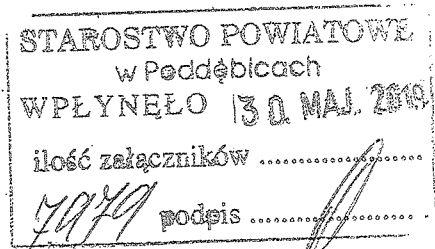


Przemysław Jaszczak
Radny Rady Powiatu w Poddębicach

Poddębice 30.05.2019 r.



02 HBR
Czyż

02
Przed
audyt

Pan
Przewodniczący
Rady Powiatu w Poddębicach

INTERPELACJA

Przedmiot, temat interpelacji: dyżury nocne aptek.

Działając na podstawie przepisu art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (DZ.U.2018.1330), oraz Dz.U.2019.0.511 t.j. - Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wnoszę o udostępnienie następującej informacji publicznej:

W związku z licznymi zgłoszeniami od Mieszkańców mających problem z brakiem dostępu do aptek w godzinach nocnych w Poddębicach proszę o zajęcie stanowiska w tej sprawie i podjęcie stosownych działań.

Brak dostępu do aptek w porze nocnej przez osoby potrzebujące nagle i pilnie kupić lek, które nie mogą tego uczynić w mieście powiatowym lecz muszą szukać czynnych aptek w tych porach na terenie innych powiatów jest dużą uciążliwością.

Z poważaniem

Przemysław Jaszczak

W załączeniu:

Odpowiedź podsekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia na interpelację poselską nr 8773 w sprawie dyżurów nocnych aptek.

Odpowiedź na interpelację nr 8773

w sprawie dyżurów nocnych aptek

Odpowiadający: podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Marek Tombarkiewicz

Warszawa, 20-01-2017

Szanowny Panie Marszałku,

zgodnie z regulacjami określonymi w przepisach ustawy Prawo farmaceutyczne pełnienie dyżurów całodobowych, nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować.

Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa rada powiatu w drodze uchwały. Uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego, dla którego ustawową podstawą jest przepis art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (tekst jedn.: Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 z późn. zm.), zwanej dalej Prawem farmaceutycznym, w myśl którego rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

Nałożenie obowiązku przestrzegania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych jest podyktowane ważnym interesem społecznym. Uchwały Rad Powiatów w przedmiotowym zakresie uwzględniają potrzeby lokalnej ludności polegające na możliwości jak najlepszego i najszybszego dostępu do niezbędnej pomocy farmaceutycznej.

Mała intratność uzyskiwana przez apteki w porze nocnej nie może być wystarczającym argumentem przemawiającym za brakiem potrzeby dostępności do aptek o tej porze. Sytuacji wymagającej dostępu do oferowanych przez apteki towarów nie da się odpowiednio wcześniej przewidzieć i może ona wystąpić w każdym czasie. Za przyjęciem takiego stanowiska przemawia również sama treść przepisu art. 96 ust. 3 ustawy Prawo farmaceutyczne, w którym mowa jest o uprawnieniu farmaceuty zatrudnionego w aptece do wydania w sytuacji losowej, nadzwyczajnej, produktu zastrzeżonego do wydania na podstawie recepty, gdy będzie to konieczne dla ratowania życia ludzkiego.

Każdy mieszkaniec powiatu winien mieć zapewnioną dostępność do świadczeń realizowanych przez apteki ogólnodostępne także w nocy i dni wolne od pracy. Taki zapis ustawy jest konsekwencją roli jaką ustawodawca przypisał aptekom jako placówkom ochrony zdrowia publicznego (art. 86 ust. 1 Prawa farmaceutycznego).

