

Uchwała nr XXVII/___/2017
Rady Miejskiej w Skórczu
z dnia 27kwietnia 2017 r.

w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1

Przyjmuje się zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miejskiej Skórcz określone w Regulaminie, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 2

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Skórcz

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Regulamin w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.

Rozdział 1 Przepisy ogólne

§ 1

Regulamin określa zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawach ważnych dla Gminy.

§ 2

Ilekoć w tekście jest mowa o:

- 1) Radzie – rozumie się przez to Radę Miejską w Skórczu
- 2) Burmistrz – rozumie się przez to Burmistrza Miasta Skórcz
- 3) Gminie – rozumie się przez to Gminę Miejską Skórcz
- 4) konsultacjach – rozumie się przez to konsultacje społeczne przeprowadzane na podstawie przepisów niniejszego Regulaminu
- 5) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 1817 ze zmianami)
- 6) Urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miejski w Skórczu

§ 3

Zaleca się prowadzenie konsultacji społecznych na możliwie najwcześniejszym etapie tworzenia projektu bądź inwestycji.

§ 4

1. Konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy przeprowadza się w sprawach ważnych dla Gminy.
2. Konsultacje z mieszkańcami Gminy mogą być przeprowadzone w szczególności w sprawach dotyczących:
 - 1) strategii rozwoju Gminy,
 - 2) wieloletnich planów inwestycyjnych,
 - 3) inwestycji miejskich,
 - 4) programu ochrony środowiska,
 - 5) projektów aktów prawa miejscowego,
 - 6) strategii rozwiązywania problemów społecznych Gminy,
 - 7) strategii i programów branżowych w dziedzinach obejmujących zadania własne Gminy.
3. Wyniki konsultacji nie są wiążące, są jednak brane pod uwagę przy podejmowaniu decyzji w sprawie poddawanej konsultacjom.

Rozdział 2

Zasady przeprowadzania konsultacji społecznych

§ 5

Konsultacje prowadzone są w oparciu o następujące siedem zasad:

- 1) dobrej wiary - konsultacje prowadzone są w duchu dialogu obywatelskiego. Strony słuchają się nawzajem, wykazując wolę zrozumienia odmiennych racji;
- 2) powszechności - każda osoba zainteresowana tematem konsultacji może wyrazić w nich swój pogląd;
- 3) przejrzystości - informacje o celu, regułach, przebiegu i wyniku konsultacji muszą być powszechnie dostępne;
- 4) responsywności - każdemu, kto zgłosi opinię, należy się merytoryczna odpowiedź we wskazanym terminie, co nie wyklucza sporządzenia odpowiedzi zbiorczych;
- 5) koordynacji - konsultacje powinny mieć gospodarza odpowiedzialnego za ich przeprowadzenie;
- 6) przewidywalności - konsultacje powinny być prowadzone na możliwie jak najwcześniejszym etapie tworzenia projektów lub planowania inwestycji;
- 7) poszanowania interesu ogólnego - ostateczne decyzje podejmowane w wyniku przeprowadzonych konsultacji powinny reprezentować interes publiczny i dobro ogólne.

