

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY RADOSZYCE

26 – 230 Radoszyce, ul. Żeromskiego 28
tel. (41) 373 50 83 fax. (41) 373 50 84

Radoszyce, dnia 22 marca 2017 roku

I N F O R M A C J A

Informuję, że na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 ze zm.) rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 17 marca 2017 roku – znak: PNK.I.4130.37.2017 stwierdzono nieważność uchwały Nr XXIV / 147 / 2017 Rady Gminy Radoszyce z dnia 14 lutego 2017 roku w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Radoszyce.

Podczas XXV sesji przeprowadzonej w dniu 22 marca 2017 roku Rada Gminy Radoszyce jednogłośnie postanowiła nie skorzystać z przysługującego prawa wniesienia skargi na przywołane rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Marian Jankowski

Załącznik do sporządzonej informacji:

rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 17 marca 2017 roku – znak: PNK.I.4130.37.2017 wraz z uzasadnieniem



Kielce, dnia 17-03-2017

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.37.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIV/147/2017 Rady Gminy Radoszyce z dnia 14 lutego 2017r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Radoszyce.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 14 lutego 2017r. Rady Gminy Radoszyce podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Radoszyce. W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ustalania taryf określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r. poz. 139 z późn. zm.).

Zgodnie z wymienioną ustawą, taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Taryfy są zatwierdzane przez radę gminy. Przedsiębiorstwo składa wniosek o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń

kanalizacyjnych. Wójt po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryf sprawdza, czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego, czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf bądź o odmowie ich zatwierdzenia (art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1-4 ustawy).

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego Organ nadzoru wystąpił do Przewodniczącego Rady Gminy o przekazanie wniosku o zatwierdzenie taryf opracowanego przez Komunalny Zakład Gospodarczy w Radoszycach wraz ze wszystkimi dokumentami niezbędnymi do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Z uwagi na to, iż Przewodniczący Rady Gminy nie doręczył Organowi nadzoru wymienionych dokumentów, ani też żadnych wyjaśnień, Organ uznał, iż podstawą do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf były dokumenty określone w załączniku do uchwały.

Analiza treści załącznika do uchwały, a w szczególności tabel zawierających szczegółową kalkulację cen i stawek opłat określonych w taryfie wykazała, iż nie mogły być one podstawą do zatwierdzenia taryf przez Radę Gminy. Stosownie do art. 24 ust. 3 ustawy, do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dołącza między innymi szczegółową kalkulację cen i stawek opłat. Kalkulację tę przedsiębiorstwo sporządza w formie tabel, których treść określona jest w załączniku do rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. Nr 127, poz. 886) - § 19 ust. 3 pkt 4 rozporządzenia.

Zgodnie ze wskazanymi regulacjami prawnymi do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo załącza 8 tabel, których treść powinna być zgodna ze wzorami określonymi w załączniku do wymienionego rozporządzenia. Tabele te odnoszą się do szczegółowej kalkulacji cen i stawek opłat określonych w taryfie. Tymczasem w załączniku do uchwały zawarte są tylko 4 tabele określone w załączniku do rozporządzenia jako tabele A, B, C i D. Dodatkowo należy zauważyć, iż treść tabel określonych w części 2 załącznika do uchwały nie w pełni odpowiada wzorom tabel wskazanych w załączniku do rozporządzenia.

W świetle powyższego, zasadne jest stanowisko, iż dokumenty stanowiące podstawę do zatwierdzenia taryf zostały opracowane przez przedsiębiorstwo niezgodnie z obowiązującymi przepisami. Rada Gminy nie była zatem upoważniona do podjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf.

Analizowana uchwała narusza prawo również z innego powodu.

Poza wyjątkami przewidzianymi w ustawie warunkiem wejścia w życie taryfy jest jej zatwierdzenie przez radę gminy oraz prawidłowe ogłoszenie.

Taryfa jest zestawieniem ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunków ich stosowania (art. 2 pkt 12 ustawy). Tryb ogłaszania taryfy reguluje art. 24 ust. 7 ustawy, zgodnie z którym zatwierdzona taryfa powinna zostać ogłoszona w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały.

Jeżeli taryfa została zatwierdzona przez radę gminy powinna wejść w życie z dniem podanym we wniosku o jej zatwierdzenie.

W świetle przedstawionych uregulowań zasadne jest stanowisko uznające, iż uchwała o zatwierdzeniu taryfy powinna wejść w życie z datą wcześniejszą niż data wejścia w życie taryfy.

Zgodnie z § 4 uchwały wchodzi ona w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r. Tak określona początkowa data obowiązywania uchwały o zatwierdzeniu taryf budzi zastrzeżenia. Z wniosku bowiem o zatwierdzenie taryf wynika, iż powinny one wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r.

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych rady gmin zatwierdzają taryfy na przyszłość i jeszcze przed ich wejściem w życie powinny być one ogłoszone w trybie określonym w ustawie. Wynika stąd wniosek, iż data zatwierdzenia taryfy nie może się pokrywać z początkiem okresu obowiązywania taryfy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Brak wskazanych tabel we wniosku o ratowanie taryf dla zbiorowego rozprawy w celu i zbiorowego odprawienia nie w ocenie Organu nadzorczego powoduje, że uchwała podjęta w dniu 24 lutego 2017 r. jest niezgodna z przepisami rozporządzenia "taryfowego" co powoduje jej nieważność. Aby uniknąć podobnych sytuacji na przyszłość radcy jest jedno z niżej przedstawionych postępowania:

- 1) albo w treści uchwały ująć ceny i stawki
- 2) albo do uchwały dołączyć wniosek taryfowy jako załącznik w formie wskazanej przez przepisy rozporządzenia "taryfowego"

Pozostałe naruszenia wskazane w przedkładanym rozstrzygnięciu, w ocenie Prezydenta RG oraz R.P. MS, są niezgodne z uwagami na brak wystąpienia Organu do Prezydenta o doręczenie brakujących tabel oraz w treści art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym, który nakazuje ogłoszenie taryf w formie i 7 dni od dnia podjęcia uchwały a nie 19 dni w tym, co z treści pisma radiarskiego wynika, że nadzorcze jest błędne choć

RADCA PRAWNY
Katarzyna Plak-Michorek
KL 1123