja zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 87.181,51 zł wydatkowano 77.304,05 zł tj. 88,67 %, w tym brak jest realizacji wydatków na przeciwdziałanie narkomanii. Mając na uwadze art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) wskazuje się na potrzebę rozważenia ewentualnej weryfikacji uchwalonego przez Radę Gminy Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii i w konsekwencji zwiększenia wydatków w granicy niewykorzystanych dochodów.

Ze sprawozdania NDS wynikają rozchody nieplanowane w uchwale budżetowej na 2008 rok w wysokości 600.000 zł w związku z utworzeniem lokaty w ramach upoważnienia udzielonego przez Radę Gminy w oparciu o art.195 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Natomiast na koniec 2008 roku brak jest przychodu z tego tytułu. Tymczasem tworzenie i rozwiązywanie lokat jest w tym przypadku rozchodem i przychodem danego roku budżetowego, gdyż przez pojęcie „wolnych środków”, o których mowa w cyt. art.195 ust.2, należy rozumieć środki znajdujące się na rachunkach bankowych j.s.t., okresowo „niepotrzebne” na dokonanie zaplanowanych w budżecie wydatków lub rozchodów. W tym stanie rzeczy należy obecnie uwzględnić w uchwale budżetowej na 2009 rok przychód związany z rozwiązaniem tej lokaty.

Sprawozdanie Rb-33 wykazuje stan środków obrotowych Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na koniec 2008 r. na poziomie 1.847,49 zł. Uchwała budżetowa na rok 2009 wykazuje stan tych środków w kwocie 2.000 zł. W związku z zaistniałą różnicą należy dokonać aktualizacji uchwały budżetowej.

W sprawozdaniu Rb-Z wykazano zadłużenie na dzień 31.12.2008 r. w wysokości 8.494.719,46 zł, natomiast w dołączonej prognozie długu do uchwały budżetowej na 2009 r. wykazano kwotę 8.494.720 zł (różnica 0,54 zł). Wskazuję się na potrzebę dokonania aktualizacji prognozy w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sońsk
2. a/a

**CZŁONEK KOLEGIUM**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*[Signature]*  
mgr Przemysław Kalakowski