

STAROSTA KONECKI

Końskie, dnia 14 czerwca 2018 r.

Znak: GN.6827.1.2018

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce z dnia 04.01.2018 r. znak: BKŚ.6825.1.2017,

Starosta Konecki orzeka:

odmówić uznania za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie m. Radoszyce gm. Radoszyce, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 8120 o powierzchni 0,16 ha.

Uzasadnienie:

Wnioskiem z dnia 04.01.2018 r. znak: BKŚ.6825.1.2017 Burmistrz Miasta i Gminy Radoszyce wystąpił do Starosty Koneckiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, o uznaniu za mienie gromadzkie (gminne) nieruchomości położonej w obrębie i gminie Radoszyce, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 8120 o pow. 0,16 ha. We wniosku Burmistrz Miasta i Gminy Radoszyce wskazał, że przedmiotowa nieruchomość od 1873 r. do 1986 r. służyła społeczności lokalnej jako siedziby kolejno: Urzędu Gminy Grodzisko w latach 1873-1943 i Urzędu Gminy Radoszyce w latach 1943 - 1986. Po zmianie siedziby Urzędu Gminy Radoszyce w dniu 24 sierpnia 1987 r. nieruchomość ta została przekazana w użytkowanie na okres 99 lat Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Radoszycach. Do wniosku dołączono: fotografie dokumentów z Archiwum Państwowego w Kielcach, kopie: mapy zasadniczej z 1963 roku, uchwały Gminnej Rady Narodowej w Radoszycach Nr XXVII/59/82 z dnia 18 lipca 1982 r. w sprawie zmiany granic sołectwa Radoszyce oraz dokumentacji z lat 1987- 1990 dotyczącej przekazania przedmiotowej nieruchomości w użytkowanie Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Radoszycach.

W niniejszej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, zwanej dalej *ustawą*.

W myśl art. 8 ust. 1 *ustawy*, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 tej ustawy, stanowią mienie gromadzkie.

Mienie gromadzkie w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, inne niż wspólnoty gruntowe wymienione w ust. 1, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy -5 lipca 1963 r. - były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Według definicji zawartej w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. *w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania* (Dz. U. Nr 64, poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. *o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych* stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Przez dawne gromady należy zaś rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r.

o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt 3).

W celu właściwej interpretacji tych definicji konieczne jest prześledzenie historii regulacji prawnych określających status gromad i gmin w okresie poprzedzającym wejście w życie ustawy z 25 września 1954 r.

Pod rządem ustawy z dnia 23 marca 1933 r. *o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 1933 r. nr 35, poz. 294) gromada, nie będąc jednostką samorządu terytorialnego, miała osobowość prawną, była podmiotem majątku i dobra gromadzkiego, a także zarządzała majątkiem i dobrem gromadzkim (art.15, art.17 pkt. 1). Samorządną jednostką terytorialną była natomiast gmina (art. 10). Podział obszaru gmin na gromady w województwie kieleckim ustalił, na mocy art. 16 i art. 107 cyt. ustawy z 1933 r., Wojewoda Kielecki rozporządzeniem III z dnia 4 listopada 1933 r. *o podziale obszaru gmin wiejskich w powiatach: częstochowskim, koneckim, (...) w województwie kieleckim na gromady* (Kielecki Dziennik Wojewódzki z 1933 r. Nr 29, poz.184). Natomiast zakres działania gromady sprecyzowało rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 stycznia 1937 r. *wydane w porozumieniu z Ministrem Skarbu o gromadach*, gdzie w § 3 wskazano, iż gromada podejmuje w miarę możliwości m.in.: budowę i utrzymywanie domów gromadzkich mieszczących siedzibę urzędową organów gromady i inne urządzenia gromadzkie: popieranie rolnictwa przez: zalesianie nieużytków, zagospodarowanie gromadzkiej ziemi ornej, łąk, pastwisk i lasów.