Ponadto należy zwrócić też uwagę na obowiązki kierownika apteki nałożone przez regulacje prawne rangi ustawowej. Przepis art. 88 ust. 4 ustawy Prawo farmaceutyczne nakazuje kierownikowi apteki takie zorganizowanie pracy, aby zapewnić dostępność do świadczeń także podczas jego nieobecności spowodowanej urlopem lub chorobą. Zatem biorąc pod uwagę fakt, że apteka jest placówką ochrony zdrowia publicznego oraz z treść art. 94 ust. 1 i łączące się z tym ustawowe gwarancje każdego mieszkańca powiatu do dostępności świadczeń pełnionych przez apteki także w nocy i dni wolne od pracy należy podkreślić, że ustawodawca nie uzależnił wykonywania przez aptekę ogólnodostępną realizacji zadań określonych w art. 86 ust. 2 Prawa farmaceutycznego, od indywidualnych i konkretnych warunków, w jakich dana placówka funkcjonuje. Pełnienie

dyżurów nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych ma być dostosowany do potrzeb ludności oraz zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażany jest pogląd, że rozkład godzin pracy powinien zarówno być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechnie wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Wspomniany rozkład powinien uwzględniać także przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych, codziennych potrzeb w zakresie zaopatrzenia w leki, w tym zapewniać jak najlepszą dostępność świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, gdy nie funkcjonują ogólnodostępne apteki.

Zatem niezbędne jest ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z koniecznej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Natomiast to, czy i w jakim zakresie możliwość ta będzie wykorzystywana nie może mieć tutaj istotnego znaczenia.

Zapewnienie dostępu do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i w dni wolne od pracy stanowi realizację ważnego interesu publicznego jakim jest ochrona zdrowia i życia obywateli. Mogą zdarzać się sytuacje, w których od nabycia lekarstwa zależy zdrowie człowieka, także wówczas, gdy apteki nie funkcjonują według standardowego rozkładu godzin pracy. Z misji publicznej aptek wynikają określone obowiązki - wśród nich obowiązek pełnienia tzw. dyżurów.

Obowiązki te istotnie stanowią ograniczenie konstytucyjnych praw zarówno do wolności działalności gospodarczej jak i prawa własności. W związku z tym, że to ograniczenie odpowiada wymogom zasady proporcjonalności, w orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażany jest pogląd, że odpowiada ono wymogom wynikającym z art. 31 ust. 3 i art. 22 Konstytucji RP. Zatem należy podkreślić, że nie jest to ograniczenie nadmierne, naruszające istotę wolności. Służąc wprost ochronie zdrowia, a więc wartości wysoko usytuowanej wśród dóbr konstytucyjnie chronionych, przedmiotowe ograniczenie jest w pełni uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę, uprzejmie informuję, że nie przewiduje się ograniczenia obowiązku dyżurowania aptek. Organy administracji samorządowej są zobowiązane do zapewnienia swoim mieszkańcom dostępności do świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, gdy nie działają apteki ogólnodostępne. Zrozumiałym i słusznym założeniem organu powiatu, zgodnym z art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego - przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek - jest przyjęcie, że prawo każdego mieszkańca powiatu do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i w dni wolne od pracy będą realizować apteki znajdujące się w miejscu gdzie zamieszkuje przeważająca część mieszkańców czyli tam gdzie potrzeby ludności w zakresie korzystania ze świadczeń farmaceutycznych w dni inne niż powszednie oraz w nocy są największe. Ponadto ustalając harmonogram dyżurów aptek należy brać pod uwagę najłatwiejszy dostęp także z miejscowości położonych na peryferiach powiatu.

Pragnę jednocześnie poinformować, że obecnie w resorcie prowadzone są prace nad nowelizacją ustawy – Prawo farmaceutyczne, w ramach których jednym z omawianych i analizowanych zagadnień jest również kwestia dyżurów aptek. Po wypracowaniu rozwiązań projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych, kiedy będzie

możliwość zapoznania się z naszymi propozycjami i zgłoszenie swoich uwag.

Z poważaniem,

Z upoważnienia

MINISTRA ZDROWIA

PODSEKRETARZ STANU

Marek Tombarkiewicz