

Uchwała Nr 99 /2011
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Radoszyce na 2012 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Zbigniew Rękas	- przewodniczący,
Stanisław Banasik	- członek
Monika Dębowska-Sołtyk	- członek

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2011 r. projektu budżetu Gminy Radoszyce na 2012 rok na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Radoszyce na 2012 rok z uwagami w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Radoszyce spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Radoszyce na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując w/w projekt Skład Orzekający ustalił co następuje.

Przedmiotowy projekt zawiera elementy i dane wymagane na podstawie art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody przedstawione zostały w załączniku Nr 1 a wydatki w załączniku Nr 2. Ponadto w skład projektu wchodzi następujące załączniki:

- Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku,
- Zadania inwestycyjne roczne w 2012 roku,
- Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi,
- Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z pomocą rzeczową lub finansową realizowaną na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2012 roku,
- Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych w 2012 roku,
- Dotacje przedmiotowe w 2012 roku
- Dotacje podmiotowe w 2012 roku,
- Dotacje celowe w 2012 roku.

Skład Orzekający stwierdza zgodność rachunkową kwot podanych w treści projektu uchwały z załącznikami oraz pomiędzy załącznikami oprócz:

1. podsumowania w załączniku nr 10 w pozycji stan środków obrotowych na koniec roku.
2. w załączniku nr 2 w dziale 801, rozdziale 80 104 § 2540 wykazano dotację podmiotową, która nie została ujęta w załączniku o dotacjach,
3. w załączniku nr 3 w pozycji 6 wydatków majątkowych w kolumnie 10 nie ujęto kwoty 100 800 zł, a w kolumnie 14 nie ujęto kwoty 70 000 zł zawartych w załączniku Nr 5 pozycji 2 dla projektu „Rozwój gospodarczy, ustabilizowanie zasobów wodnych i przeciwdziałanie zagrożeniom w gminie poprzez budowę zbiornika retencyjnego w Radoszycach”.

Zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki bieżące planowane w wysokości 22 016 645 zł przy uwzględnieniu faktu, że dochody bieżące planuje się w wysokości 22 895 637 zł mieszczą się w granicach wyznaczonych przez ten przepis.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach opisanych na wstępie niniejszego uzasadnienia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dziale 010 rozdziale 01030 § 2850 zaplanowano wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2 784 zł. Zgodnie z art.35 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych /j.t. Dz. U. z 2002 roku Nr 101, poz.927 z późn.zm./ dochodem izb są odpisy w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z podatku rolnego. W projekcie budżetu gminy Radoszyce dochody z tytułu podatku rolnego zaplanowano w wysokości 154 214 zł zatem 2% od tej kwoty to 3 084,26 zł.

Planowane na 2012 rok wydatki budżetowe (ogółem) w kwocie 26 480 739 zł są wyższe od planowanych dochodów (ogółem) w wysokości 24 615 658 zł w związku z czym w projekcie uchwały budżetowej zaplanowany jest deficyt w kwocie 1 865 081 zł. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody w wysokości 2 755 801 zł pochodzące z kredytów w wysokości 1 755 801 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 1 000 000 zł, a także rozchody budżetu w kwocie 890 720 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Kwoty te ujęte zostały w załączniku nr 6 a możliwość sfinansowania deficytu była przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego. Odnosząc się do zapisów § 3, 10 i 11 projektu uchwały oraz treści załącznika nr 6 Skład Orzekający stwierdza, że konieczne jest doprowadzenie do zgodności zapisów pomiędzy tymi częściami projektu. Ponadto w załączniku nr 6 zaplanowana jest kwota rozchodów w postaci spłaty kredytów podczas gdy w 2011 roku Gmina Radoszyce zaciągnęła pożyczkę.

Budżet zaplanowany został z zachowaniem zasady równowagi budżetowej a dochody z tytułu dotacji oraz wydatki z tych środków równoważą się w tych samych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Kwoty subwencji zgodne są z wykazem Ministerstwa Finansów.

Prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek. Wielkość zobowiązań przypadających do spłaty w 2012 roku wynosi 4,07 % planowanych dochodów zatem nie przekracza granicy określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanym w roku 2012 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Rezerwa ogólna w kwocie 50 000 zł zaplanowana została w granicach wyznaczonych przez art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona w § 4 pkt 2 lit a projektu uchwały ustalona została w prawidłowej wysokości określonej w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U. Nr 89, poz.590 z późn.zm./.

Upoważnienia zawarte w §§ 11 i 12 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich na podstawie art.258 ust.1 ustawy o finansach publicznych może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2027 skład orzekający dokonał porównania wybranych wartości przyjętych w obu projektach między innymi w zakresie:

- 1/ dochodów oraz wydatków bieżących, w tym na obsługę długu,
- 2/ dochodów majątkowych i wydatków majątkowych budżetu
- 3/ wyniku budżetu
- 4/ przeznaczenia nadwyżki albo sfinansowania deficytu,
- 5/ przychodów i rozchodów budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 6/ kwoty długu oraz sposobu sfinansowania jego spłaty,
- 7/ wydatków planowanych do poniesienia w roku 2012 dotyczących przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do WPF.

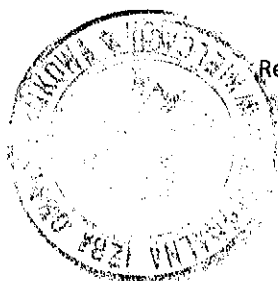
W wyniku w/w opisanego porównania nie stwierdzono niezgodności wartości przyjętych w obu projektach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Radoszyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Zbigniew Rekas
mgr Zbigniew Rekas