Ustawa z dnia 20 marca 1950 r. *o terenowych organach jednolitej władzy państwowej* (Dz. U. z 1950 r. Nr 14, poz. 130) wprowadziła nowy system władzy państwowej, powołała rady narodowe jako terenowe organy jednolitej władzy państwowej (art. 1) i zniósła związki samorządu terytorialnego (art. 32 ust. 1). Majątek dotychczasowych związków samorządu terytorialnego z mocy prawa stał się majątkiem państwa (art. 32 ust. 2). Przejęcie to dotyczyło majątku gmin, a nie gromad. Dotychczasowe przepisy o gromadach i organach gromadzkich zachowały moc do czasu odrębnego uregulowania ustawowego (art. 44 ust.1). Sytuacja prawna mienia gromadzkiego uległa zasadniczej zmianie z chwilą wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. *o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych* (Dz. U. z 1954 r. Nr 43, poz. 191). Ustawa ta w miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzyła nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi (art. 1), a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach (art. 4), których siedziby ustalały wojewódzkie rady narodowe. Uchwałą Nr 13d/54 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Kielcach z dnia 29 września 1954 r. *w sprawie podziału na gromady powiatu koneckiego* (Dziennik Urzędowy Wojewódzkiej Rady Narodowej w Kielcach z 1954 r. Nr 15, poz. 104) utworzono gromadę Radoszyce z siedzibą gromadzkiej rady narodowej w Radoszycach w skład której weszły obszary dotychczasowych gromad: Plenna, Radoszyce, Wisy i Radoska z gminy Radoszyce.

Wobec powyższego dla ustalenia czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie istotne znaczenie ma jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie *ustawy* tj. 5 lipca 1963 r., a w szczególności czy nieruchomości ta należała do istniejącej w okresie od 1933 r. do września 1954 r. gromady mającej osobowość prawną, będącej podmiotem praw i obowiązków oraz czy przed 05.07.1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców gromady jako nieruchomości rolnej, leśnej lub jako obszar wodny.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonej dokumentacji dowodowej pozyskanej z Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Końskich i Archiwum Państwowego w Kielcach (zespół nr 527 *Akta gminy Grodzisko 1885-1943 [1951]* sygn. arch. 34, 364), jak i zeznań świadków, ustalono co następuje:

Na terenie powiatu koneckiego przed 1870 r. istniały m.in. gmina wiejska Radoszyce oraz gmina miejska Radoszyce. W związku z utratą praw miejskich przez miasto Radoszyce gminę tą (miejską) przekształcono w wiejską gminę Radoszyce w granicach

dotychczasowego miasta. Natomiast dawną wiejską gminę Radoszyce przemianowano w dniu 13.01.1870 r. na gminę Grodzisko. Urząd Gminy w Grodzisku funkcjonował do 1873 r., po czym został przeniesiony do Radoski. Gmina Grodzisko przetrwała w niezmienionych granicach do połowy 1943 r., kiedy to została włączona w struktury wiejskiej gminy Radoszyce.

Zgodnie ze *spisem inwentarza majątku gminnego Gminy Grodzisko z dnia 7 stycznia 1920 r.* (sygn. arch. 34 - str. 1,2) na majątek dawnej Gminy Grodzisko składały się: budynek Urzędu Gminy, w którym znajdowało się mieszkanie sekretarza, drewniany budynek gdzie mieściły się areszt i mieszkanie stróża, obora, klozet, plac pod w/w budynkami o długości 105 łokci miary nowopolskiej (po przeliczeniu 60,48 m) i szerokości 33 łokci i 10 cali (po przeliczeniu 19,25 m) oraz ziemia orna o pow. 200 prętów.

W pierwszym rejestrze gruntów obr. Radoska gromady Radoszyce w gminie Radoszyce z 1966 r., utworzonym na podstawie protokołu ustalenia stanu władania gruntami spisanego w dniach 22-26.11.1964 r., przedmiotowa nieruchomość figuruje w jednostce rejestrowej nr 2 we władaniu wspólnoty gromadzkiej wsi Radoska i oznaczona jest jako działka nr 763 (tereny zabudowane na gruncie ornym klasy V).

Obrazując ówczesne realia i zestawiając je w granicach obecnych unormowań podziału administracyjnego – gromadę stanowiła każda miejscowość (wieś, osiedle, sióło, kolonia, osada, zaścianek i t.p.) lub konglomerat tych miejscowości, gmina zaś skupiała jedną lub więcej gromad.

Na mapie zasadniczej wsi Radoska wykonanej na podstawie zdjęć lotniczych z 1958 r. odczytanych w 1964 r. w/w działka nr 763 zabudowana jest trzema budynkami.

Działkę nr 763 położoną w Radosce na mocy uchwały Gminnej Rady Narodowej w Radoszycach nr XXVII/59/82 z dnia 18 lipca 1982 r. w *sprawie zmiany granic sołectwa Radoszyce* włączono w obszar Radoszyc i nadano jej aktualny numer 8120.

