

**Uchwała Nr SO-0957/34/12/Ln/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 08 grudnia 2014 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rakoniewice.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2019

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2019 Gminy Rakoniewice został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2014 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r., uchwałą budżetową na 2014 r.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie uprawdopodobniają realizmu wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W § 1 projektu uchwały, wskazującym elementy prognozy wykazane w załączniku Nr 1 („przepływy”) pominięto dane w zakresie relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku nr 1 (przepływy) wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 12.4) wykazano w kwocie 1.048.541,51 zł, podczas, gdy w projekcie uchwały budżetowej wydatki z czwartą cyfrą „8” i „9” wynoszą 1.369.747,24 zł.
3. Na podstawie analizy wieloletniej prognozy Skład Orzekający ustalił, iż w roku 2015 przewidziano spadek w stosunku do roku 2014 wydatków bieżących o 11,60 % (-3.780.393,05 zł) i taki zaniżony poziom wydatków bieżących (w stosunku do roku 2014) został utrzymany w latach 2016 do 2019. Objasnienia przyjętych wartości nie informują o przyczynach takiego planowania. Objasnienia przyjętych wartości nie wskazują jednoznacznie, czy taki poziom wydatków zabezpieczy realizację nałożonych na Jednostkę zadań oraz w jaki sposób zamierza się osiągnąć tak znaczne „oszczędności”.

Ustawa o finansach publicznych – art. 226 ust. 1, wymaga, aby Wieloletnia Prognoza Finansowa była realistyczna. Określenie „realistyczny” oznacza w języku polskim „liczący się w poglądach, zamierzeniach, działaniu z rzeczywistością, z faktami, oparty na trzeźwym sędziu (M. Szymczak (red.), Słownik..., t. III, s.27). Prognoza spełnia warunek realizmu, jeżeli na etapie przygotowywania i uchwalania opiera się na starannie i obiektywnie opracowanych wartościach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający stwierdza, że Burmistrz Gminy nie uprawdopodobnił, iż planowane wielkości są realistyczne co jest wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wykazany brak realizmu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rakoniewice skutkuje zniekształceniem rzeczywistej sytuacji finansowej Jednostki, w tym daje nieprawdziwy obraz o możliwości wywiązywania się Gminy z zaciągniętych i przewidzianych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek i może mieć wpływ na spełnienie wskaźników spłaty zadłużenia Jednostki o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.