

Uchwała Nr Ra .463 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Rzecznowie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z póź. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Janina Filipowicz
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Rzecznowie projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 oraz możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem nr: 33 /2014 z dnia 12 listopada 2014 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 13 079 921 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 12 284 708 zł i majątkowych w kwocie 795 213 zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań

zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. W budżecie nie zaplanowano kwoty dotacji na dofinansowanie wychowania przedszkolnego. Zgodnie z pismem MEN Nr DAP.WA.333.1.8.2014 z dnia 15.01.2014 r Gminy powinny samodzielnie wyliczać i ujmować wynikające z ustawy o systemie oświaty kwoty dotacji na dofinansowanie wychowania przedszkolnego, zarówno w budżecie na rok budżetowy, jak i na kolejne lata ujęte w wieloletniej prognozie finansowej już na etapie projektu budżetu. Wysokość dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie powyższych zadań, dla danej gminy obliczana jest jako iloczyn kwoty rocznej dotacji oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy ustalonej na podstawie danych informacyjnej oświatowej według stanu na 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji na podstawie art.14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z póź. zm.). Wysokość kwoty rocznej dotacji na każde dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy na poszczególne lata (do 2021r.) została określona w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 r., poz.827), a docelowo (od 2022 r.) – w art. 14d ust. 4¹ ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty.

Wydatki zaplanowano w wysokości 13 579 921 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 12 177 142 zł i majątkowe w kwocie 1 402 779 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu , zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2014 r., poz.1115 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych .

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r., poz.1356 z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012 r., poz.124) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.z 2014 r., poz.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U. z 2013 r., poz.1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015 .

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych , w tym dla Gminnej i Powiatowej Biblioteki Publicznej oraz dla Województwa Mazowieckiego na współfinansowanie wspólnie realizowanych projektów z udziałem środków z UE.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje dla niepublicznej placówki oświatowej oraz na zadania w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu.

Nie wnosi się uwag do zakresu i kwot dotacji związanych z realizacją zadań gminy.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 500 000 zł, który stanowi ok. 3,8% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy

finansach publicznych. Oceniając jednak możliwość sfinansowania deficytu kredytem , należy brać pod uwagę jego wpływ na kształtowanie się wskaźników spłaty zadłużenia. Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu na pokrycie deficytu może spowodować naruszenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych i uniemożliwić uchwalenie budżetów w latach jego spłaty.

W związku z powyższym przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu na 2015 rok wymaga ponownego przeanalizowania i ustalenia wydatków budżetowych oraz przychodów budżetu w wielkościach zapewniających zgodne z prawem przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Alina Siara