W 1987 r. działkę nr 8120, zabudowaną budynkiem administracyjnym po byłej siedzibie Urzędu Gminy, Naczelnik Gminy w Radoszycach decyzją znak:G:8221/5/87 z dnia 29.06.1987 r. przekazał odpłatnie jako grunt państwowy w użytkowanie na 99 lat Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Radoszycach, w trybie art. 4 ust.1 pkt. 2 ustawy z dnia 29 kwietnia 1985 r. o *gospodarce gruntami i wywłaszczeniu nieruchomości* (Dz. U. z 1985 r. Nr 47, poz. 240).

Aktualne zapisy w ewidencji gruntów i budynków wskazują, że działka nr 8120 jest we władaniu na zasadach samoistnego posiadania Gminy Radoszyce.

Tut. organ mając na względzie treść w/w decyzji Naczelnika Gminy w Radoszycach G:8221/5/87 wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce pismem znak: GN.827.1.2018 z dnia 22.03.2018 r. o wyjaśnienie od kiedy Skarb Państwa jest właścicielem przedmiotowej nieruchomości i udokumentowanie tytułu własności. Burmistrz w odpowiedzi znak: BKŚ.6825.1.2017 z dnia 16.04.2018 r. wskazał jedynie, że cyt. „przedmiotowa nieruchomość do 1954 r była w posiadaniu Zarządu Gminy Grodzisko (...), a Gmina Radoszyce nie posiada żadnych dokumentów potwierdzających od kiedy działka nr 8120 położona w Radoszycach stanowiła własność Skarbu Państwa czy Gminy Radoszyce”.

W celu ustalenia w czyim posiadaniu znajdowała się przedmiotowa nieruchomość w okresie od 1933 r. do 1954 r. Starosta Konecki przesłuchał świadków, którzy zeznali do protokołów z dnia 25.01.2018 r. i dnia 01.02.2018 r., że już podczas II wojny światowej na przedmiotowej działce położonej przy ulicy Koneckiej znajdował się budynek administracyjny Urzędu Gminy Grodzisko, a potem Urzędu Gminy Radoszyce aż do 1986 r., kiedy siedzibę gminy Radoszyce przeniesiono do nowo wybudowanego budynku na ul. Żeromskiego w Radoszycach.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż nieruchomość oznaczona jako działka nr 8120 od 1920 r. do 1986 r. była siedzibą kolejno Urzędu Gminy Grodzisko, Urzędu Gminy Radoszyce i należała do istniejącej do 1943 r. gminy Grodzisko, a w latach 1943 - 1986 gminy Radoszyce jako jednostki samorządu terytorialnego oraz stanowiła majątek gminy, który na mocy art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 1950 r. o *terenowych organach*

jednolitej władzy państwowej (Dz. U. z 1950 r. Nr 14, poz. 130) stał się majątkiem państwa. W ocenie tut. organu będąca przedmiotem niniejszego postępowania nieruchomości nie spełnia ustawowych wymogów do uznania jej za mienie gromadzkie, bowiem nie należała do istniejącej w okresie od 1933 r. do września 1954 r. gromady Radoska, a przed 05.07.1963 r. wykorzystywana była jako grunt użyteczności publicznej służący zaspakajaniu administracyjnych potrzeb gminy Radoszyce jako jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe ustalenia należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* tj., wywieszeniu na tablicach ogłoszeń miasta Radoszyce, w Urzędzie Miasta i Gminy Radoszyce oraz w Starostwie Powiatowym w Końskich na okres 14 dni, a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Radoszycach i Starostwa Powiatowego w Końskich oraz w prasie lokalnej.
2. Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Koneckiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 *a Kpa*, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Koneckiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

mgr inż. Lucyna Kołodziejczyk

Z-ca Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami

Dokument podpisany elektronicznie z upoważnienia Starosty Koneckiego.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Radoszyce
ul. Żeromskiego 28, 26-230 Radoszyce
(e-puap)
2. Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska” w Radoszycach ul. Spółdzielcza 32, 26-230 Radoszyce – do rąk Prezesa Zarządu
3. Mieszkańcy Radoszyc - do rąk Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce - *z prośbą o wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń miasta Radoszyce na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia*
(e-puap)
4. Urząd Miasta i Gminy w Radoszycach- *z prośbą o zamieszczenie decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu*
(e-puap)
5. a/a