

UCHWAŁA NR XI/62/2019
RADY MIEJSKIEJ W RADOSZYCACH
z dnia 24.09.2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego
w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków
w interesie publicznym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku — Kodeks postępowania administracyjnego

(t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) po rozpatrzeniu skargi Pani Anny Melcer, zawartej w piśmie przekazanym za pośrednictwem poczty elektronicznej z dnia 22.07.2019 roku, pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej Znak: OOG.0004.8.2019 z dnia 30.07.2019 r., do Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce o złożenie wyjaśnień, informacji o przewidywanym terminie rozpatrzenia skargi przesłanej do wnoszącej w dniu 30.07.2019 r. oraz wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce zawartych w piśmie znak: OSO.007.3.2019z dnia 07.08.2019 r. po jej analizie i zapoznaniu się ze stanem faktycznym na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Radoszyce w dniu 23.08.2019 r. Rada Miejska w Radoszycach uchwała co następuje:

§ 1

Uznaje za bezzasadną skargę Pani Anny Melcer z dnia 22.07.2019 roku na działanie organu wykonawczego Gminy Radoszyce w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków w interesie publicznym w przedmiocie i zakresie wskazanym w treści powołanej skargi.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Radoszyce, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Radoszycach

/-/ Marian Jankowski

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 r. Pani Anna Melcer za pośrednictwem poczty elektronicznej wniosła skargę na działanie 51 organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego na terenie kraju w tym na Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce (poz. 33 wykazu w treści skargi).

Treść skargi skarżąca przekazała także do Wojewody Świętokrzyskiego, którą Wojewoda przekazała zgodnie z kompetencjami do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Radoszycach przy piśmie znak: PNK.III.1411. 41.2019 z dnia 26.07.2019 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Radoszycach nadał bieg wniesionej skardze, poprzez jej przekazanie do organu wykonawczego Gminy Radoszyce w celu złożenia wyjaśnień, w 7 dniowym terminie. Burmistrz Miasta i Gminy Radoszyce złożył wyjaśnienia i zawarł je w piśmie znak: OSO.007.3.2019z dnia 07.08.2019 r. Dla pełnego przybliżenia istoty sprawy w treści wyjaśnień wskazał, że szczegółową problematykę dotyczącą przyjmowania i rozpatrywania skarg reguluje Dział VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Podniósł, że zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miejska w warunkach Gminy Radoszyce.

W myśl art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Natomiast zgodnie z art. 241 k.p.a. przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Burmistrz zwrócił uwagę, że od obecnej kadencji organów samorządowych lat 2018/2023 rozpatrywaniem wniosków, skarg i petycji zajmują się organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego czyli w warunkach Gminy Radoszyce Rada Miejska w Radoszycach, poprzez powołaną do tego celu stosownie do art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Komisję Skarg Wniosków i Petycji, co oznacza, że do zadań Komisji Skarg Wniosków i Petycji należy przygotowywanie projektu uchwały w zakresie rozpatrzenia wniesionej skargi przez wskazaną na wstępie autorkę, dotyczącą w szczególności problematyki stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych w bieżącej działalności jednostek samorządu terytorialnego w tym Gminy Radoszyce, w zakresie przedstawionym w treści skargi, co do których odniesienie zawarte jest w dalszej treści uzasadnienia.

Komisja analizując treść skargi oraz badając poszczególne jej zarzuty zważyła ze;

1. W zakresie zarzutu co do zamówień publicznych Gmina Radoszyce opiera się przede wszystkim na zapisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986) zwana dalej Pzp. Zgodnie z art. 4 ust. 8 tej ustawy, nie stosuje się jej do zamówień

i konkursów, których wartość zamówienia nie przekracza kwoty 30 000 euro, co oznacza, że stosuje się ją obligatoryjnie do zamówień i konkursów, których wartość jest wyższa niż 30 000 euro.

Aktualną wartość euro w stosunku do średniego kursu złotego dla szacowania wartości zamówień publicznych określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28.12.2017 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. 2017 poz. 2477), i wynosi ona 4,3117 zł.

Zatem ustawa PZP ma zastosowanie do zamówień i konkursów, których wartość jest wyższa niż 30 000 euro. Gmina Radoszyce jako zamawiający, przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenia zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. Podstawowymi trybami udzielenia zamówień są przetarg nieograniczony

i przetarg ograniczony. Zgodnie z ustawą zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego, negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki, zapytania o cenę, partnerstwa innowacyjnego albo licytacji elektronicznej tylko w przypadkach określonych w ustawie.

Należy podkreślić, iż zamawiający ma obowiązek zamieszczania w Biuletynie Informacji Publicznych wszelkich ogłoszeń, których zamieszczenie jest obowiązkowe ze względu na ich wartość. W pozostałych przypadkach nie jest to wymóg obligatoryjny.

2. Niezależnie od wskazanego unormowania ustawowego w Urzędzie Miasta i Gminy Radoszyce obowiązuje regulamin udzielania zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 30 000 euro, stanowiący załącznik nr 1 do zarządzenia nr 15/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce z dnia 27.03.2018 r. Zamówienia, których wartość nie przekracza równowartości kwoty 30 000 euro, dokonuje się na podstawie procedur ujętych w powołanym regulaminie. Regulamin ten przewiduje trzy procedury.