Rozdział 3

Inicjatywa w zakresie przeprowadzenia konsultacji

§ 6

1. Konsultacje mogą być przeprowadzone z inicjatywy Burmistrza lub na skutek wniosku.
2. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych składa się na ręce Burmistrza, a uprawnionymi do występowania z wnioskiem są:
 - 1) mieszkańcy Gminy (w liczbie co najmniej 100 osób, posiadających czynne prawo wyborcze w wyborach do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw),
 - 2) komisja Rady właściwa rzeczowo w sprawie przedmiotu konsultacji,
 - 3) radni Gminy (w liczbie co najmniej 5 osób),
3. Wniosek powinien zawierać:
 - 1) przedmiot, termin i zasięg terytorialny konsultacji,
 - 2) formę konsultacji, określenie sposobu zgłaszania opinii, uwag i propozycji,
 - 3) uzasadnienie z określeniem celu konsultacji,
 - 4) wskazanie osoby, z którą należy się kontaktować w sprawie złożonego wniosku oraz jej danych kontaktowych,
 - 5) informację o sposobie dostępu do dokumentacji dotyczącej przedmiotu konsultacji.
4. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji zgłoszony przez mieszkańców Gminy, oprócz wymagań określonych w ust. 3, zawiera także:
 - 1) wskazanie osoby upoważnionej do kontaktu,
 - 2) listę osób popierających wniosek zawierającą ich imiona, nazwiska i podpisy.
5. Wniosek spełniający wymogi określone w ust. 2 jest rozpatrywany przez Burmistrza w terminie 30 dni od dnia złożenia.
6. Wnioski niekompletne należy uzupełnić w terminie 3 dni od daty doręczenia wezwania do ich uzupełnienia. Wnioski nieuzupełnione pozostają bez rozpatrzenia.

7. Burmistrz rozpatruje wniosek, uwzględniając koszty proponowanej formy konsultacji, istotność przedmiotu konsultacji dla społeczności lokalnej oraz zasadność proponowanego sposobu konsultacji.
8. Burmistrz informuje wnioskodawcę o sposobie realizacji wniosku.

Rozdział 4

Tryb przeprowadzania konsultacji

§ 7

1. Podejmowanie decyzji o przeprowadzeniu konsultacji, w drodze Zarządzenia, powierza się Burmistrzowi.
2. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 1 określa:
 - 1) cel i przedmiot konsultacji,
 - 2) czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji oraz miejsce ich przeprowadzenia,
 - 3) zasięg terytorialny oraz podmioty uczestniczące w konsultacjach
 - 4) formy przeprowadzania konsultacji,
 - 5) jednostkę organizacyjną Urzędu lub Gminy odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji,
 - 6) termin i formę przekazania mieszkańcom Gminy informacji o wynikach konsultacji.

§ 8

1. Konsultacje przeprowadza się w następujących formach:
 - 1) otwartych spotkań z mieszkańcami zwanych dalej spotkaniami konsultacyjnymi
 - 2) badania opinii mieszkańców poprzez umieszczenie projektu aktu prawa miejscowego, projektu dokumentu (lub założeń do projektu dokumentu), propozycji rozwiązania ważnej sprawy dla Gminy na stronie internetowej Urzędu i przyjmowanie uwag na piśmie za pomocą m.in. poczty elektronicznej, formularza zgłoszenia uwagi, formularza ankietowego itp.,
 - 3) warsztatów dla mieszkańców Gminy, umożliwiających zdobycie wiedzy na temat konsultowanego przedsięwzięcia i wypracowanie rozwiązań,
 - 4) zebrań z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy,
 - 5) zogniskowanego wywiadu grupowego,
 - 6) badań reprezentatywnych grup społecznych,
 - 7) innych formach uzasadnionych potrzebami i celami konsultacji.
2. Burmistrz dokonuje wyboru form konsultacji społecznych w zależności od potrzeb i zaistniałych okoliczności.
3. Możliwe jest prowadzenie konsultacji w różnych formach.
4. Konsultacje społeczne prowadzone w formie wskazanej w ust. 1 pkt 2 nie mogą trwać krócej niż 30 dni.
5. Realizacja konsultacji społecznych wymagająca specjalistycznej wiedzy, odbywać się będzie z udziałem ekspertów w danej dziedzinie.
6. Burmistrz w uzasadnionych przypadkach może powołać zespół opiniodawczokonsultacyjny, którego zadaniem jest pomoc w ocenie zasadności składanych uwag. W jego skład mogą wejść przedstawiciele uczelni wyższych, organizacji społecznych oraz miejskich jednostek organizacyjnych, a także eksperci z zakresu prowadzonej inwestycji lub projektu.

