

**Uchwała Nr SO-0954/14/12/Ln/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 09 kwietnia 2015 r**

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rakoniewice za rok 2014.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Beata Rodewald Łaskowska  
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz.1113 ze zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, j.t. ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Rakoniewice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

**opinię pozytywną.**

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Rakoniewice za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2015 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej Burmistrz zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach, informację z wykonania realizacji programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3, informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, przychodach i rozchodach budżetu. Przedstawiono też wydatki na zadania realizowane przez jednostki pomocnicze (sołectwa) oraz o stanie zadłużenia budżetu.

Przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów i wydatków. W analogicznym układzie zaprezentowano realizację wydatków majątkowych oraz wykonanie wydatków z tytułu dotacji inwestycyjnych.

W części tabelarycznej przedstawiono w pełnej szczegółowości: dochody i wydatki, wykonanie zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych, informacje z realizacji dochodów i wydatków w zakresie zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, wykaz skutków obniżenia, odroczenia, umorzenia podatków oraz zaległości

podatkowych, informację o źródłach pokrycia planowanego deficytu, zestawienie przychodów i rozchodów budżetu, wykaz zadłużenia gminy, informację o udzielonych dotacjach, informację z wykonania wydatków majątkowych, informację z wykonania wydatków na programy realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, informację z wykonania wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego oraz informację z wykonania dochodów z opłat i kar oraz finansowane nimi wydatki na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

Skład Orzekający stwierdza, że w części opisowej przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok Burmistrz Gminy wyjaśnił przyczyny odchyień od przyjętego w budżecie planu dochodów i wydatków.

II.1 Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2014 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj.

II.2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2014 został wykonany z nadwyżką budżetową w kwocie 244.721,67 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 38.575.435,22 zł, tj. 100,74 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 38.330.713,55 zł, tj. 92,61 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 37.686.000,31 zł i wydatki bieżące w kwocie 33.420.066,13 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 4.992.583,56 zł, w tym zł z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.000.000,00 zł (100 % planu) oraz 3.992.583,56 zł z tytułu wolnych środków.

Rada Gminy podjęła uchwałę o emisji obligacji komunalnych. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości wykupu obligacji komunalnych na kwotę 1.000.000,00 zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek w wysokości 61.600,00 zł oraz wykupiono obligacje komunalne w kwocie 1.800.000,00 zł, co stanowi 100 % planowanych rozchodów z tych tytułów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2014.

Na koniec 2014 roku Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 10.038.200,00 zł (z tytułu pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji komunalnych). Kwota ta stanowi 26,02 % wykonanych dochodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2014 roku.

III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w części opisowej (str. 13) Burmistrz informuje, że zaległości podatkowe i niepodatkowe w porównaniu do roku 2013 zwiększyły się o kwotę 24.888,32 zł podczas, gdy w powołanym zestawieniu tabelarycznym (zał. nr 5) jest kwota 70.938,28 zł (2013 r. -1.545.972,29 zł; 2014 r. - 1.616.910,57 zł).

IV. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S

- nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- stwierdzono, że suma wykonania wydatków i zobowiązań ogółem przekracza plan w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń), i tak:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania	przekroczenie
757	75702	8110	433 000,00	432 633,67	113 565,00	546 198,67	113 198,67
							113 198,67

Odnosnie przekroczenia w dz. 757 rozdz. 75702 § 8110 w sprawozdaniu Burmistrz wyjaśnia, iż są to naliczone odsetki od obligacji przypadające do spłaty w miesiącu marcu i maju 2015 roku.

Rada Gminy w uchwale Nr XXXVIII/272/2013 z dnia 12 grudnia 2013 roku w sprawie uchwały budżetowej na 2014 rok (ze zmianami):

- określiła kwotę 1.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 8),
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2014 rok (§ 7 ust. 3).

V. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań:

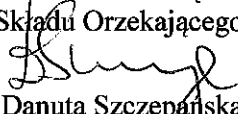
Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60011	4600	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	9 000,00	8 660,00
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	28 000,00	24 960,65
852	85212	4580	Pozostałe odsetki	9 384,33	6 511,92
900	90095	4600	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	12 500,00	12 500,00

Odnosnie w/w odsetek oraz kar i odszkodowań Burmistrz w sprawozdaniu przy opisie wydatków zawarł następujące informacje:

- w dz. 600 rozdz. 60011 § 4600 (str. 15) – „(...) wypłata odszkodowania za przejęte prawo własności nieruchomości oznaczonej jako działka 111/1 o pow. 0,379 ha (właściciel INDROL spółka z oo) przeznaczona pod rozbudowę drogi krajowej nr 32 na odcinku Rostarzewo-Wolsztyn w zakresie budowy ciągu pieszo-rowerowego”,
- w dz. 600 rozdz. 60016 § 4590 (str. 18) – „(...) odszkodowanie z tytułu bezwarunkowego korzystania z gruntu, działka Nr 48/12, obręb Rakoniewice, zajętego pod drogę gminną (dotyczy ulicy Słonecznej w Rakoniewicach),
- w dz. 852 rozdz. 85212 § 4580 (str. 41) – są to odsetki od należności głównej – zwrócona dotacja do budżetu państwa pobrana w nadmiernej wysokości (z tytułu wpłat nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych i zaliczek alimentacyjnych),
- w dz. 900 rozdz. 90095 § 4600 (str. 47) – „(...) poniesiony wydatek w kwocie 12.500,00 zł dotyczy rezygnacji z podłączenia nieruchomości gminnych do sieci gazowej w budynkach gminnych w miejscowości Błońsko, Jabłona, Wioska, ze względu na brak środków finansowych.”.

- VI. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 r. zawiera dane wymagane przepisami art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- VII. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.