Pierwsza dotyczy udzielania zamówień o wartości nie przekraczającej równowartości kwoty 6 000 euro, w myśl której wyboru wykonawcy dokonuje się w sposób celowy i oszczędny, kierując się zasadą należytej staranności

i uzyskiwania najlepszych efektów w ramach środków ustalonych w budżecie Gminy w danym roku na ten cel bez stosowania regulaminu.

Podstawą udokumentowania udzielenia zamówienia jest odpowiedni opis na odwrocie faktury/rachunku o zastosowaniu odpowiedniego trybu.

Druga procedura dotyczy udzielania zamówień o wartości w przedziale od 6 000 euro do 15 000 euro.

Procedurę tą przeprowadza się telefonicznie, pocztą elektroniczną, faksem, pisemnie lub poprzez portale www, przegląd cen, zapraszając do składania ofert co najmniej 3 wykonawców lub drukując oferty z portalu www. Trzecia procedura dotyczy przedziału wartości zamówienia od 15000 euro do 30 000 euro.

W tym przypadku należy przeprowadzić rozeznanie rynku, zapraszając do składania ofert co najmniej 3 wykonawców w drodze zapytania cenowego. Wszystkie postępowania, jakie prowadziła Gmina Radoszyce są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa oraz powołanym regulaminem.

3. Co do zarzutu w zakresie;

a. audytu wewnętrznego, ustalono, że umowa zlecenia została zawarta w dniu 29.12.2017 r. z audytorem na okres od 01.01.2018 r. do dnia 31.03.2018 r. w tym czas obejmujący 96 godzin po 53,13 zł za 1 godzinę co łącznie stanowiło kwotę 5 100,48 zł w przeliczeniu na euro wynosiło wartość 1 182,93 euro.

b. Zatem zamówienie nie podlegało żadnej z opisanych wyżej procedur. Ustalono, że obsługa prawna Gminy Radoszyce, może być realizowana w dwóch formach w tym zatrudnienia etatowego w ramach stosunku pracy radców prawnych lub w formie umowy cywilnej o obsługę prawną.

Gmina Radoszyce w 2018 r. i 2019 r. zapewniała i zapewnia obsługę prawną Urzędu Gminy i jednostek organizacyjnych poprzez zawarcie umowy z dwoma kancelariami prawnymi, gdzie koszt każdej z nich nie przekracza wartości 6 000 euro rocznie, stąd nie ma zastosowania żadna z opisanych procedur w zapewnieniu obsługi.

Z opinii kierowników komórek organizacyjnych Urzędu i jednostek organizacyjnych jak również oceny Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce, Przewodniczącego Rady Miejskiej, Przewodniczących stałych Komisji Rady, wynika, że konsultacje, porady prawne i opinie są uzyskiwane na bieżąco, a poziom obsługi jest zadowalający. Radcowie na terenie siedziby Urzędu Miejskiego są obecni 2 razy w tygodniu, a razie potrzeb służą pomocą również na terenie Gminy także w godzinach poza ustalonym czasem pobytu w Urzędzie.

c. Nieupublicznianie usługi związanej z przeprowadzeniem indywidualnego poradnictwa prawnego spowodowane było faktem, że w Gmina Radoszyce nie prowadzi tego rodzaju usług. Zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2030 ze zm.), od 1 stycznia 2019 r. na terenie Powiatu Koneckiego funkcjonują 3 punkty Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, w tym: 1 punkt prowadzony przez Powiat, w którym udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna, usytuowany w Końskich ul. Stanisława Staszica 2, (siedziba Starostwa Powiatowego); 2 punkty prowadzone przez organizację pozarządową: Punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego usytuowany w Fałkowie, ul. Zamkowa 1a, lokal 19 (siedziba Urzędu Gminy obejmujący także Gminę Radoszyce); Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej usytuowany w Stąporkowie, ul. Stanisława Staszica 6 (siedziba Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy).

d. Pozostałe usługi wymienione w skardze, tj.: cateringowa w czasie spotkań, noclegowa i gastronomiczna oraz transportowa nie

przekraczającą wartości, która obliguje do zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej.

Usługa cateringowa w trakcie spotkań jest realizowana sporadycznie, i odnosi się do okazjonalnych uroczystości i wydarzeń kulturalnych.

Gmina Radoszyce nie korzystała z usług noclegowych. Usługi tego typu występują jedynie w przypadku wycieczek pracowniczych finansowanych ze środków Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, do których nie stosuje się regulaminu udzielania zamówień publicznych. Dokument rozliczeniowy w postaci faktury/rachunku wystawiony jest na podstawie umowy.

Usługi transportowe natomiast odpowiednio co do ich wartości realizowane są w oparciu o zapytanie cenowe, poprzez kierowanie zaproszeń do kilku oferentów.

W tym stanie faktycznym i prawnym wniesioną skargę należało uznać za bezzasadną.

**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Radoszycach**

/-/ Marian Jankowski