§ 9

- 1) Informacja o spotkaniach konsultacyjnych powinna być podana do wiadomości publicznej co najmniej na 14 dni przed wyznaczonym terminem spotkania w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu oraz poprzez wywieszenie ogłoszenia w gmachu Urzędu w miejscu ogólnodostępnym.
- 2) Burmistrz zapewnia obsługę merytoryczną i organizacyjną spotkań konsultacyjnych oraz ponosi koszty organizacji konsultacji społecznych.
- 3) Ze spotkania konsultacyjnego sporządza się protokół, do którego dołącza się listę obecności osób biorących udział w spotkaniu. W przypadku gdy konsultacje społeczne prowadzone są jedynie w formie spotkań konsultacyjnych, protokół zamieszcza się na okres 7 dni na stronie internetowej Urzędu w celu umożliwienia zainteresowanym zapoznania się z treścią protokołu i przedłożenia opinii.
- 4) Spotkanie konsultacyjne jest ważne bez względu na liczbę obecnych na nim mieszkańców.

§ 10

1. Konsultacje w trybie badania opinii mieszkańców z wykorzystaniem formularza o którym mowa w § 8 ust. 1 pkt 2 prowadzone są poprzez opublikowanie formularza na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej
2. Formularz, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać temat konsultacji, informację o stronie internetowej, lub innym miejscu, gdzie można uzyskać wyczerpujące informacje dotyczące konsultowanego zagadnienia oraz adres email, na który można nadsyłać wypełnione formularze lub wnioski dotyczące danego zagadnienia.
3. Nieprzedstawienie przez zainteresowanych udziałem w konsultacjach opinii w terminie wyznaczonym na konsultacje społeczne oznacza rezygnację podmiotu z prawa jej wyrażenia.

§ 11

Burmistrz może zlecić przeprowadzenie konsultacji wyspecjalizowanemu podmiotowi zajmującemu się konsultacjami społecznymi.

Rozdział 5 **Postępowanie po zakończeniu konsultacji**

§ 12

Burmistrz podaje do publicznej wiadomości wyniki konsultacji w terminie 30 dni od daty ich zakończenia na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 13

1. Każdorazowo dokonuje się ewaluacji zrealizowanych konsultacji pod kątem przyjęcia właściwych form, metod konsultacji, zrozumiałości przekazywanej informacji, dotarcia do właściwych grup odbiorców, pozyskania odpowiedniej ilości i jakości uwag, przeznaczenia odpowiedniej ilości czasu na konsultacje, efektów – uwzględnienia pozyskanych uwag w konsultowanym przedmiocie, dokumencie.
2. Dopuszcza się możliwość przeprowadzenia ewaluacji, o której mowa w ust. 1, z wykorzystaniem narzędzia opracowanego przez specjalistów lub wyspecjalizowaną instytucję.

Uzasadnienie:

W dniu 28 lutego 2017 r. Gmina Miejska Skórcz złożyła Formularz Aplikacyjny o przyznanie grantu w ramach projektu „Dobre konsultacje , dobry plan” realizowanego przez Kujawsko-Pomorską Federację Organizacji Pozarządowych z siedzibą w Toruniu, współfinansowanego jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. W ramach niniejszego projektu Gmina Miejska Skórcz zobowiązana została do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami. Celem prowadzenia konsultacji społecznych w Gminie Miejskiej Skórcz jest wzmocnienie mechanizmu partycypacji społecznej w sprawach ważnych dla Miasta, które spowodują jednak znaczącą zmianę warunków życia mieszkańców. Konsultacje społeczne przeprowadzane w Gminie Miejskiej Skórcz mają wzmocnić aktywną współpracę pomiędzy władzami samorządowymi, a obywatelami oraz podnosić jakość demokracji lokalnej. Zadaniem Uchwały jest określenie i usystematyzowanie sposobu i formy prowadzenia dialogu z mieszkańcami Gminy Miejskiej Skórcz. Podjęcie niniejszej uchwały będzie gwarantować, iż w przypadku zaistnienia sytuacji wymagającej przeprowadzenia konsultacji, odbywać się one będą w oparciu o znane wszystkim mieszkańcom zasady i w wiadomym trybie.