

Uchwała Nr Ra . 535 .2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Potworowie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art.13, pkt.3, pkt.10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz.561) oraz art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (Dz.U. 2017, poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Potworowie:

- 1) projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie, z uwagami omówionymi w uzasadnieniu,
- 2) możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 119/2017 z dnia 10 listopada 2017 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 21.808.170zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 19.530.962zł i majątkowe w kwocie 2.277.208zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 21.832.280zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.236.124zł i majątkowe w kwocie 3.596.156zł. Zachowano relację określoną w art.242, ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2017, poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2016, poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art.222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2017, poz.209, z późn. zm.).

W tabeli nr 2a do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018, w którym stwierdzono rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w tej tabeli a danymi przedstawionymi w tabeli nr 2. Rozbieżności dotyczą czwartej cyfry paragrafu zadań inwestycyjnych: „budowa placu zabaw w Rdzuchowie” oraz „budowa placu zabaw w Grabowie”.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla instytucji kultury oraz celowe w formie pomocy dla Województwa (błędnie podano dla Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego) i Powiatu Przysuskiego nie określając przy tym celu pomocy. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla niepublicznego przedszkola oraz celowe na realizację zadań z zakresu sportu oraz bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej.

W projekcie uchwały budżetowej stwierdzono również rozbieżność pomiędzy łączną kwotą dotacji celowej udzielonej jednostkom OSP z terenie gminy przedstawioną w tabeli nr 2 (20.000 zł), a ujętą w załączniku nr 1 (10.000 zł).

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 24.110zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanego kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ust.2 ustawy finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 1.984.090zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest kompletny i może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski